

**ПРОГРАММА  
СРЕДНЕСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН  
на 2021-2025 годы**

**Душанбе - 2020**

*Нам необходимо улучшить условия и качество жизни людей посредством расширения реализации «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года» по отношению к сегодняшнему дню, поскольку каждый гражданин страны заслуживает достойной и мирной жизни.*

*В предстоящие семь лет тремя приоритетными задачами экономического блока станут обеспечение стабильного развития путем повышения конкурентоспособности национальной экономики, увеличение среднего класса населения и достижение уровня социально-экономического развития стран со средним уровнем дохода.*

*В этом процессе посредством ускоренной индустриализации страны будет обеспечено качество развития национальной экономики, расширена поддержка предпринимательства и инвестиций.*

*Усиление торговой конкуренции между странами требует от нас принятия необходимых мер для прогнозирования рисков и уменьшения их воздействия на национальную экономику, а также повышения конкурентоспособности отечественной продукции.*

***Основатель мира и национального единства –  
Лидер нации, Президент Республики Таджикистан  
уважаемый Эмомали Рахмон***

## Содержание

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....</b>
<b>1. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ .....</b>
<b>2. НСР 2030 НА ПЕРВОМ ЭТАПЕ РЕАЛИЗАЦИИ: ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ..</b>
§1. Реализация ПСР 2016-2020: достижения, проблемы и рекомендации.....
§2. Основные тенденции в процессе реализации ПСР 2016-2020.....
§3. Повышение конкурентоспособности национальной экономики.....
§4. Развитие человеческого капитала.....
§5. Комплексное развитие территорий страны.....
§6. Практика мониторинга и оценки ПСР 2016-2020.....
§7. Финансирование реализации ПСР 2016-2020.....
§8. Решение вопросов ускоренной индустриализации страны.....
§9. Процесс национализации ЦУР и их интеграция в национальные стратегические документы.....
§10. Целевые параметры НСР 2030: необходимость и важность обновлений с учетом ЦУР.....
<b>3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ: ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТЫ И СЦЕНАРИИ.....</b>
§1. Превентивность, индустриальность, инновационность - преемственность развития и новые вызовы.....
§2. Сценарии устойчивого развития.....
§3 Цели и приоритеты.....
<b>4. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....</b>
§1. Развитие цифровой и «зеленой» экономики.....
§2. Увеличение производство конечной продукции с высокой добавленной стоимостью..
§3. Развитие финансового рынка и финансовое покрытие.....
§4. Использование транзитных возможностей страны и развитие туризма.....
§5. Формализация теневой экономики.....
§6. Повышение эффективности государственных предприятий.....
§7. Возможности образовательных и научных услуг.....
§8. Развитие фармацевтической промышленности.....
<b>5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ.....</b>
§1. Промышленность на пороге ускоренной индустриализации.....
§2. Аграрный сектор: продовольственная безопасность и доступ к качественным продуктам питания.....
§3. Интегрированное управление водными ресурсами.....
§4. Достижение реальной энергетической независимости.....
§5. Расширение транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала страны.....
§6. Финансовый сектор и обеспечение финансовой стабильности.....
§6.1. Система управления государственными финансами.....
§6.2. Банковский сектор.....
§7. Сектор внешнеэкономической деятельности: повышение экспортного потенциала и импортозамещающего потенциала.....
<b>6. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОСНОВ ЭКОНОМИКИ.....</b>
§1. Система государственного управления и усиление превентивных и антикризисных мер.....
§ 2. Борьба с коррупцией.....
§3. Верховенство закона и обеспечение доступа к правосудию.....

§4. Инвестиционный климат.....
§5. Государственно-частное партнерство.....
§6. Развитие цифровой экономики.....
<b>7. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ .....</b>
§1. Управление демографическими процессами.....
§ 2. Продуктивная занятость.....
§3. Образование и наука.....
§4. Здоровье и долголетие населения.....
§5. Социальная защита.....
§6. Культура и искусство.....
§7. Молодежь и спорт.....
§8. Развитие туризма.....
§9. Обеспечение достойных условий жизни.....
§10. Окружающая среда: изменение климата и управление рисками бедствий.....
§11. Сокращения социального и гендерного неравенства.....
<b>8. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ СТРАНЫ.....</b>
§1. Сбалансированное развитие регионов страны.....
§ 2. Малые и средние города рассматриваются как «полюса устойчивого развития»....
§3. Расширение территориальных кластеров.....
§4. Формирование экономических коридоров.....
<b>9. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА. .....</b>
§1. Оценка нужд финансирования ПСР 2021-2025.....
§2. Система мониторинга и оценки.....

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АГС	- Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан
АГУ	- Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан
АИТП	- Ассоциация инновационного и технологического предпринимательства Республики Таджикистан
АМИ	- Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан
АМС	- Антимонопольная служба при Правительстве Республики Таджикистан
АМФОТ	- Ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана
НАНРТ	- Национальная Академия наук Республики Таджикистан
АПК	- Агропромышленный комплекс
АРТ	- Ассоциация работодателей Таджикистана
АСМСТИ	- Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан
АСПРТ	- Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
БКО	- Быстрая Комплексная Оценка
БС	- Бизнес-структуры
ВВП	- Валовой внутренний продукт
ВРП	- Валовой региональный продукт
ВИЧ	- Вирус иммунодефицита человека
ВИЭ	- Возобновляемые источники энергии
ВОЛС	- Волоконно-оптические линии связи
ВПП	- Всемирная продовольственная программа
ВТО	- Всемирная торговая организация
ВУЗ	- Высшее учебное заведение
ГБАО	- Горно-Бадахшанская автономная область
ГКЗГ	- Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан
ГКИУГИ	- Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
ГП	- Генеральная прокуратура Республики Таджикистан
ГУП	- Государственное унитарное предприятие
ГЧП	- Государственно-частное партнерство
ГЭС	- Гидроэлектростанция
ЖКХ	- Жилищно-коммунальное хозяйство
ИАПРТ	- Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
ИГН	- Индекс гендерного неравенства
ИГР	- Индекс гендерного развития
ИКТ	- Информационно-коммуникационные технологии
ИППП	- Инфекции, передающиеся половым путем
ИУВР	- Интегрированное управление водными ресурсами
ИЧР	- Индекс человеческого развития
КАСПРИ	- Комитет по архитектуре и строительству при Правительстве Республики Таджикистан
КДЖС	- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
КДМСТ	- Комитет по делам молодёжи, спорту и туризму при Правительстве

	Республики Таджикистан
КМР	- Комитет местного развития при Президенте Республики Таджикистан
КООС	- Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
КТР	- Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан
КЧСГО	- Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан
ЛЭП	- Линия электропередачи
МВД	- Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МВФ	- Международный валютный фонд
МГЭС	- Малая гидроэлектростанция
МЗСЗН	- Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МИД	- Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
МиО	- Мониторинг и оценка
МИОГВ	- Местные исполнительные органы государственной власти
МК	- Министерство культуры Республики Таджикистан
МНМОН	- Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
МО	- Международные организации
МОН	- Министерство образования и науки Республики Таджикистан
МОТ	- Международная организация труда
МПНТ	- Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан
МС МТМЗН	- Миграционная служба при Министерстве труда, миграции и занятости Республики Таджикистан
МСБ	- Малый и средний бизнес
МСХ	- Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
МТМЗН	- Министерство труда, миграции и занятости Республики Таджикистан
МТ	- Министерство транспорта Республики Таджикистан
МФО	- Микрофинансовые организации
МФ	- Министерство финансов Республики Таджикистан
МЭВР	- Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан
МЭРТ	- Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
МЮ	- Министерство юстиции Республики Таджикистан
НБТ	- Национальный банк Таджикистана
НДС	- Налог на добавленную стоимость
НИОКР	- Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
НК	- Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан
НСПК	- Национальный совет по противодействию коррупции
НСР-2030	- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
ОАО	- Открытое акционерное общество
ОАХК	- Открытая акционерная холдинговая компания
ОГО	- Организации гражданского общества
ПГИ	- Программа государственных инвестиций
ПИИ	- Прямые иностранные инвестиции
ПМСП	- Первичная медико-санитарная помощь

ППП	- Промышленно-производственный персонал
ПР	- Партнёры по развитию
ПРООН	- Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	- Правительство Республики Таджикистан
ПСР	- Программа среднесрочного развития
ПФИ	- Производные финансовые инструменты
РРП	- Районы республиканского подчинения
РСЭ	- Реальный сектор экономики
РТ	- Республика Таджикистан
СГСЭН	- Служба государственного санитарно-эпидемиологического надзора
СМИ	- Средства массовой информации
СНГ	- Содружество Независимых Государств
СП	- Счётная палата Республики Таджикистан
СПИД	- Синдром приобретённого иммунодефицита
СП ПТО	- Пилотный Проект «Стратегический план профессионально-технического образования Республики Таджикистан на период 2021-2025 гг.»
СПУБН	- Стратегия повышения уровня благосостояния населения
СРБ	- Снижение риска стихийных бедствий
СРТ	- Стратегия развития рынка труда
ССБ	- Стратегия сокращения бедности
ССПРТ	- Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан
СУГФ	- Стратегия управления государственными финансами
СЭЗ	- Свободная экономическая зона
СЭС	- Санэпидстанции
ТЖД	- Таджикская железная дорога
ТК	- Таможенный кодекс Республики Таджикистан
ТПП	- Торгово-промышленная палата Республики Таджикистан
ТСП	- Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан
ТСт	- Таджикстандарт
ТЭК	- Топливно-энергетический комплекс
ТЭС	- Тепловая электростанция
ТЭЦ	- Теплоэлектроцентраль
УРРС ПТОО	- Пилотный проект «Улучшения руководством региональной системой профессионального образования и обучения (ПТОО)»
ФНПТ	- Федерация независимых профсоюзов Таджикистана
ФПП	- Фонд поддержки предпринимательства
ЦРТ	- Цели развития тысячелетия
ЦСИ	- Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан
ЦУР	- Цели устойчивого развития
ЧАЗ	- Частное агентство занятости
ЧС	- Частный сектор
ЭС	- Электрические сети
ЭЭС	- Электроэнергетическая система
ADB	- Азиатский Банк Развития
AKDN	- Сеть развития Ага Хана
SECO	- Швейцарский секретариат по экономическим делам
КОВИД-19	- Коронавирусная инфекция, получившая распространение в 2019 году
DFID	- Департамент международного развития Великобритании

EBRD	- Европейский Банк Реконструкции и Развития
EC	- Европейская комиссия
FAO	- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
G-20 Project	- Проект Стратегии профессиональной подготовки кадров Группы Двадцати: Партнерство МОТ и Российской Федерации (2-я фаза)
GIZ	- Германское агентство по техническому сотрудничеству
IDB	- Исламский Банк Развития
IFC	- Международная Финансовая Корпорация
IPO	- Первое публичное размещение акций
ITC	- Международный торговый центр
JICA	- Японское агентство по международному развитию
KfW	- Германский Банк Развития
MAPS	- Миссия ООН «Интеграция, ускорение и поддержка политики»
SDC	- Швейцарское агентство по международному развитию
ЮНФПА	- Фонд народонаселения ООН
ЮНИСЕФ	- Детский фонд ООН
UNIDO	- Организация ООН по индустриальному развитию
USAID	- Агентство по международному развитию США
ВБ	- Всемирный банк
ВОЗ	- Всемирная организация здравоохранения

## 1. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. Современная система стратегического планирования в Республике Таджикистан направлена на достижение целей и стратегических приоритетов и последовательного проведения реформ, со стремлением минимизации воздействия внешних и внутренних рисков и повышения конкурентоспособности национальной экономики в целях повышения благосостояния населения страны.

2. Основным документом в системе стратегического планирования страны выступает Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (НСР-2030) (утверждена Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года, №636), в которой обозначены главные цели и приоритеты долгосрочного развития. Определенные в ней принципы будущего развития - превентивность, индустриальность и инновационность, доказали правильность выбранного стратегического курса в период первого этапа ее реализации.

3. Основатель мира и национального единства - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон, в своей речи на первой сессии Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2020 году отметил, что сложившаяся сегодня ситуация в регионе и мире побуждает нас быть как никогда бдительными, мобилизовать имеющийся потенциал страны на укрепление мира и стабильности, безопасность государства и спокойствие общества, устойчивое социально-экономическое развитие страны. На этой основе Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 (далее ПСР 2021-2025) конкретизирует второй этап в реализации долгосрочной стратегии развития страны, с учетом целей и приоритетов, обозначенных Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном, существующих сегодня возможностей и рисков, в рамках которых, на базе использования внутренних источников будет обеспечен устойчивый рост и расширены элементы новой модели такого роста.

4. Основные показатели реализации ПСР 2016-2020 свидетельствуют, что в достижении национальных стратегических целей и поставленных задач, в целом результаты достигнуты и созданы условия для дальнейшего развития страны. Однако наряду с достижениями, некоторые показатели развития, определенные в предшествующей программе, под воздействием глобальных экономических кризисов, распространения пандемии коронавируса, существующих геополитических сложностей, торговых споров и экономических санкций, нестабильности цен на мировых рынках, снижения деловой активности и изменения климата, в должной степени не достигнуты.

5. Исходя из этого, наши действия в направлении обеспечения устойчивого экономического роста, координации макроэкономической политики, предотвращения негативного воздействия внешних факторов, диверсификации внутреннего производства и национальной экономики в целом, повышения ее конкурентоспособности и эффективного использования внутренних источников экономического роста, должны быть усилены.

6. ПСР 2021-2025 разработана с учетом достижений последних лет в социально-экономическом развитии страны и накопленного опыта индикативного национального планирования и продолжает курс на последовательный рост благосостояния населения, посредством эффективного использования национальных ресурсов и возможностей с учетом новых глобальных тенденций и вызовов для Таджикистана.

7. В период ее реализации все действия и мероприятия будут обеспечены в рамках установленных стратегических целей:

- обеспечение энергетической независимости и эффективное использование электроэнергии;
- выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну;
- обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;
- ускоренная индустриализация страны; и расширение продуктивной занятости.

8. В ПСР 2021-2025 определены следующие основные направления для достижения целей и решения приоритетных задач:

- повышение эффективности использования национальных ресурсов;
- ускоренное развитие отраслей реального сектора национальной экономики;
- укрепление основ институциональной экономики;
- развитие человеческого капитала и существенное улучшение качества услуг социального сектора;
- формирование благоприятного климата для привлечения отечественных и зарубежных инвестиций;
- дальнейшее развитие регионов страны, на уровне которых оцениваются эффективность осуществления экономических реформ и степень достижения стратегических целей развития страны.

9. Важной особенностью настоящего стратегического документа, которая отличает его от предыдущей программы среднесрочного развития, выступает то, что реализация закладываемых в нем приоритетов, целей и задач, базируется на:

- усилении превентивных мер в условиях негативного влияния кризисных явлений в мировой экономике, спровоцированных распространением КОВИД-19;
- конкретизации принципа индустриальности, в рамках объявленной Основателем мира и национального единства, Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном новой стратегической цели – ускоренной индустриализации;
- широком использовании внутренних источников роста, как основного условия, обеспечивающее устойчивое развитие национальной экономики в период 2021-2025 годов;
- формировании благоприятной среды для создания новых рабочих мест и продуктивной занятости;
- формировании цифровой экономики, как расширение принципа инновационности.

10. Указанные особенности обуславливают необходимость пересмотра и уточнения целевых параметров НСР-2030 и индикаторов для их мониторинга, с учетом современных условий, складывающихся в мире, а также продвижения страны в достижении ЦУР и результатов реализации ПСР 2016-2020.

11. Цели, приоритеты и задачи развития страны на предстоящие пять лет разработаны на основе указаний и рекомендаций Основателя мира и национального единства, Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона, сформулированных в Посланиях «Об основных направлениях внутренней и внешней политики страны», выступлениях на заседаниях Правительства страны, встречах с представителями различных сфер национальной экономики, а также рабочих поездок по городам и районам страны.

12. ПСР 2021-2025 учитывает международные обязательства Республики Таджикистан по Повестке дня на ХХI век и ЦУР, а также положения и рекомендации Национального доклада о ходе реализации стратегических документов страны в контексте национализации ЦУР и Финансового анализа в поддержку исполнения ЦУР.

## **2. НСР 2030 НА ПЕРВОМ ЭТАПЕ РЕАЛИЗАЦИИ - ДОСТИЖЕНИЯ И УРОКИ**

### **§1. Реализация ПСР 2016-2020: достижения, проблемы и рекомендации**

13. На первом этапе реализации НСР-2030 действия Правительства Республики Таджикистан были направлены на достижение стратегических целей, определенных Основателем мира и национального единства, Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном.

14. В течение этого периода в стране были проведены конкретные экономические и управленческие реформы, обеспечена координация деятельности отраслей с рациональным использованием внутренних ресурсов на основе имеющихся возможностей и потенциала.

15. В ходе реализации Программы средноусточечного развития 2016-2020 были проведены необходимые реформы в направлении укрепления системы государственного управления, развития человеческого потенциала, обеспечения качества роста национальной экономики, финансовой стабильности, налогового администрирования, рационального использования природных ресурсов, инновационного развития реального сектора экономики и ускоренной индустриализации страны, с привлечением отечественного и зарубежного капитала.

16. Последовательная реализация отраслевых и региональных программ, реконструкция инфраструктуры реальных секторов экономики и укрепление финансовой системы в ходе реализации ПСР 2016-2020 гг., позволили обеспечить устойчивый экономический рост в среднем на уровне 7%.

17. При среднегодовом росте численности трудоспособного населения в 1,9%, численность занятых ежегодно увеличивалась лишь на 0,6%, что свидетельствует о сохраняющейся напряженности на национальном рынке труда. В 2019 году ежегодный рост ВВП превысил значение 2015 года в 1,32 раза, а его объем на душу населения по ППС возрос в 1,21 раза, что способствовало росту уровня жизни населения.

18. Уровень бедности в 2019 году снизился до 26,3% по отношению к 31,3% в 2015 года, а уровень крайней бедности – с 15,7% до 10,7%. Сокращение бедности было достигнуто во всех регионах республики.

19. В 2019 году уровень бедности в Согдийской области составил 15,4%, в Хатлонской области 32,8%, в ГБАО и РРП почти 32,4%. Бедность в сельской местности снизилась с 35,2% в 2015 году до 30,1% в 2019 году, в городах – с 23,2% до 18,4%.

20. Ожидаемая продолжительность жизни населения страны в этот период увеличилась на 1,4 года, достигнув в 2019 году - 75,2 года (мужчины – 73,3 года, женщины – 76,9 года).

21. Денежные доходы населения в период с 2015-2019 годов возросли в номинальном выражении в 1,9 раза, а в реальном выражении 1,2 раза, достигнув в 2019 году объема 48 млрд. сомони.

22. В результате реализации намеченных целей предыдущей программы посредством осуществления социальных проектов, женская и детская смертность уменьшились, соответственно, на 13,1% и 26,9%..

23. Мониторинг реализации ПСР 2016-2020 показал, что действия государственных структур в период 2016-2019 гг. в большей степени были направлены на обеспечение устойчивости роста.

### **§2. Основные тенденции в процессе реализации ПСР 2016-2020:**

**24. Укрепление институционального потенциала** - В 2016–2020 гг. в стране реализован комплекс мероприятий по решению приоритетных задач по повышению эффективности системы государственного управления. В частности, достигнут определенный прогресс в сфере оптимизации институциональных механизмов, предприняты практические шаги к развитию диалога власти, бизнеса и общества. В этот

период были приняты новые государственные концепции, стратегии и программы развития, которые отражали современные задачи и вызовы развитию. Все отрасли и регионы страны были охвачены программами развития. Активизировалась деятельность государственных органов в направлении формирования комплексной системы стратегического планирования и постановки долгосрочных и среднесрочных целей развития.

25. Для обеспечения консолидации деятельности по реализации ЦУР при Совете национального развития при Президенте Республики Таджикистан созданы 13 межведомственных рабочих групп, основной задачей которых является анализ процессов реализации отраслевых программ в соответствии с целями и приоритетными задачами НСР-2030.

26. Правительством страны осуществлены значимые институциональные реформы по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата. В период реализации ПСР 2016-2020 количество проверяющих органов сократилось с 31 до 25, в 24 сферах производства применено законодательство о моратории на проверки, в результате в период 2016-2019 годов количество проверок снизилось в 6 раз (в 2016 году – 300 тысяч, а в 2019 году - 48 тысяч). В рамках Государственной программы поддержки предпринимательства на 2012-2020 годы по усилению государственно-частного диалога на национальном и региональном уровнях, приведению инвестиционного и делового климата в соответствие с международными стандартами, вступление страны в ВТО, Конвенцию ООН о признании судебных решений иностранного арбитража, Гаагская конвенция о легализации иностранных официальных документов, приватизации государственной собственности, доступе к финансам, инфраструктуре развития бизнеса, внедрении международных стандартов качества и безопасности продукции и модернизации государственных услуг выполнены конкретные задачи.

27. В процессе приватизации госимущества и реализации индивидуальных проектов реконструкции естественных монополий и крупных госпредприятий 90% госактивов было передано в частный сектор.

28. Государственная политика в области экономики направлена на всестороннюю поддержку инициатив частного сектора и предпринимательства, и в этом направлении проделана значительная работа по устранению искусственных административных барьеров и обеспечению прозрачности правовых норм для хозяйствующих субъектов.

29. В связи с этим приняты законы Республики Таджикистан «О государственной защите и поддержке предпринимательства» в новой редакции, «Об инвестиционных соглашениях», «О государственно-частном партнерстве», «О системе лицензирования», «О моратории на проверки». Приняты Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан, Программа государственной поддержки предпринимательства на 2012-2020 годы, ряд отраслевых стратегий и программ, внесены изменения в ряд нормативно-правовых актов. развитие бизнеса.

30. Правительство Республики Таджикистан приняло План действий по улучшению показателей Республики Таджикистан в Отчете о ведении бизнеса Всемирного банка и План действий на 300 дней реформ в 2018 году, из которых 70 и 32 меры по улучшению ситуации соответственно. создание инвестиционного и делового климата. В частности, в целях упрощения процесса регистрации бизнеса был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и количество зарегистрированных структур сокращены с 4 до 1 единицы и срок регистрации сокращен с 49 до 3-5 дней.

31. Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан запустил электронный портал услуг для налогоплательщиков с помощью 36 видов электронных услуг, включая электронную подачу документов для регистрации хозяйствующих субъектов, налоговые декларации и отчетность, уплату налогов с использованием национальных платежных карт, МАСТЕР и ВИЗА, возврат НДС и другие консультационные и информационные услуги.

32. В рамках упрощения системы лицензирования количество лицензионных документов было сокращено до 56, и 30 процентов лицензионных документов были представлены в электронном виде. Для обеспечения широкого доступа к необходимой информации о лицензировании и лицензионных процедурах был создан онлайн-портал [www.ijozat.tj](http://www.ijozat.tj).

33. Количество проверяющих органов сокращено с 31 до 25 в целях реформирования проверок хозяйствующих субъектов в рамках работы Координационного совета проверяющих органов. Конечная цель реформы это - сокращение количества проверяющих органов до 20.

34. Согласно инициативе Основателя мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона до 1 января 2021 года был объявлен мораторий на все виды проверок хозяйствующих субъектов в производственном секторе, охватывающий 1948 предприятий в 24 отраслях. В результате реформ в этой сфере, количество проверок снизилось с 300 тысяч в 2016 году до 48 тысяч в 2019 году, то есть в 6 раз.

35. В целях обеспечения широкого доступа предпринимателей и населения к финансовым услугам и кредитным инструментам созданы бюро кредитных историй, электронные реестры ипотеки движимого и недвижимого имущества, проведены эффективные законодательные реформы, направленные на укрепление прав должников и улучшения практик корпоративного управления. Эти плодотворные реформы привели к 111-ступенчатому подъему в позиции страны с точки зрения доступа к кредитам и 11-му месту Таджикистана в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса», что создало благоприятные условия для внедрения современных финансовых технологий в нашей стране.

36. В рамках их реализации проведены значительные реформы по совершенствованию отраслевого законодательства, оцифровке баз данных государственных министерств и ведомств, модернизации услуг для предприятий и населения, созданию единой системы «единого окна» для регистрации бизнеса, получения разрешений на строительство и подключения к электросети, регистрации недвижимости, оформление экспортно-импортных и транзитных операций и прямые онлайн-процедуры, сокращающие время и стоимость ведения бизнеса.

37. В целях реализации мероприятий по организации деятельности в сфере государственно-частного партнерства, наращивания потенциала, повышения квалификации и оказания технической и методической помощи по реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере инфраструктуры и социальных услуг Государственное учреждение «Центр реализации проектов государственно-частного партнерства». В настоящее время 5 проектов в области энергетики, транспорта, здравоохранения, образования и водоснабжения на сумму более 280 миллионов сомони реализуются через механизм государственно-частного партнерства. В то же время в сотрудничестве с центральными, местными органами власти и частным сектором реализуются 7 проектов, которые будут реализованы в ближайшем будущем.

38. Фонд поддержки предпринимательства, созданный в 2013 году, преобразован в государственное унитарное предприятие Государственного промышленно-экспортного банка Саноатсадиротбанк в 2020 году для модернизации и создания заводов и предприятий по производству промышленных товаров в регионах страны и содействия промышленному развитию. На сегодняшний день реализовано 196 бизнес-проектов на сумму 298 миллионов сомони, в том числе 33 бизнес-проекта женщин-предпринимателей на сумму 22 миллиона сомони, 19 бизнес-проектов молодых предпринимателей на сумму 47,4 миллиона сомони и 171 проект вновь созданных предпринимателей на сумму 171 миллион сомони. миллион сомони.

39. Выделяли средства на переработку сельскохозяйственной продукции, кондитерских изделий и продуктов питания, шитье, ремесла, кожу и обувь, мебель,

образовательные услуги, фармацевтику, строительные материалы, холодильное хранение и обработку мрамора. другие области прости.

40. В целях развития туризма и эффективного использования имеющихся возможностей в этой сфере в рамках Плана мероприятий по улучшению инвестиционного климата в туризме с 3 мая 2014 года были реконструированы и сданы в эксплуатацию международные аэропорты страны. Введены электронные визы для иностранных туристов. Создан уполномоченный государственный орган - Комитет по развитию туризма при Правительстве Республики Таджикистан, разработаны и приняты Стратегия развития туризма на период до 2030 года и Программа развития туризма на 2018-2020 годы, Закон Республики Таджикистан «О туризме». При правоохранительных органах созданы Координационный совет по развитию туризма и Управление туризма. Также, в соответствии с решением правительства страны вновь созданные туристические компании на первые 5 лет работы освобождаются от налога на прибыль, импорт сырья и оборудования для строительства туристической инфраструктуры - от налога на добавленную стоимость и таможенных пошлин. К концу 2019 года предоставленными льготами были охвачены 15 проектов туристической инфраструктуры.

41. Чтобы защитить и поддержать предпринимательство и привлечь инвестиции, правительство за последние четыре года ввело дополнительно 40 льгот в легкой промышленности, сельском хозяйстве, фармацевтике, птицеводстве, животноводстве, туризме и других приоритетных секторах.

42. В целях поддержки стартапов и развития малого и среднего бизнеса с целью методологической, информационной, консультационной и обучающей поддержки в 2018 году создано Государственное учреждение «Формирование и развитие предпринимательства Таджикистана» с региональными подразделениями в Душанбе, Бохтаре, Кулябе, Худжанде и Хороге.

43. Достижения этих реформ в последние годы привели к улучшению позиции Таджикистана в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса» на 59 пунктов (со 165 места в 2015 году до 106 места в 2020 году), что заложило основу для его включения в список «10 лучших» реформистских стран и в 2015 и 2020 годах.

44. Согласно отчету Всемирного банка Doing Business, Республика Таджикистан улучшила свои позиции на 20 пунктов.

45. С 2017 года суверенный кредитный рейтинг страны оценивается и поддерживается международными рейтинговыми агентствами Standard & Poor's и Moody's Investors Service на уровне «B3 отрицательный» и «B- стабильный». Впервые за время своей независимости Республика Таджикистан выпустила еврооблигации на 500 миллионов долларов и вышла на мировой рынок капитала.

46. Реформы способствовали неуклонному увеличению количества малых и средних предприятий с 206,5 тысяч в 2015 году до 328 тысяч в 2020 году, в результате чего сегодня доля частного сектора в ВВП составляет 70%, занятость 68% и доходы. налог в государственный бюджет составляет 80 процентов.

47. В результате внедрения современных финансовых технологий доступ предпринимателей и населения к финансово-кредитным инструментам банковской системы неуклонно расширяется, и в 2019 году объем кредитов, предоставленных банковской системой экономике, составил 9,8 млрд. Сомони. За последние семь лет в экономику было направлено более 55 миллиардов сомони, в том числе более 11 миллиардов сомони на развитие бизнеса.

48. Согласно статистическим данным, общий приток иностранных инвестиций за последние семь лет составил 60,9 миллиарда сомони. Сомони, из которых 26,5 млрд. Сомони - прямые инвестиции, 29,4 млрд. Сомони - кредиты, привлеченные предприятиями и организациями, а 5,0 млрд. Сомони - портфельные инвестиции (еврооблигации).

49. Приток прямых иностранных инвестиций за этот период был в основном в области геологоразведки и добычи полезных ископаемых 11,3 млрд. Сомони, промышленности 6,8

млрд. Сомони, связи 2,4 млрд. Сомони, финансовых услуг 1,6 млрд. Сомони, строительства 1,5. Сомони, сельское хозяйство 985 миллионов сомони, энергия 599 миллионов сомони, образование 461 миллион сомони, туризм 110 миллионов сомони, торговля 87 миллионов сомони и другие сферы 635 миллионов сомони.

50. Согласно подписанным инвестиционным соглашениям в экономику страны привлечено более 10 млрд. Сомони прямых иностранных инвестиций, построено и введено в действие 15 мощных производственных предприятий. Также, в сотрудничестве с отечественными и зарубежными деловыми кругами и подготовкой к строительству и вводу в эксплуатацию 11 других крупных промышленных предприятий для привлечения более 4 миллиардов сомони прямых иностранных инвестиций, в том числе мясные и птицеводческие предприятия в районах Дангара и Ёновон, добыча полезных ископаемых в районе Сангвон, в Душанбе продолжается производство стеклопластиковых труб, электрооборудования, текстиля и полипропиленовых мешков, цемента и бытовой техники.

51. Наряду с этими достижениями доля частных инвестиций в ВВП в 2019 году составила 4%, что на 6 процентных пунктов ниже запланированного и на один процентный пункт ниже в 2015 году.

52. В связи с этими реформами в области налогового администрирования, упрощением процедур и повышением качества государственных услуг для предпринимателей, модернизацией системы выдачи разрешений и лицензий, подключением к электросетям и другим инженерным сетям, регистрацией собственности, легким доступом к кредитам, Решение вопросов неплатежеспособности предприятий, процедуры разрешения торговых споров, экспортно-импортные и транзитные процедуры, обеспечение выполнения контрактов и другие меры требуют своего логического продолжения.

53. Несмотря на разработку и принятие ряда нормативных правовых актов, концепций и отраслевых государственных программ, существует необходимость в совершенствовании механизмов реализации закона, обеспечения верховенства закона и правосудия.

### **§3. Повышение конкурентоспособности национальной экономики**

54. Структура национальной экономики в период реализации ПСР 2016-2020 претерпела изменения, в особенности, в части повышения вклада промышленности в экономический рост и эффективного использования продукции аграрной сферы в промышленности. Кроме того, было ускорено создание новых цехов и промышленных предприятий с современными технологиями для производства отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью и конкурентоспособной на региональных и мировых рынках.

55. В 2019 году рост промышленного производства превысил целевой показатель среднесрочного периода в 1,5 раза, сельскохозяйственное производство выросло в 1,25 раза, почти достигнув целевого показателя установленного в 2015 году.

56. Доля промышленности в структуре ВВП вплотную приблизилась к доле сельского хозяйства. Процесс формирования индустриально-аграрной экономики на первом этапе реализации НСР-2030 года был запущен и закреплен объявлением новой стратегической цели развития страны – ускоренной индустриализации. Фактический вклад промышленного производства в экономический рост превзошел ожидания. Доля промышленности в структуре ВВП страны за период реализации ПСР 2016-2020 возросла до 21,9% в 2019 году.

57. Объем производства промышленной продукции увеличился с 14,2 до 27,6 млрд. сомони, или в 1,9 раза. Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала (ППП) увеличилась с 81,2 до 85,6 тысяч человек (рост на 5,4%). Переработка хлопко-волокна внутри страны возросла с 4,9 до 20,9 тысяч тонн, или более, чем в 4 раза, доля переработки хлопка-волокна увеличилась в 4,3 раза – с 6,1% до 26,1%. Производство цемента увеличилось с 1418 до 4202 тысяч тонн, или почти в 3 раза.

58. Увеличилось количество предприятий, использующих международные стандарты качества и узнаваемых национальных брендов, сократился импорт сырьевых товаров промышленного назначения и некачественных товаров.

59. Рост валовой продукции сельского хозяйства в период реализации ПСР 2016-2020 составил 32%, что ниже ожиданий, заложенных в программе.

60. Замедление темпов роста было вызвано рядом причин, в том числе, не освоением в запланированных объемах новых пахотных земель (освоение новых земель за счет всех источников финансирования составило 1016 га), нецелевым использованием поливных земель и выведением из сельскохозяйственного оборота земель в некоторых районах страны. В структуре валовой продукции сельского хозяйства доля растениеводства (69,5% в 2019 году) остается относительно высокой.

61. Рост объемов производства и импорта сельхозпродукции, а также доходов населения позволили увеличить калорийность продуктов питания на 1 человека (в 2018 г. – 2659 ккал/чел. в сутки вместо 2400 запланированных).

62. Экономический и финансовый, продовольственный и транспортный кризис, вызванный распространением КОВИД-19, вызвал необходимость усиления мер по продовольственной безопасности. В результате в Таджикистане был введен временный запрет на экспорт отечественной сельхозпродукции (все виды зерновых, бобовых, муки и пшеницы, риса, яиц, картофеля и всех видов мяса), во всех регионах страны расширены посевы картофеля, усилены работы по повторному севу сельскохозяйственных культур.

63. Также, в целях обеспечения бесперебойной деятельности всех отраслей экономики, в особенности сельского хозяйства, были осуществлены значительные мероприятия, в том числе, создание новых мощностей и производство качественной сельскохозяйственной продукции, обеспечение потребительского рынка страны продукцией отрасли в течение всего года, особенно в зимний и весенний периоды, с целевым использованием теплиц и повышения эффективности земель в общественных и личных хозяйствах, получение 3-4 урожай в год, увеличение плана посева культур, в особенности площади посевов картошки на 40% и площади посева вторичных культур зерновых, бобовых и кукурузы на 60%.

64. В период реализации ПСР 2016-2020 объем производства валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств увеличился в 1,25 раза, в том числе, растениеводства в 1,26 и животноводства в 1,22 раза.

65. Поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств возросло на 3,5%, в том числе поголовье овец и коз – на 4,1%. Увеличилось количество тракторов почти в 3 раза (с 9197 ед. до 27540 ед.), зерноуборочных комбайнов – в 2,7 раза (с 375 до 1024 ед.).

66. В то же время количество хлопкоуборочных и куракоуборочных машин сократилось, соответственно, на 26,8% и 45,7%; производство зерновых снизилось на 1,5%, в том числе пшеницы – на 8,8% уменьшился.

67. Объемы выполненных работ по улучшению инфраструктуры ирригации и улучшению мелиоративного состояния земель были близки к запланированным в ПСР 2016-2020 показателям, а по отдельным видам работ, такие как очистка дренажно-коллекторных систем и очистка систем водоснабжения, превысили показатели 2015 года. Было улучшено мелиоративное состояние 285 тысяч гектар орошаемых земель.

68. В то же время объем работ по ремонту основного оборудования по производству и подаче воды имеет тенденцию к снижению.

69. К числу ожидаемых результатов ПСР 2016-2020 относится внедрение ИУВР и осуществление управления не в административных, а в гидрологических границах.

70. Развивая правовую базу в этой сфере, Правительство утвердило Программу реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы. Парламент страны принял в новой редакции Закон Республики Таджикистан «О питьевом водоснабжении и водоотведении» и на его основе подготовлен проект Национальной водной стратегии Республики Таджикистан до 2030 года. В период реализации ПСР 2016-2020 выполнены работы по модернизации электростанций, снижению потерь электроэнергии, созданию

предприятий по производству энергосберегающих ламп в количестве 1,2-1,5 млн. шт. в год. Увеличился экспортный потенциал страны – ОАХК «Барки Точик» экспортирует около 2500 КВт/ч электроэнергии в год.

71. В рамках Концепции развития энергетического сектора до 2030 года (10/10/10/10), в период 2016-2020 гг. производственная мощность сектора увеличилась с 5600 МВт в 2015-2016 гг. до 6100 МВт в 2019 году, за счет запуска ТЭЦ 2 (300 МВт) и двух агрегатов Рогунской ГЭС (200 МВт).

72. В марте 2018 года был реализован проект по снижению энергетических потерь в Согдийской области, в результате потери электроэнергии в сетях города Худжанд снизились с 24% до 9,5%. Реализация такого рода проектов будет поэтапно осуществляться по всей территории страны.

73. Для полного обеспечения социального сектора и экономики республики углём его добыча составила более 2 млн. тонн – самый высокий показатель в истории Таджикистана.

74. В последние три года на всей территории Таджикистана, включая отдалённые районы, обеспечено бесперебойное энергоснабжение в осенне-зимний период. В настоящее время идет модернизация ряда ключевых ГЭС страны – Нурекской, Головной (Сарбанд) и Кайраккумской.

75. Правительство Республики Таджикистан в целях улучшения финансового положения и системы управления в компании ОАХК «Барки Точик», а также повышения прозрачности деятельности, осуществило её реструктуризацию, разграничив производство, передачу, распределение электроэнергии в виде закрытых акционерных обществ и создав операторов энергетического рынка.

76. Реализованные меры по обеспечению энергетической независимости страны способствовали тому, что в международном рейтинге доступа к электроэнергии Республика Таджикистан заняла 2-е место.

77. В первые четыре года реализации ПСР 2016-2020 объем обслуживания всеми видами транспорта (автомобильного, воздушного и железнодорожного) неуклонно возрастал. Одновременно с этим, в транспортной отрасли удалось поддерживать высокие темпы роста привлечения инвестиций, как из государственного бюджета, так и привлеченных средств, в основном на строительство, реконструкцию и текущий ремонт автомобильных дорог.

78. В период 2016-2020 годов было построено и реконструировано более 300 км дорог международного, республиканского и местного значения. Начата реконструкция 188,5 км дорог, в том числе, автомобильной дороги Душанбе-Бохтар (94 км); части автомобильной дороги Худжанд-Исфара (4,7 км); автомобильной дороги Куляб-Калаихумб, участков Куляб-Ш. Шохин (32 км), Шкев-Калаихумб (26 км), Курбоншахид-Темурмалик (31,8 км).

79. Кроме этого, за последние пять лет со стороны предпринимателей и участия общественности было отремонтировано и реконструировано 3676 км дорог республиканского и местного значения, а также 208 мостов длиной 2615 метров.

80. Для содержания дорог и осуществления международных перевозок, в ГБАО, Согдийской области, Хатлонской области и Раштской долине было приобретено 304 единиц оборудования и техники, 1528 единиц грузовых автомобилей. .

81.Строительство и реконструкция дорог в соответствии с международными стандартами привело к улучшению качества дорог, что позволило Таджикистану по сравнению с 2015 годом, в международном рейтинге Всемирного экономического Форума среди 141 стран мира, улучшить свою позицию по показателю качества инфраструктуры дорог на 32 пункта и занять 50-е место, а по показателю эффективности услуг железнодорожного транспорта занять 37-е место.

82. В период 2016-2019 гг. на ремонт железных дорог было выделено более 215 млн. долл. США (включая на работы по замене и подъему рельсов), отремонтировано более 486 км дорог. За это время объем грузоперевозок через приграничные терминалы в среднем увеличился на 20,8%. Принятые меры по развитию инфраструктуры гражданской авиации

позволили увеличить объемы грузоперевозок и пассажирских перевозок в аэропорту г. Душанбе на 1,0 и 1,1%, г. Худжанда – на 13,0% и 2,0%, соответственно.

83. Несмотря на то, что в международном рейтинге эффективности логистики (Logistics Performance Index, LPI) Таджикистан поднялся по сравнению с 2016 годом на 19 пунктов, страна среди 160 стран мира находится только на 134 месте. Такая ситуация показывает слабое развитие транспортно-логистического комплекса и необходимость продолжения принятия мер для его улучшения.

84. Более того, в первом полугодии 2020 года за счет влияния пандемии КОВИД-19, сектор транспорта потерпел убытки на 132 млн. долл., и количество приграничных пунктов, через которые осуществляется доставка грузов и пассажиров в международных направлениях, сократилось с 18 до 6 единиц.

85. В рамках предусмотренных мер были построены и сданы в эксплуатацию приграничные международные грузовые терминалы в Мургабском районе ГБАО, Карамыке района Ляхш, г. Душанбе и г. Турсунзаде, на сумму 150 млн. сомони (15 млн. долл.).

86. В настоящее время продолжается строительство приграничных терминалов «Саразм» в г. Пенджикент, «Патар» и «Равот» в г. Канибадаме, «Навбунёд» в Аштском районе, «Куштегирмон» в районе Спитамен, «Зафараабад», «Хавотог» и «Хаштяк» в Зафаробадском районе.

87. Строительство приграничных терминалов способствовало увеличению объемов грузовых и пассажирских перевозок.

88. Если в 2015 году посредством приграничных терминалов с учетом транзита, было перевезено 1126,5 тыс. тонн груза, то в 2019 году объем перевозки грузов, с учетом транзита, достиг 2001,5 тыс. тонн, что по сравнению с 2015 годом на 875,1 тыс. тонн, или на 77,7% больше. Также, на 90,4% возросли экспортно-импортные перевозки, увеличившись, соответственно, с 814,3 и 231,8 тыс. тонн в 2015 году до 911,7 и 1080,4 тыс. тонн в 2019 году.

89. Увеличение объемов грузоперевозок свидетельствует о том, что услуги в этом направлении улучшились, была обеспечена безопасностью движения и, в результате, сокращены сроки поставок грузов.

90. В среднем объем перевозок грузов через приграничные терминалы за последние четыре года увеличился на 20,8 процента.

91. В результате удалось обеспечить круглогодичное движение по внутренним дорогам и предпринять устойчивые шаги по выходу из коммуникационного тупика.

92. Несмотря на эти достижения, реформы в данном секторе необходимо продолжить, прежде всего, в области развития общественного транспорта, через создание логистических центров республиканского значения, строительство приграничных терминалов, приобретение транспортных средств для международных перевозок, строительство троллейбусных парков, тяговой сети и подстанций в крупных городах.

93. В настоящее время более 95% населения РТ имеют доступ к мобильной связи. Общее количество абонентов сотовой связи составляет более 12 млн. человек, из них 6,8 млн. активных абонентов (на 100 граждан страны приходится 78 активных телефонов). Количество интернет-пользователей составляет 2,9 млн., а количество пользователей мобильной связи составляет - 6,7 млн.

94. Однако, согласно международного рейтинга и индекса электронного правительства, страна занимает относительно низкое место по сравнению с государствами Центральной Азии. В 2020 году Таджикистан улучшил свои позиции в международном рейтинге и индексе развития электронного правительства всего на 6 пунктов по сравнению с 2016 годом.

95. Исполнение мероприятий, заложенных в ПСР 2016-2020 по консолидации и оздоровлению банковского сегмента, привело к сокращению количества кредитных организаций более чем на 60%, или иначе произошел переход от количества к качеству и, тем самым, улучшилась их финансовая устойчивость; приняты новые нормативные правовые акты по приведению деятельности кредитных организаций в соответствие с требованиями Базель 2, в частности, по требованиям достаточности капитала, классификации активов и

управлению рисками; внедрены современные платежные технологии безналичных расчетов, включая мобильный банкинг, интернет-банкинг, платежи по QR-коду и электронные денежные переводы с целью увеличения доли безналичных расчетов.

96. В результате в банковском сегменте коэффициент достаточности капитала вырос до 19,9%, показатель краткосрочной ликвидности банковской системы на конец 2019 г. составил 67,4%, обеспечен рост доходности капитала кредитных организаций с 21% до 28,8%, процентные ставки по выдаваемым кредитам в национальной валюте снизились с 24,98% до 22,81%, снижен уровень долларизации, в частности, доля валютных обязательств к общим обязательствам сократилась с 67,1% до 46,7%, а доля валютных кредитов к совокупным кредитам сократилась с 63,8% до 50,5%.

97. Снижено соотношение необслуживаемых кредитов к совокупным кредитам с 47,6% до 27,0%. Объем классифицированных кредитов сократился за 2016-2019 гг. на 2,9 млрд. сомони.

98. В страховом сегменте финансового рынка наблюдалось увеличение объемов страховых премий в 1,9 раза, с 118,2 млн. сомони в 2016 г. до 234,2 млн. сомони в 2019 г., а также рост доли страховых взносов к ВВП с 0,21% в 2016 г. до 0,30 % в 2019 г. В результате реализации стратегий и программ развития банковской системы был обеспечен к переход к новой системе таргетирования инфляции в пределах 7+/-2.

99. Начиная с 2017 года и до сегодняшнего дня страной получен и удерживается суверенный кредитный рейтинг от двух международных рейтинговых компаний – «Standard & Poor's» и «Moody's Investors Service» на уровне «B, с прогнозом устойчивого роста» и «B-». Республика Таджикистан впервые в период независимого развития, обеспечив выпуск евробондов на сумму 500 млн.долл. США, вышла на международный финансовый рынок.

100. В направлении развития инфраструктуры финансового сектора обеспечено совершенствование законодательства по обеспеченным контрактам, созданэлектронный реестр залогов недвижимого имущества, первая фондовая биржа и введены налоговые льготы для участников по операциям с корпоративными ценными бумагами, что обеспечило благоприятные условия для привлечения отечественного и зарубежного капитала.

101. Несмотря на значительный прогресс, цель по инвестированию экономики со стороны финансового сектора на уровне 40-45% ВВП не была достигнута, в том числе, за счет увеличения банковских кредитов до уровня 30-35% ВВП и резервов рынка ценных бумаг до уровня 10-15% ВВП.

102. По состоянию на конец 2020 года соотношение объема кредитов, выданных банковской системой национальной экономике, по отношению к ВВП страны, составило 13%, а охват населения банковскими услугами, и правовая защита вкладчиков и инвесторов, сохраняются на недостаточном уровне.

103. В период реализации ПСР 2016-2020 объем экспорта в ВВП увеличился с 12,9% в 2016 г. до 14,5% в 2020 г., доля экспорта во внешнеторговом обороте увеличилась с 20,6% в 2015 г. до 26,0% в 2020 г.

104. Доля импорта во внешнеторговом обороте снизилась с 79,4% до 74%.

105. В этот период экспорт товаров возрос с 890,6 млн. долл. в 2015 году до 1174,4 млн. долл. в 2019 году, или иначе в 1,3 раза, наименование экспортных товаров выросло с 342 до 452.

106. Хотя торговый баланс страны остается отрицательным, наметилась тенденция сокращения превышения объема импорта к экспорту (с 3,9 раз в 2015 г. до 2,9 в 2020 г.). В результате принятых мер и реализации фискальных льгот в стране постепенно был обеспечен внутренний спрос и расширена структура экспорта.

107. В структуре экспорта, наряду с первичным алюминием, хлопковым волокном, овощами и фруктами, возросла доля минерального сырья, цемента, электроэнергии, готовых изделий из хлопка, шёлка, шкуры обработанной, мясо куриного, пластиковых труб, изделий из черного металла и т.д., которые в предыдущие годы имели небольшую долю в объеме экспорта, или вообще не экспортировались.

108. Внешнеторговое сальдо услугами имело положительное значение, при этом росли услуги, связанные с воздушными пассажирскими перевозками и услуги по вторичной переработке сырья металлического. За последние пять лет количество действующих СП возросло более чем в 2 раза, объем привлеченных совокупных инвестиций из зарубежных стран вырос в 1,3 раза.

109. В целях институциональной поддержки и стимулирования внешнеэкономической деятельности в республике созданы Агентство по экспорту при Правительстве Республики Таджикистан, государственный промышленно-экспортный банк «Саноатсодиротбонк» и Национальное Сервисное бюро при Торгово-промышленной палате Республике Таджикистан. Для решения задач, поставленных в ПСР 2016-2020, была принята «Государственная программа содействия экспорту и импортозамещению в Республике Таджикистан на 2016-2020 гг.», в рамках которой были выполнены ряд значимых мероприятий. В том числе 1 сентября 2020 года официально приступило к функционированию Единое окно для регистрации экспортно-импортных и транзитных операций в Республике Таджикистан. Кроме того, 26 апреля 2019 года был официально запущен Торговый портал Таджикистана, который является первым опытом среди стран Центральной Азии. Торговый портал позволяет обеспечить отечественным и иностранным предпринимателям доступ к информации об экспортно-импортной документации, международных соглашений, нормативно-правовых актов, регулирующих правила торговли. В настоящее время на Портале представлена информация о 53 группах товаров, 46 процедурах экспортно-импортных операций, которые охватывают 1973 шаговых действий, 133 нормативных акта и 306 документов.

110. Посредством использования единого окна экспортно-импортных и транзитных операций, постепенно внедряются вопросы использования общей системы льгот GSP +, «зеленых» коридоров и логистических центров. Вместе с тем, в целях увеличения экспорта отечественных товаров, обеспечения конкурентоспособности и выхода на новые рынки, принято Постановление Правительства Республики Таджикистан «О ставках ввозных таможенных пошлин Республики Таджикистан», создано Агентство по экспорту при Правительстве Республики Таджикистан. Решением Правительства Республики Таджикистан были утверждены Положение о торговых представительствах, рекомендуемые физиологические нормы потребления основных продуктов питания на душу населения, План мероприятий по сокращению времени и затрат субъектов внешнеэкономической деятельности в области экспорта, импорта и транзита товаров, ставки акцизных налогов на некоторые виды товаров, производимых и импортируемых в Республику Таджикистан.

111. В целях поддержки отечественного производства посредством нетарифных мер регулирования, были принятые «Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на 2019-2023 годы» и Закон Республики Таджикистан «Об обеспечении населения продуктами питания, обогащенных микронутриентами». Был разработан «Национальный план действий Республики Таджикистан по обеспечению населения продуктами питания, обогащенных микронутриентами на 2019-2020 годы» и Закон Республики Таджикистан «О карантине и защите растений» (одобрен Правительством Республики Таджикистан). Несмотря на определенные достижения, не все запланированные мероприятия, заложенные в разделы ПСР 2016 – 2020 были реализованы, в силу изменения конъюнктуры мирового рынка, санкций экономического характера между ведущими странами, защитных мер стран - основных торговых партнеров страны, снижение цен и спроса на основную экспортную продукцию, недостаточного объема производства, импортозамещения, экспорта и инвестирования, а также формирования логистической инфраструктуры и экспортных кластеров, недостаточности оборотных средств предприятий и высокой стоимости кредитных ресурсов банков. Как показывает анализ, уровень переработки хлопко-

волокна достигает всего лишь 30%, алюминия первичного до 7%, а овощей и фруктов - до 3%, остальные товары экспортируются в виде сырья.

112. Оборудование ряда вновь созданных предприятий физически и морально устарели, что отрицательно влияет на эффективность производства экспортноориентированной или импортозамещающей продукции.

113. До сих пор не решена проблема организации производства конечной продукции с высокой добавленной стоимостью в рамках экспортных кластеров. В то же время в городах и районах страны имеются производственные площади, которые находятся в собственности государственных или частных предприятий, однако долгие годы не используются.

114 Все ещё основной проблемой для субъектов внешнеэкономической деятельности остается слабая доступность к услугам современных логистических центров, связанных с упаковкой, транспортировкой, нахождением рынков сбыта и другим маркетинговым услугам.

115. Нелегальный импорт до сих пор оказывает негативное влияние на эффективность реализации политики импортозамещения и защиты отечественных товаропроизводителей.

116. Продолжение реформ в этом направлении должно быть связано с улучшением структуры экспорта и импорта в сторону преобладания в экспорте товаров с высокой добавленной стоимостью; развитие и совершенствование экспортных производств; повышение конкурентоспособности отечественных товаров; поиск новых рынков сбыта для отечественной продукции; формирование и развитие кластеров, направленных на углубление переработки сырья: доступность финансовых ресурсов; создание логистических центров; развитие сферы услуг, в особенности, туристических услуг; совершенствование механизма повышения качества таможенных услуг; дальнейший устойчивый рост и развитие интеграционных процессов на основе принципа многовекторности.

#### **§4. Развитие человеческого капитала**

117. Обеспечение достойных условий жизни для каждого гражданина страны - одна из основных целей ПСР 2016-2020 годы, и значительная работа, проделанная в этой сфере, позволила повысить социальный уровень населения.

118. По официальным данным, ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 73,5 лет (в том числе 71,7 года для мужчин и 75,5 года для женщин) в 2015 году, до 75,0 лет в 2020 году (в том числе 73,3 года для мужчин и 76,9 года для женщин), что свидетельствует об улучшении условий жизни и качества услуг населению.

119. В 2020 году расходы государственного бюджета на некапитальные расходы в социальной сфере составили 15,4%, что на 2,3 процентных пункта больше, чем в 2015 году.

120. Продуктивная занятость является одной из комплексных стратегических целей страны, и для ее обеспечения в этот период разработан ряд нормативных актов и соответствующих программ, включая Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Государства Катар о регулировании рабочей силы в Государстве Катар №494 от 7.10.2019 и Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации об организованном привлечении граждан Республики Таджикистан на временную работу на территории Российской Федерации №614 от 12.12.2019, , принятые и реализуются Программа по снижению уровня незарегистрированной (неформальной) занятости в Республике Таджикистан на 2019-2023 годы и Государственная программа содействия занятости на 2018-2019 гг. и др.

121. За пять лет реализации программы создано 654,7 тыс. новых рабочих мест, в том числе, 300 тыс. постоянных и 160,2 тыс. сезонных рабочих мест.

122. Только в 2019 году, согласно официальной статистике, было создано 69,9 тыс. постоянных рабочих мест, что на 8,4 тыс. больше, чем в 2015 году.

123. В 2015-2019 годах наблюдалась положительная динамика роста экономически активного населения. Среднегодовой прирост экономически активного населения составил 0,6%, причем относительно высокие их темпы были обеспечены в строительстве, образовании и обрабатывающей промышленности.

124. Анализ показывает, что только треть новых рабочих мест являются постоянными, а большинство из них - сезонными и временными, что недостаточно для привлечения трудоспособного населения на рынок труда и сокращения неформальной занятости.

125. Рост производительности труда в 2016-2020 годах в среднем составлял 4 процента в год, и по этому показателю положение Таджикистана среди стран Центральной Азии (за исключением Кыргызстана) и стран со средним уровнем дохода все еще низкое, что ограничивает возможности повышения конкурентоспособности страны.

126. Трудовая миграция остается важным элементом трехуровневого рынка труда страны, при этом денежные переводы трудовых мигрантов составляют в среднем 32,7% по отношению к ВВП. Легализация трудовой миграции и социальная защита мигрантов требуют дальнейшей координации с ключевыми странами, принимающими рабочую силу из Таджикистана.

127. В связи с этим, в целях расширения производительной занятости в среднесрочной перспективе, Программа развития рынка труда Республики Таджикистан до 2030 года должна включать комплексные реформы, в том числе на основе изучения потребности рынка труда в квалифицированной рабочей силе на центральном, областном и широком региональном уровнях.

128. В целях развития образования и науки соответствующими постановлениями Правительства Республики Таджикистан реализуются Государственная программа по внедрению информационно-коммуникационных технологий в общеобразовательных школах Республики Таджикистан на 2018-2022 годы, Государственная программа совершенствования преподавания и изучения русского и английского языков в Республике Таджикистан до 2030 года, разработана и реализуется Государственная программа развития дошкольного образования в Республике Таджикистан на 2020-2025 годы и другие программы и документы.

129. В связи с этим, Правительство страны уделяет особое внимание финансированию образования, строительству и реконструкции учебных заведений. Финансирование отрасли возросло с 5,2 до 5,6 процентов ВВП и в 2020 году достигло 4,4 млрд. сомони, что по сравнению с 2015 годом выше более чем в 1,2 раза.

130. Согласно статистическим данным, в период с 2016 по 2020 гг. в стране за счет всех источников финансирования построено и введено в эксплуатацию 612 объектов сферы образования на 138877 посадочных мест на общую сумму около 2,4 млрд сомони.

131. Только в 2019 году введено в эксплуатацию сдано 130 общеобразовательных школ на более 32 тысяч мест на сумму 500 млн. сомони. Из этого числа 32 учреждения, примерно на 10 тысяч мест, построены за счет предпринимателей и состоятельных граждан страны на сумму более 122 млн. сомони, и их доля в строительстве, ремонте и реконструкции учебных заведений и других отраслей постоянно возрастает.

132. Улучшены условия обеспечения образовательных учреждений, количество компьютеров увеличилось с 48 тысяч до 67 тысяч, и за этот период учебные заведения были оснащены 3046 электронными досками.

133. Количество детских садов в стране увеличилось с 603 в 2016 году до 662 в 2020 году. Количество детей в них увеличилось с 94724 в 2016 году до 102175, а охват детей дошкольными учреждениями, включая Центрами Раннего Образования Детей (ЦРОД), составил 15 процентов.

134. Количество ЦРОДов за этот период составило 1771, охватывая 49721 ребенка.

135. Продолжились реформы в области науки и исследований. Академия наук была переименована в Национальную академию наук, и ее структура, а также структура отраслевых академий страны были усовершенствованы. В целях координации и мониторинга

процесса реформирования науки и образования при Президенте Республики Таджикистан был создан Совет по науке, образованию и инновациям.

136. 2020-2040 годы были объявлены «Двадцатилетием изучения и развития естественных, точных и математических наук», в рамках которых получат динамизм инженерно-технические специальности в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования.

137. Темп ввода ученических мест в образовательных учреждениях в период 2016-2020 гг. составил 32 тысячи мест, что по сравнению с 2015 годом повысился на 2610 мест.

138. Охват девочек по этому показателю улучшился и в 2020 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 9,1%.

139. Обеспеченность общеобразовательных школ педагогическими кадрами с высшим профессиональным образованием имела положительную тенденцию, и в 2020 году ее показатель достиг уровня 79,9%, что на 7,2 процентных пункта выше, чем в 2015 году.

140. Изменение этого показателя в сельской местности, также является положительным, поскольку в 2020 году по сравнению с 2015 годом, рост составил 17,8%. Доля работников образования в общей численности занятых в стране, увеличилась с 8,8 до 9,8 процента.

141. Доля выпускников общеобразовательных учреждений, учреждений начального и среднего профессионального образования, которые поступили в высшие учебные заведения, составила 50%, что соответствует плану программы.

142. В 2019 году количество студентов на 10 тысяч населения составило 246,2 человека, в том числе, 166,4 женщин/девушек, что на 16,4 человека больше запланированного показателя.

143. За последние пять лет финансирование науки увеличивалось в среднем на 4 процента в год, а количество сотрудников, занимающихся исследованиями и разработками - на 2 процента. Только в 2020 году расходы бюджета на науку составили 0,14% ВВП, что всего на 0,01 процентного пункта выше, чем в 2015 году, однако увеличились на 0,5% по сравнению с показателями Программы.

144. Однако в целом, темпы роста были ниже, чем ожидалось, а научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы еще не стали привлекательной сферой деятельности и занятости.

145. В рамках реализации Национальной стратегии здравоохранения Республики Таджикистан на 2010-2020 годы, были продолжены мероприятия по созданию благоприятной инфраструктуры здравоохранения и улучшению доступа населения к качественным, своевременным и высококвалифицированным медицинским услугам.

146. Обновлена правовая база процесса управления общественным здравоохранением и деятельности учреждений здравоохранения и социальной защиты, введены стандарты пропаганды здорового образа жизни.

147. Разработана и утверждена Стратегия развития первичной медико-санитарной помощи на основе принципов семейной медицины на 2016-2020 годы, а реализация мероприятий в рамках этого документа обеспечила развитие деятельности в области здравоохранения и улучшение доступа к медицинским услугам. В то же время, был разработан и принят Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан, который регулирует общественные отношения в сфере здравоохранения и направлен на реализацию прав граждан и охрану их здоровья.

148. Наряду с этим создана система снижения риска заражения инфекционными болезнями и приняты меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов.

149. За этот период бюджет сектора здравоохранения увеличился с 1,3 до 1,7 миллиарда сомони, и рост по сравнению с 2015 годом, составил 30%.

150. Таким образом, инфраструктура этой важной социальной сферы, особенно в сельской местности страны, и качество услуг резко изменились, и в течение года были построены и введены в эксплуатацию сотни медицинских учреждений, в том числе современные больницы, медицинские центры и клиники.

151. В этот период медицинским учреждениям страны за счет государственного бюджета и других источников финансирования было поставлено современное оборудование, в том числе, компьютерные и магнитно-резонансные томографы, эндоскопическое оборудование, цифровые рентгеновские аппараты, гемодиализные аппараты, аппараты для дробления камней в почках (литотриптор). Приобретены и установлены рентгеновский аппарат для маммографии, ангиографии и диагностико-лечебный аппарат для больных уха, горла и носа (ЛОР-комбайн) и другие виды современного оборудования.

152. В сотрудничестве с партнерами по развитию в Душанбе была открыта первая Национальная референс лаборатория, которая предоставляет потребителям современные высококачественные диагностические услуги, соответствующие международным стандартам.

153. В результате эффективной работы Национального исследовательского центра трансплантации органов и тканей человека, количество операций в этом центре значительно увеличилось (на сегодняшний день - 718 операций), в том числе возросло количество зарубежных пациентов, обратившихся для помощи по трансплантации в нашей стране (на сегодняшний день 138 человек). Впервые в стране была успешно проведена трансплантация костного мозга 13 пациентам.

154. Была полностью организована деятельность ГУП «Комплекс здоровья Истиклол», и впервые в стране на базе этого комплекса пациентам были выполнены операции по поводу геморрагического инсульта.

155. В этот период был запущен перинатальный центр в городе Куляб и ведется строительство такого центра в городе Бохтар.

156. В результате принятых мер количество медицинских учреждений увеличилось с 3738 в 2015 году до 4369 в 2020 году, что на 631 больше, чем в 2015 году. Только за 2019 год в стране введено в эксплуатацию 154 объекта здравоохранения и социальной помощи.

157. С привлечением иностранного капитала и иностранных специалистов функционируют ряд медицинских учреждений международного уровня, такие как ОАО «Дили Солим» (Исламская Республика Иран), ООО «Нурафзо» (США), ООО «Realt Company» (США), ООО «Асан» (Индия), ООО «Эпикс» (Индия). При этом, согласно анализу, за последние пять лет такой показатель социально-экономического благополучия населения страны и эффективности здравоохранения, как средняя продолжительность жизни, показал рост с 73,6 до 75 лет, а показатели материнской смертности и младенческой смертности детей до 5 лет, снизились, соответственно, в 1,2 и 2,2 раза.

158. В целях предотвращения распространения пандемии коронавируса в 2020-2021 годах на строительство инфекционных больниц и оснащение медицинским оборудованием будет направлено более 1 млрд. сомони.

159. Была разработана система назначения, финансирования и выплаты адресных социальных пособий малообеспеченным гражданам и семьям, комплексный механизм по их реализации будет использован во всех городах и районах страны.

160. За этот период более 470 тысяч малообеспеченным семьям были назначены и выплачены адресные социальные пособия на сумму 177 млн. сомони. В рамках празднования 30-летия государственной независимости Республики Таджикистан, по инициативе Основателя мира и национального единства, Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона, в городах и районах страны запланировано строительство и реконструкция 24311 социально-экономических объектов, из них, в первой половине 2020 года построены и введены в эксплуатацию 57,1% запланированных объектов.

161. В результате этих мероприятий за четыре года реализации ПСР 2016-2020 реализация большинства показателей развития здравоохранения была обеспечена на прогнозном уровне. В частности, в 2020 году доля населения, охваченного медицинской помощью, составила 89%, что на всего лишь 3 процентных пункта меньше, чем в базовом году.

162. Показатель обеспеченности медицинских учреждений кадрами высшего и среднего звена в 2020 году составил 85%, что на 2,3 процентных пункта больше, чем в базовом году. В частности, в сельской местности он составил 83%, что на 11,0 процентных пункта больше, чем в базовом году.

163. В соответствии с проектными показателями программы ежегодное снижение показателя инфекционных заболеваний составит не менее чем на 10%. Официальные данные показывают, что для достижения этого показателя предпринимаются необходимые меры, и количество людей, инфицированных инфекционными заболеваниями, постепенно сокращается. В частности, заболеваемость инфекционными заболеваниями снизилась на 7,5 процентных пункта по сравнению с базовым годом (16%).

164. Практически полностью ликвидированы некоторые виды инфекций, контролируемых вакцинацией. В первую очередь, принимаемые необходимые профилактические меры сопутствовали снижению заболеваемости групп высокого риска, доступности медицинской помощи, увеличению охвата флюорографией, расширению импорта эффективных медицинских препаратов, обеспеченности учреждений квалифицированным персоналом и современным оборудованием для лечения инфекционных заболеваний, улучшили диагностику и обеспечили повышение квалификации врачей.

165. За четыре года реализации программы более 19,4% медицинских работников прошли переподготовку, все учреждения первичной медико-санитарной помощи были переведены на подушевое финансирование, что на 72 процентных пункта больше, чем в базовом году. В результате регулярного обновления порядка иммунизации для профилактики инфекционных заболеваний и других мер против кори (эпидемического паротита), сегодня 97% детей имеют карту вакцинации, и этот вид болезни неуклонно сокращается. Также за счет улучшения медицинских услуг наблюдается снижение числа других инфекционных заболеваний, обеспечение чистой питьевой водой, усиление медицинских мероприятий по профилактике инфекций и других других инфекционных заболеваний.

166. Что касается программ реабилитации людей с ограниченными возможностями, то в настоящее время действуют 23 программы реабилитации, что на 13 программ больше, чем в 2015 году.

167. Несмотря на достигнутые результаты, по-прежнему существуют проблемы с доступом к качественной медицинской помощи, особенно для бедных слоев населения, недоеданием среди детей до 5 лет, заболеваемостью и смертностью от сердечно-сосудистых заболеваний, инфекционных заболеваний, уровнем подготовки специалистов и системой обучения медицинских работников. По-прежнему существует много проблем с созданием лабораторий ветеринарного, санитарного и фитосанитарного контроля, что создает угрозу для здоровья человека.

168. Преодоление проблем и достижение их результатов будут способствовать формированию механизмов, обеспечивающих долголетие и улучшение здоровья людей. Таким образом, в среднесрочной перспективе развитие сектора здравоохранения будет направлено на обеспечение равного доступа к качественным медицинским услугам, продвижение здорового образа жизни, неуклонное снижение материнской и детской смертности, снижение инфекционных заболеваний, развитие медицинского образования и поддержку негосударственных медицинских учреждений.

169. Ежегодно в рамках имеющихся возможностей, будут приниматься необходимые меры по увеличению пенсий в реальном выражении. За этот период пенсии были увеличены на 15,4%.

170. В настоящее время адресной социальной помощью охвачено более 40 процентов регионов, что на 5 процентных пунктов больше, чем в предыдущем году.

171. Доля социальных работников, прошедших повышение квалификации, составила 23,5%, что на 3,5 процентных пункта больше, чем в базовом году.

172. За последние пять лет, в целях разработки спецификаций и показательных стандартов предоставления услуг уязвимым группам населения, было разработано 11 протоколов, которые позволяют предоставлять качественные услуги уязвимым группам населения.

173. В ходе реализации ПСР 2016–2020, развитие сферы культуры происходило в рамках Государственной программы развития учреждений культуры Республики Таджикистан на 2016–2020 годы, Государственной программы развития театрального искусства в Республике Таджикистан на 2013–2019 годы, Государственной программы сохранения историко-культурного наследия на 2012-2020 гг., и в рамках процесса поддержки развития всех ключевых элементов национальной культуры: историко-культурного наследия, художественного творчества и народных промыслов. В этот период в стране сформировалась культурно-развлекательная база отдыха, строились и вводились в действие культурно-спортивные комплексы, торгово-сервисные центры, реконструированы парки культуры и отдыха, проведен ряд фестивалей и торжеств.

174. Проведение Дней культуры Таджикистана в соседних странах и странах - стратегических партнерах страны стало традиционным приоритетом.

175. В список ЮНЕСКО были включены искусство «Шашмакома» и нематериальное культурное наследие - национальные праздники Навруз, Чакан и Оши Палов, ведется работа по включению искусства Фалак в этот список.

176. В период 2016-2020 гг. по показателю комплексной обеспеченности библиотеками и учреждениями культуры и отдыха, охват составил 76,8 человек на 100 тыс. населения, что на 50,7 человек больше, чем в базовом году.

177. В 2020 году общая обеспеченность театрами, музеями, концертными залами и филармоническими ансамблями на 100 тыс. населения составила 1,32 человека, что на 0,32 человека больше, чем в 2015 году. Этот показатель показывает, что охват культурными учреждениями за последние годы улучшился.

178. В 2016-2020 годах прирост количества студентов, получающих профессиональное и высшее образование в сфере культуры, составил 57,5 и 46 процентов, что на 47,5 и 36 процентов выше плановых показателей программы соответственно.

179. Несмотря на многочисленные меры, принятые для содействия развитию культурной системы в этом направлении, тенденция к увеличению количества услуг в сфере культуры, остается недостаточной.

180. В связи с этим, в среднесрочной перспективе на 2021-2025 гг. предлагается реализовать важные меры в сфере культуры, такие как: разработка регионального плана размещения учреждений культуры и искусства; разработка и утверждение профессиональных стандартов для сотрудников учреждений культуры; переподготовка, обучение и создание условий для привлечения частного бизнеса в культурно-развлекательные проекты; разработка и утверждение Концепции национального бренда страны и создание кластеров для индустрии информационных технологий.

## **§5. Комплексное развитие территорий страны**

181. Развитие регионов страны является одним из основных направлений продвижения экономических реформ и рассматривается как устойчивая основа в обеспечении необходимого уровня энергетической и продовольственной безопасности, развитии инфраструктурно-коммуникационных возможностей страны и расширения продуктивной занятости в стране.

182. С этой точки зрения, в ПСР 2016-2020 вопросы повышения эффективности деятельности местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления посёлков и сёл; создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата; формирование институциональных основ урбанизации; а также формирование региональных производственных кластеров и территорий промышленного развития, определены как источники устойчивого развития.

183. В результате принятых Правительством Республики Таджикистан мер в направлении развития регионов, различия в показателях социального и экономического развития областей и г.Душанбе снизились, в том числе, в показателе ВРП на душу населения с 4 в 2015 году до 3,8 раз в 2019 году; уровень развития промышленности – с 5,1 до 4,2 раз; по розничному товарообороту – с 8,5 до 8,3 раза, что показывает тенденцию к сбалансированному социальному-экономическому развитию регионов страны.

184. В 2015 г. в структуре ВРП страны доля г. Душанбе составляла 24%, Согдийской области - 27,5%, Хатлонской области - 29,3%, ГБАО – 1,6%, РРП - 17,2%. По сравнению с этим периодом, в 2019 г. наблюдалось снижение доли г.Душанбе на 2%, Согдийской области - 2,3%, Хатлонской области - 0,6%. В ГБАО этот показатель не изменился, а в РПП наблюдался рост на 0,7%. Такое положение негативно сказывается на достижении сбалансированного развития региона, что требует принятия дополнительных мер.

185. В период реализации ПСР 2016-2020 доля субвенций в общем объеме доходов местных бюджетов снизилась на 1,5%, однако сохраняется высокая доля субвенций в доходах местных бюджетов, которая составляет 15%.

186. В дальнейшем, меры и необходимые действия в области стимулирования роста налоговых источников в регионах страны и соответствие бюджетных расходов, а также меры, направленные на улучшение инвестиционной среды в регионах, соответственно, будут сохраняться и продолжены.

187. Во всех регионах страны наблюдалась положительная динамика роста в объеме промышленного производства, наметился прогресс в региональной промышленной структуре. Доля Согдийской области в общем объеме промышленного производства заметно увеличилась.

188. Принятые Правительством меры способствовали снижению уровня бедности во всех регионах страны. Бедность в сельских регионах снизилась с 35,2% в 2015 году до 30,1% в 2019 году, а в городских регионах с 23,2% до 18,4%.

189. Проведенные оценки показали, что в этот период темпы сокращения бедности составили: в ГБАО - 9,7%, Согдийской области - 6,9%, Хатлонской области – 3%, РРП - 4,9%.

190. Анализ показал, что если в 2011 году доступ населения к питьевой воде составлял 48,6%, то сейчас этот показатель с учетом реализации «Программы улучшения снабжения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 годы» до 64%. В частности, обеспеченность чистой водой населения городских и районных центров увеличена до 89% и до 55% сельского населения.

191. Исследования показывают, что неравномерность развития между регионами страны, особенно сельскими, все еще сохраняется. Неравномерное расположение производственных мощностей и природных ресурсов в регионах страны, оказывает непосредственное влияние на уровень развития городов и районов, новых поселков городского типа и сельских территорий. Вместе с тем, доля населения городов постепенно увеличивается, в том числе в результате внутренней миграции, развития малых городов и создания новых поселков городского типа.

192. Указ Президента Республики Таджикистан от 2 января 2019 года, №1170, “Об объявлении 2019-2021 годов “Годами развития села, туризма и народных промыслов”, а также утвержденный План мероприятий по благоустройству и созиданию в городах и районах республики, посвященный достойному празднованию 30-летия государственной независимости Республики Таджикистан, создали благоприятную основу для дальнейшего социальному-экономического развития регионов страны.

193. В соответствии с указанным Планом мероприятий, предусмотрено строительство и реконструкция более 25 тысяч объектов социального и экономического назначения в городах, районах, поселках городского типа и сельских территорий страны. В период 2018-2020 гг. уже были построены и сданы в эксплуатацию более 15 тысяч объектов.

194. Реализация ПСР 2016-2020 показала, что вопросы развития производственной инфраструктуры села, повышение экономической активности населения и инвестиционной привлекательности регионов, организация переработки местного сырья до конечной продукции в регионах, посредством создания промышленных и аграрно-промышленных кластеров, технико-технологических парков и промышленных зон, остаются важными направлениями реформ в регионах страны в следующий среднесрочный период.

## **§6. Практика мониторинга и оценки ПСР 2016-2020**

195. В НСР-2030 и ПСР 2016-2020 особое внимание уделено важности укрепления национальной системы МиО на основе утвержденных показателей. В настоящее время система МиО координируется МЭРТ и осуществляется совместно с соответствующими отраслевыми и территориальными органами государственного управления, гражданскими общественными организациями и коммерческими структурами, а также при участии партнеров по развитию.

196. Постановление Правительства Республики Таджикистан об определении уполномоченного органа в данной сфере было принято в начале 2019 года. Данным решением были также регламентированы следующие вопросы:

- институционализация функции МиО (определены государственные органы, участвующие в МиО, их роль, задачи и функции, а также определены роль, задачи и функции уполномоченного органа в данной сфере);
- операционализация функции МиО (формирование методологии, системы показателей, регламентов сбора, обработки и представления данных, создание информационных баз данных);
- планирование и организация процесса мониторинга (регламентация процесса проведения, периодичности, участники, распределение ответственности);
- планирование и организация процесса оценки (регламентация процесса проведения оценки, периодичности, участники, распределение ответственности);
- использование результатов МиО (кому и когда представляются данные МиО);
- доступность результатов МиО (определены точки доступа для гражданского общества);
- процесс управления изменениями в программах;
- источники финансирования МиО;
- обеспечение МиО человеческими ресурсами и техническая поддержка.

197. Практика реализации ПСР 2016-2020 показала, что действующая национальная система МиО нуждается в совершенствовании в части решения таких вопросов, как:

- утверждение системы индикаторов мониторинга, распределенных по ответственным государственным органам, по уровням (процесс, результат, воздействие) и по времени их представления;
- утверждение методики формирования индикаторов, если их нет в официальной статистике или они являются производными;
- утверждение формы представления информации для мониторинга;
- согласование форм представления результатов мониторинга (формат отчетности);
- регламент проведения мониторинга;
- регламент проведения оценки.

198. Анализ показывает, что национальная система оценки итогов и перспектив развития в рамках реализации Среднесрочной программы развития на 2016-2020 годы все еще находится в стадии формирования.

199. В связи с этим необходимо в полной мере обеспечить эффективное внедрение системы мониторинга и оценки в стратегический документ на следующий период развития страны и признать ее ключевым элементом в управлении процессом экономического развития.

## **§7. Финансирование реализации ПСР 2016-2020**

200. В период реализации ПСР 2016-2020 Правительство страны приложило максимум усилий для обеспечения запланированных мероприятий необходимым объемом ресурсов из всех источников финансирования.

201. Прогнозный объем ресурсов по всем источникам финансирования ПСР 2016-2020 гг. был определен в сумме более 126 млрд. сомони, из них ресурсы частного сектора – 35,8%, бюджетные ресурсы – 54,8%, средства партнеров по развитию – 9,4%.

202. В 2016-2019 гг. проявилось отставание в привлечении финансовых ресурсов на реализацию запланированных мер. По предварительной оценке, на реализацию ПСР 2016-2020 гг. было направлено в общей сложности 86,3 млрд. сомони в ценах 2014 г. за счет всех источников финансирования, что составляет 71,9% от запланированной величины.

203. За счет бюджетных средств было направлено 54,5 млрд. сомони или 86,4% от запланированного объема финансирования в ценах 2014 г., средства партнеров по развитию составили – 7,4 млрд. сомони или 61,4% и частные инвестиции, включая внутренние и внешние – 24,5 млрд. сомони или 54,4%.

204. Эти ресурсы были направлены на совершенствование институциональной системы, улучшение налогового администрирования, поддержку предпринимательства и привлечение иностранных инвестиций в страну, упрощение экспортно-импортных и транзитных операций, создание экономической и социальной инфраструктуры, создание производственных мощностей, развитие человеческого капитала и сбалансированное развитие регионов страны.

205. Реализация ПСР 2016-2020 показала, что финансирование предполагаемых мероприятий было обеспечено за счет средств государственного бюджета, в то время, как ресурсы партнеров по развитию и частного сектора не были привлечены на должном уровне.

206. В связи с этим, в следующем среднесрочном периоде необходимо привести страновые стратегии партнеров по развитию, в соответствие с целями и приоритетами ПСР 2021-2025 и ПГИ 2021-2025.

207. При этом очень важно расширить усилия в направлении активизации частного сектора.

208. С учетом извлеченных уроков в период начального этапа реализации НСР-2030, в ПСР 2021-2025 особое внимание будет уделено вопросам макроэкономической стабилизации, снижения зависимости экономики от влияния внешних негативных факторов, повышения конкурентоспособности национальной экономики, диверсификации производства, а также поиску источников и таких новых факторов экономического развития, как:

- развитие «зеленой» и цифровой экономики;
- эффективное использование потенциала горной экономики;
- использование транзитного и туристического потенциала страны;
- легализация теневой экономики и совершенствование системы учета;
- развитие вторичного рынка ценных бумаг и страховых услуг;
- повышение эффективности деятельности государственных предприятий.

209. Экономический рост должен основываться на более ускоренном и инклюзивном развитии человеческого капитала, а частные инвестиции, стать основным источником финансирования развития.

## **§8. Решение вопросов ускоренной индустриализации страны**

210. В целях активизации перевода экономики страны из аграрно-индустриальной в индустриально-аграрную, с учетом важности сферы промышленности в решении социально-экономических вопросов и создании рабочих мест, выполнения обязательств страны в достижении ЦУР, в частности, ЦУР 9 (инфраструктура и индустриализация), в Послании Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали

Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2018 году, ускоренная индустриализация страны была объявлена четвертой национальной и стратегической целью развития страны. В период реализации ПСР 2016-2020 с акцентом на ускоренную индустриализацию в 2019 году были приняты «Стратегия развития промышленности в Республике Таджикистан на период до 2030 года», и в 2020 году принята «Программа ускоренной индустриализации Республики Таджикистан на 2020-2025 годы», в исполнение которых главный вклад внесут внутренние и внешние инвесторы.

211. Достигнутые значительные успехи по достижению трех стратегических целей, служат необходимыми предпосылками для реализации политики ускоренной индустриализации страны.

212. Основная цель ускоренной индустриализации страны – создать развитую, конкурентоспособную национальную промышленность и на ее основе поднять на качественно более высокий уровень всю национальную экономику и благосостояние населения страны.

213. Эта цель будет иметь решающее значение для уменьшения зависимости страны от товаров первой необходимости, обеспечения различных отраслей необходимым современным оборудованием, увеличения экспортного потенциала и диверсификации промышленного производства. Сегодня в страну импортируются конечные товары черной и цветной металлургии, минеральные удобрения и сельскохозяйственная техника, горюче-смазочные материалы, автобусы и автомобили, бытовая техника, различные строительные материалы, продукция пищевой и легкой промышленности и др. Поэтому, должны быть усилены меры в направлении развития отраслей горнодобывающей промышленности, цветной металлургии, машиностроения, легкой, пищевой и фармацевтической промышленности, большей переработки сырья, роста объемов производства импортозамещающей конкурентоспособной продукции и экспортной продукции, создания производственных кластеров, расширения сектора строительства и услуг. Необходимо принять допоплнительные меры по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата, снижению налоговой нагрузки, повышению эффективности налогового администрирования, дальнейшему развитию ГЧП и противодействию коррупционными проявлениями в бизнес-среде, а также подготовке отраслевых специалистов, обеспечению интеграции науки и производства, а также укрепления технологического потенциала отраслей национальной экономики посредством активного внедрения ИКТ.

214. Серьёзные изменения политической и экономической ситуации в мире в связи с пандемией КОВИД-19, приведшие к снижению темпов экономического роста ключевых торговых партнеров Таджикистана, обостряют конкуренцию между развивающимися странами за инвестиционные ресурсы. Такая ситуация может ослабить конкурентоспособность и привлекательность промышленного сектора страны на международном уровне. С учетом этого в настоящей Программе особое внимание уделяется вопросам совершенствования законодательной базы, гарантирующей защиту инвестиций, а также системы правосудия, обеспечивающей судебную защиту прав и интересов инвестора.

215. В рамках реализации цели ускоренной индустриализации страны, на период до 2030 года необходимо довести долю промышленности в формировании валового внутреннего продукта страны до 30%, а удельный вес обрабатывающих отраслей в структуре промышленности повысить выше международного порогового значения (70,0%) и довести этот показатель до уровня 75,5%.

216. Достижение цели и задач политики ускоренной индустриализации позволят Республике Таджикистан изменить свой рейтинг в международной классификации стран и экономик по уровню индустриализации ЮНИДО и войти с группу стран и экономик с развивающейся промышленностью.

## §9. Процесс национализации ЦУР и их интеграция в национальные стратегические документы

217. Обозначенная Лидером нации, Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном высшая цель долгосрочного развития страны – повышение уровня жизни и благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста и реализации стратегических целей развития на период до 2030 года – обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии; выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну; обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию; ускоренная индустриализация страны; и расширение продуктивной занятости, полностью согласованы с ЦУР и направлены на их национализацию и локализацию.

218. НСР-2030 выступает в качестве главной стратегии страны, вокруг которой построены ожидания страны по национализации ЦУР. Непосредственная реализация ЦУР на период до 2030 года обеспечивается выполнением приоритетов и целей, закладываемых в пятилетние программы среднесрочного развития, а также в секторальные и региональные стратегии развития.

219. Интеграция ЦУР в национальную политику развития позволяет Таджикистану более целенаправленно реализовать такие приоритеты своей социально-экономической политики, как снижение уровня бедности и социального неравенства; дальнейшее развитие человеческого капитала; эффективное использование природных ресурсов; обеспечение диверсификации и конкурентоспособности национальной экономики; индустриально-инновационное развитие страны; охрана окружающей среды; сбалансированное развитие регионов.

220. Такой комплексный подход позволяет повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями, другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями. В целях соблюдения принципа ЦУР - «никого не оставить в стороне», в Республике Таджикистан уделено повышенное внимание формированию национальной системы мониторинга и оценки по вопросам локализации ЦУР. В этой связи наращивание сотрудничества и партнерства на региональном и глобальном уровнях позволяет обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы предоставить развивающимся странам, особенно странам, не имеющим выхода к морю, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий по реализации ЦУР.

221. В период реализации ПСР 2016-2020 миссия MAPS провела БКО согласованности ЦУР со стратегиями и программами развития страны. Было определено, что в двух национальных стратегических документах страны – НСР-2030 и ПСР 2016-2020, около 64% задач ЦУР нашли свое отражение.

222. Более широкий Обзор, включающий 10 национальных стратегий и программ развития страны, показал степень интеграции на уровне 78%. Анализ многоотраслевых целевых задач ЦУР позволил составить карту/профиль Таджикистана в контексте уровня согласованности ЦУР со стратегиями и программами развития страны.

223. Высокий уровень согласованности<sup>1</sup> был выявлен для таких целей, как ЦУР 2 (голод, недоедание - 80%); ЦУР 3 (здоровье - 100%); ЦУР 4 (образование - 100%); ЦУР 5 (гендер - 100%); ЦУР 6 (водоснабжение - 100%); ЦУР 7 (энергия - 100%); ЦУР 8 (рост и рабочие места - 100%); ЦУР 9 (инфраструктура и индустриализация - 100%); ЦУР 11

<sup>1</sup> Высокий уровень согласованности определяет, что в документе национального планирования есть целевая задача, которая соответствует целевой задаче ЦУР, не только в тексте, но также в масштабах и амбиции. Определены показатели для оценки их прогресса.

(города и населенные пункты - 86%); ЦУР 13 (изменение климата - 100%) и ЦУР 15 (земельные ресурсы - 78%).

224. Частичный (средний) уровень согласованности<sup>2</sup> выявлен в таких приоритетных областях, как ЦУР 1 (бедность - 60%), ЦУР 10 (неравенство - 71%), ЦУР 16 (инклюзивные общества - 70%) и ЦУР 17 (партнерство - 63%).

225. Слабый (не обозначенный) уровень согласованности<sup>3</sup> был выявлен в отношении ЦУР 12 (потребление и производство - 38%).

226. Карта-профиль Таджикистана в контексте уровня согласованности ЦУР со стратегиями и программами развития страны является, по своей сути, профилем ожидания и мерами ответственности в реализации целей и задач стратегий и программ развития страны, секторов, отраслей и территорий Таджикистана в контексте ЦУР. В настоящее время в Республике Таджикистан разработана «Дорожная карта» для мониторинга реализации ЦУР, в которую включены 37 подкомпонентов. Хотя на момент принятия ПСР 2016-2020 еще не были национализированы индикаторы прогресса в рамках ЦУР, и формально отсутствовала система индикаторов обеспечения устойчивого развития, в процессе реализации программы процесс в этом направлении был запущен.

227. Согласно Отчету по индексу и панельному набору показателей ЦУР за 2019 год, ежегодно выпускаемому Bertelsmann/SDSN, Таджикистан занимает 71-е место (из 162 стран, включенных в исследование). Оценка Таджикистана составила 69,2 балла предполагая, что в среднем страна прошла 69,2% пути к наилучшему возможному результату по 16-ти ЦУР (ЦУР 14 – «Сохранение экосистемы океана» не актуальна для страны).

228. Наибольший прогресс отмечается по ЦУР 13 – «Борьба с изменением климата» – 96,2 балла, по ЦУР 4 – «Качественное образование» – 96 балла, по ЦУР 7 – «Доступная и чистая энергия» – 91,9 балла, по ЦУР 1 – «Ликвидация бедности» – 86,3 балла. Меньший прогресс наблюдается по ЦУР 2 – «Нулевой голод» и ЦУР 3 – «Здоровье и благополучие» – 47,2%. Наименьший прогресс отмечается по ЦУР 9 – «Индустриализация, инновации и инфраструктура» – 9,6 балла.

229. Уточненный в марте 2019 года (Е/CN.3/2019/2, Annex II) перечень глобальных показателей в области достижения ЦУР насчитывает 244 индикатора. Однако с учетом повторяющихся индикаторов их количество составляет 232, из которых 202 согласно трехуровневой классификации, потенциально применимы в Республике Таджикистан:

- уровень I – 102 индикатора, по которым имеются и доступны данные;
- уровень II – 63 индикатора, по которым еще необходимо разработать соответствующую национальную методологию;
- уровень III – 37 индикаторов, разработка которых зависит от завершения разработки глобальной методологии.

230. Из этих потенциальных 202 индикаторов, 161 индикатор ЦУР находится в распоряжении держателей данных, т.е. тех министерств и ведомств, которые отвечают за мониторинг и оценку ЦУР, соответственно, задача по консолидации усилий в оценке индикаторов и обеспечению широкой доступности данных, остается актуальной в среднесрочной перспективе.

231. Ожидается, что в период 2021-2025 гг. доступность данных по индикаторам 1 уровня будет выше (сейчас не более 25%).

<sup>2</sup> Средний уровень согласованности показывает, что в документе национального планирования имеется целевая задача, которая соответствует целевой задаче ЦУР, однако у нее не полная сфера охвата или отсутствуют индикаторы для измерения их прогресса.

<sup>3</sup> Не обозначенный уровень согласованности означает, что в документе национального планирования нет целевой задачи соответствующей целевой задаче ЦУР.

232. При этом будут активизированы глобальные действия в направлении разработки субнациональных (региональных) наборов показателей ЦУР, их дезагрегации по полу и возрасту, а также, создания устойчивой и доступной национальной платформы отчетности для загрузки статистической информации по мониторингу реализации ЦУР. При этом скоординированность глобального и национального уровней, будет определяться также и тем, что в 2020 г. и 2025 г. на глобальном уровне планируется провести пересмотр системы показателей ЦУР.

233. В настоящее время в Республике Таджикистан осуществляется работа по конкретизации целей и задач ЦУР с учетом национальной системы показателей устойчивого развития, запущен процесс обязательного включения ЦУР в национальные, отраслевые и региональные программы.

234. К началу 2021 года процесс формирования национальной системы показателей устойчивого развития будет завершен, что позволит включить их в национальную систему мониторинга и планирования.

235. Однако не все цели и задачи стратегических документов страны и ЦУР могут быть выполнены одинаково и одновременно, что предполагает выделение и активизацию приоритетных мер по ускорению их реализации. Меры по ускорению не только повышают скорость достижения одной или комплекса ЦУР в стране, но также и способствуют реализации комплекса целей, приоритетов и задач, предусмотренных в НСР-2030. Из многочисленных мер по ускорению реализации ЦУР выделены четыре приоритета, которые отвечают национальным особенностям устойчивого развития Таджикистана.

1) Обеспечение энергетической безопасности и доступа к энергетическим услугам. Реализация приоритетных гидроэнергетических проектов страны позволит заложить устойчивую основу для обеспечения качества инфраструктуры, индустриализации и инноваций (ЦУР 9), всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех (ЦУР 7).

2) Равномерное и комплексное развитие регионов (территорий) страны. Эта мера обозначена как один из приоритетов развития в НСР-2030 и является важным уровнем оценки осуществления реформ в стране. В стратегических документах страны комплексное развитие регионов (территорий) рассматривается как конечная точка приложения усилий правительства в достижении стратегических целей развития.

3) Продвижение гендерного равенства, которое является целевым индикатором в НСР-2030 и межсекторальным приоритетом развития в среднесрочных программах. Хотя ЦУР 5 выступает как самостоятельная цель обеспечения гендерного равенства, инвестирование в расширение возможностей женщин и девочек и расширение их экономических, социальных, правовых и политических прав и возможностей, в глобальном масштабе было определено как мера ускорения с мультиплекативными эффектами.

4) Реализация потенциала молодежи, которая должна иметь возможность внести существенный вклад в достижение стратегических целей НСР-2030 и реализацию ЦУР в стране. Современная молодежь составит костяк трудоспособного населения в 2030 году. Молодежь должна стать непременным участником разработки, осуществления и оценки планов и стратегий, которые затрагивают их жизнь.

236. В период реализации ПСР 2016-2020 первый шаг в этом направлении был сделан, когда Лидер нации, Президент страны, уважаемый Эмомали Рахмон объявил 2017 год Годом молодежи в стране.

237. Эта инициатива показала, что энтузиазм и амбиции молодого поколения действительно являются величайшим богатством Таджикистана. В интересах этой группы населения, рабочие места, особенно за пределами сельскохозяйственного сектора, должны быть доступны для молодых людей, в том числе для молодых женщин и девушек, а они, в свою очередь, должны быть надлежащим образом образованы и обучены. Человеческий капитал молодежи должен стать базовым элементом в реализации комплекса ЦУР в стране в период реализации ПСР 2021-2025.

## **§10. Целевые параметры НСР 2030: необходимость и важность обновлений с учетом ЦУР**

238. В НСР-2030 отмечено, что Правительство Республики Таджикистан, с учётом ежегодно проводимого мониторинга и оценки изменений на мировых рынках и их влияния на различные отрасли народного хозяйства, будет дорабатывать стратегические положения НСР-2030.

239. Объявленная Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном четвертая национальная цель развития – ускоренная индустриализация страны, вносит существенные положительные корректизы в достижение целевых параметров НСР-2030.

240. Указанные в НСР-2030 три национальные стратегические цели развития и одна межсекторальная стратегическая цель – расширение продуктивной занятости, которые направлены на повышение благосостояния населения страны, тесно переплетаются с четвертой национальной целью. При этом достижение четвертой общегосударственной цели будет направлено на формирование конкурентоспособной национальной промышленности и, на этой основе, развитие всех секторов национальной экономики на качественно новый уровень.

241. Через достижение поставленных целей Правительство страны твердо намерено национализировать ЦУР и выполнить принятые обязательства в области устойчивого развития.

242. Опыт страны в реализации ПСР 2016-2020, как первого этапа НСР-2030, показал, что Республика Таджикистан занимает хорошую позицию для достижения ЦУР.

243. Завершение строительства приоритетных гидроэнергетических проектов и эффективное использование водно-энергетических ресурсов дает возможность обеспечить энергетическую безопасность страны, развить потенциал «зеленой» энергетики и заложить устойчивую основу для решения конкретных задач ЦУР 9 и ЦУР 7.

244. Энергетическая безопасность имеет важное значение для социального развития в связи с вопросами ликвидации бедности (ЦУР 1), здравоохранения (ЦУР 3), гендерного равенства (ЦУР 5) и обеспечением всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех (ЦУР 7). Однако связи между энергетикой и социальным развитием не являются автоматическими.

245. Изменения гидрологических режимов в результате изменения климата (ЦУР 13) может оказывать воздействие на долгосрочную устойчивость и необходимость использования других возобновляемых источников энергии, что может оказывать важное значение для обеспечения энергетического баланса (ЦУР 7).

246. Приоритетность обеспечения продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию также очевидна для Республики Таджикистан в контексте ЦУР. Достижение указанной цели имеет решающее значение для обеспечения населения достаточным и здоровым питанием, которое обеспечивает долгую и здоровую жизнь, обеспечивает физическую активность и достойную жизнь населения.

247. Обзор реализации ПСР 2016-2020 показал, что Правительство страны рассматривает обеспечение продовольственной безопасности как ключевой элемент в решении экономических и социальных проблем страны, регионов и семьи.

248. В то же время сегодня наблюдаются сложности в четырёх крупных направлениях:

- 1) сектор здравоохранения;
- 2) сокращение бедности;
- 3) сельскохозяйственный сектор;
- 4) социальная защита.

249. Следуя международным обязательствам Таджикистана по ЦУР, на втором этапе реализации НСР-2030, в ПСР 2021-2025 поставлена цель продолжить следовать принципу инклюзивности, предусматривающему учет потребностей и представленность в процессах

развития всех групп людей (по характеристикам пола, возраста, инвалидности, социального статуса, места проживания, этнической принадлежности и др.).

250. Развитие транспортно-коммуникационной системы находится в сфере постоянного внимания Правительства страны. Без решения проблем транспорта и развития рынка телекоммуникаций достижение других стратегических целей развития страны и ЦУР крайне затруднительно.

251. Обзор реализации НСР 2016-2020 показал, что необходимо продолжить деятельность в направлении интеграции трансграничных и национальных транспортных и коммуникационных коридоров, увеличения грузо- и пассажирооборота по видам транспорта, которые непосредственно относятся к показателям ЦУР, обеспечения круглогодичного транспортного сообщения между городами и районами страны и расширение доступа к телекоммуникационным услугам, что также отвечает задачам ЦУР.

252. В процессе осуществления политики, направленной на достижение четвертой национальной цели – ускоренной индустриализации, в предстоящий среднесрочный период важным и необходимым становится постоянный мониторинг таких индикаторов ЦУР 9, как:

- чистая продукция обрабатывающей промышленности на душу населения (в долл.);
- доля чистой продукции обрабатывающей промышленности в процентах к ВВП;
- доля добавленной стоимости промышленной продукции средне-технологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости продукции отрасли промышленности;
- занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости;
- удельный вес инновационной продукции в общем объеме продукции (форм отчетности в республике пока нет);
- коэффициент инновационной активности предприятий;
- объемы технологических, маркетинговых, организационных и экологических инноваций.

253. Эти показатели дадут более полную картину развития промышленности страны, позволяют сравнить их с показателями стран всего мира в контексте ЦУР и разработать меры по ее дальнейшему развитию.

254. Важным элементом развития национальной экономики должен стать финансовый сектор, как система, состоящая из интегрированных и сбалансированных сегментов. Исходя из этого, обновление целевых параметров НСР-2030 связано с изменением приоритетов в развитии соответствующих сегментов финансового сектора.

255. Наивысший приоритет необходимо придать развитию страхового сегмента, особенно долгосрочному страхованию жизни и обязательному медицинскому страхованию, накопительной пенсионной программе, а также активизации вторичного обращения долгосрочных государственных и корпоративных ценных бумаг. Также приоритетом должны стать развитие валютного рынка и оздоровление банковского сегмента.

256. Результаты влияния ускоренной индустриализации на демографические процессы в стране реально начнут ощущаться в ближайшие 5-10 лет. Поставленные в НСР-2030 задачи по расширению продуктивной занятости сохранят свою актуальность и в следующий среднесрочный период развития.

257. Вместе с тем акцент должен быть сделан на инновационную составляющую занятости, опережение темпов роста производительности труда над темпами роста заработной платы. В целом, целевые параметры НСР-2030 в области межсекторальной стратегической цели – расширение продуктивной занятости, не изменяются.

258. В целевых параметрах НСР-2030 необходимо акцентировать усилия в направлении использования принципов, мониторинга и статистики «зелёной» экономики, которые должны быть учтены во всех основополагающих секторальных, отраслевых и региональных программах развития, а также в законах и других нормативных правовых актах.

259. С учетом обеспечения поступательного устойчивого развития и новых вызовов развитию, необходимо изменение целевых параметров НСР-2030.

260. Целевые параметры должны быть связаны с расширением возможностей развития человеческого капитала, которые предполагают обеспечение роста доступа к качественным услугам в сфере здравоохранения и образования на всех уровнях, создание необходимой инфраструктуры, формирование основ цифровой экономики, смещения акцентов в образовании в сторону укрепления системы обеспечения и оценки качества образования, повышения качества образования, подготовки специалистов в области естественных и точных наук, расширения системы образования в течение всей жизни.

261. Современные процессы и решение стратегических задач вызывают необходимость нового взгляда на то, как достичь ЦУР в области здравоохранения.

262. Деятельность в этом направлении должна включать поддержку по значительному укреплению систем первичной медико-санитарной помощи, начального, среднего и профессионального образования, систем мониторинга и информации для понимания потребностей отрасли и общества, а также развитие механизмов участия гражданского общества и частного сектора.

263. В программе среднесрочного развития следует пересмотреть национальные приоритеты в сфере верховенства закона и обеспечения доступа к правосудию с целью их максимального приближения к глобальным целям и задачам, вытекающим из ЦУР 16. Исходя из этого, в ПСР 2021-2025 рассматривается вопрос формирования платформы социального диалога между представителями государственных органов и гражданского общества по верховенству закона и доступа к правосудию —как действенный инструмент совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

264. Наблюдения показывают, что в результате мер по предотвращению распространения пандемии КОВИД-19, в тяжелой жизненной ситуации оказались женщины, занимающиеся низкооплачиваемым, небезопасным и неформальным трудом, особенно сельские женщины, оставшиеся без внешней помощи от мужей, находящихся в миграции. Значительно возросла нагрузка женщин домашним трудом, в особенности в семьях с заболевшими, где обязанности по уходу за ними в основном ложатся на женщин, что также увеличивает их риск заражения вирусом. Женщины, составляющие 70% работников здравоохранения и социального сектора, кроме риска заражения вирусом испытывают психологические потрясения, становясь свидетелями смерти пациентов и коллег.

265. В условиях введения карантина отсутствие работы, закрытие школ и детских садов создает дополнительный стресс и нагрузку на семьи, повышая вероятность бытового и сексуального насилия. Соответственно, гендерные аспекты пандемии требуют учета в новой среднесрочной программе.

266. Учитывая ситуацию в экономике Таджикистана, а также в мировой экономике, сложившуюся в результате влияния пандемии от КОВИД-19, Правительство будет прилагать максимум усилий по мобилизации ресурсов для реализации стратегических планов, которые заложены в ПСР 2021-2025.

267. Прежде всего, будет усиlena координация действий по регулярному мониторингу индикаторов финансовых ресурсов с целью реагирования на появляющиеся трудности в финансовом обеспечении запланированных мероприятий, своевременному принятию необходимых обоснованных решений, направленных на корректировку действий. При этом выбор расходов должен быть полностью гендерно-чувствительным и отражать приоритеты в области сокращения гендерного равенства.

### **3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ: ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТЫ И СЦЕНАРИИ**

#### **§1. Превентивность, индустриальность, инновационность - преемственность развития и новые вызовы**

268. Заложенные в НСР-2030 принципы превентивного, индустриального и инновационного развития показали свою актуальность и необходимость их дальнейшего широкого использования в системе стратегического управления социально-экономическим развитием в условиях малой открытой экономики Таджикистана.

269. Опыт первого этапа реализации НСР-2030 показал, что эффективность стратегического управления во многом определяется достигнутым уровнем координации государственного, отраслевого и регионального уровней. Ключевой проблемой остается слабая координация системы стратегического управления и реализация отраслевых и региональных программ с процессом бюджетного планирования.

270. Принцип превентивности, или упреждения (снижения) уязвимости будущего развития, связан с интенсивно изменяющейся геополитической, геоэкономической и технологической картиной современного мира, что ставит перед нашей страной необходимость выработки мер по обеспечению устойчивого экономического роста, снижению уязвимости экономики страны от потенциальных внешних и внутренних угроз.

271. В начале 2015 года Правительством Республики Таджикистан был разработан и утвержден «План действий по предотвращению воздействия потенциальных рисков на национальную экономику», который охватывал пять основных направлений превентивных мер:

- 1) Обеспечение устойчивости макроэкономических показателей;
- 2) Продвижение денежно-кредитной политики;
- 3) Обеспечение эффективности и прозрачности деятельности государственного сектора;
- 4) Усиление социальной защиты и занятости населения;
- 5) Улучшение инвестиционного климата и содействие развитию предпринимательства.

272. Исходя из сложившейся ситуации в 2016-2017 гг., превентивные меры были направлены на реабилитацию отдельных банков страны; поиск диверсификации миграционных потоков; стабилизацию курса национальной валюты; улучшение состояния пахотных земель и обеспечение продовольственной безопасности; оживление процесса привлечения инвестиций в проблемные сектора экономики; снижение неформальной занятости.

273. Кроме того, в 2018-2019 годах будет продолжена работа по усилению координации деятельности министерств и ведомств по реализации социально-экономической политики Постановления Правительства Республики Таджикистан от 30 ноября 2018 года №557. макроэкономическая политика и предотвращение воздействия потенциальных рисков на национальную экономику».

274. Данный План охватил три основных направления действий: 1) сохранение на стабильном уровне основных макроэкономических показателей; 2) обеспечение устойчивой деятельности государственных предприятий и проблемных банков; 3) усиление деятельности в направлении улучшения инвестиционного климата и развития предпринимательства.

275. В этом же году с целью рассмотрения вопросов обеспечения финансовой стабильности, выявления и преодоления негативного влияния потенциальных рисков и мировых финансовых кризисов на национальную экономику, в республике создан постоянно действующий межведомственный консультативный орган - Национальный совет финансовой стабильности, который в случае наступления кризисных ситуаций или непредвиденных дестабилизирующих обстоятельств, включая стихийные бедствия,

уполномочен представлять Правительству страны чрезвычайный план для предотвращения возможных последствий управления ситуацией и решения проблем в данных условиях.

276. В 2020 гг. в условиях негативного влияния пандемии КОВИД-19, Правительство страны приняло «План мероприятий Правительства Республики Таджикистан по предотвращению воздействия потенциальных рисков пандемии коронавируса на национальную экономику», а в июне 2020 г. опубликован Указ Президента Республики Таджикистан «О предотвращении воздействия инфекционного заболевания КОВИД-19 на социально-экономические сферы Республики Таджикистан», в котором, с учетом текущей ситуации по распространению нового инфекционного заболевания, были поставлены конкретные задачи в кратко- и среднесрочном периодах, а также предусмотрены налоговые и кредитные льготы и финансовая помощь отдельным секторам и уязвимым группам населения.

277. В НСР-2030 определено, что экономический, природный и человеческий потенциал страны, рассматриваются как основы устойчивого роста. Поэтому в ПСР 2021-2025, при разработке сценарных вариантов развития, учтены возможные изменения в экономике на региональном и глобальном уровнях и эффект их воздействия на экономику Таджикистана, а также резкий рост неопределенности развития в связи с пандемией коронавируса КОВИД-19.

278. В период реализации ПСР 2016-2020 в стране уже накопился определенный опыт использования превентивных мер, направленных на обеспечение устойчивости развития в условиях влияния внешних и внутренних шоков. На следующий среднесрочный период, в ПСР 2021-2025 поставлена цель – укрепление потенциала противодействия глобальным вызовам развитию.

279. В прогнозируемых сценариях развития изменяющееся и непредсказуемое состояние мировой экономики из-за распространения КОВИД-19, торговые споры между сверхдержавами, волатильность цен на мировых рынках, текущее состояние экономики торговых партнеров, последствия изменения климата и другие внешние факторы. мы.

280. Реализация четвертой национальной цели - ускоренная индустриализация страны предусматривает повышение эффективности использования ресурсов и конкурентоспособности национальной экономики, причем в трех сценариях ключевыми будут реальные секторы экономики, особенно промышленность и сельское хозяйство, а также увеличение инвестиций.

281. Исследование возможностей и поиск новых источников развития Республики Таджикистан легло в основу объективных и интенсивных индикаторов прогнозируемых сценариев. Эти возможности освещены в отдельном разделе программы.

282. Сценарии развития ПСР 2021-2025 основаны на ключевых параметрах экономического развития, установленных в НСР-2030. Основная цель сценариев - показать связь между среднесрочным экономическим развитием и возможностями его финансирования.

283. Следующие факторы составляют основу сценариев ПСР на 2021-2025 годы:

- цели и приоритеты Правительства;
- демографические тенденции;
- увеличение доли промышленности в ВВП;
- инвестиционные возможности;
- новые источники развития;
- неизменность доли финансирования социальной сферы по отношению к ВВП;
- Влияние внешних негативных факторов, в частности пандемии коронавируса КОВИД-19.

284. Основные цели ПСР на 2021-2025 годы основаны на современных макроэкономических моделях, включая расширенный пересмотренный минимальный стандартный модель (RMSM-X), модели общего равновесия, эконометрическое

моделирование и эконометрическое моделирование. рассчитываются на основе прогнозных показателей отраслевых министерств и ведомств на среднесрочную перспективу.

285. Система уравнений в этих моделях разработана на основе стандартных макроэкономических концепций и концепции Системы национальных счетов (НАС). В то же время в основе модели развития национальной экономики на ближайшие пять лет лежит индустриальный сценарий, изложенный в НСР-2030. Таким образом, для реализации DBM 2021-2025 были рассмотрены три сценария - кризисный, реалистичный и интенсивный.

## §2. Сценарии устойчивого развития

### 1) Кризисный сценарий

286. Этот сценарий учитывает замедление темпов роста мировой экономики, особенно экономик основных торговых партнеров Таджикистана, под влиянием продолжающегося распространения пандемии КОВИД-19 в мире, нестабильности мировых цен, сокращения внешних инвестиций (денежных переводов) и инвестиций.

287. Этот сценарий основан на предположении, что денежные переводы, приток и возврат инвестиций (ICOR) упадут до 20% в 2020 году и постепенно восстановятся в последующие годы.

288. Предположения, сделанные в этом сценарии, предполагают, что с учетом воздействия внешних факторов внутренняя торговля, услуги, транспорт и инвестиции будут сокращаться, а экономическое развитие страны будет обеспечиваться за счет увеличения производства в реальных секторах экономики.

289. В этом сценарии инвестиции снизятся на 5%, внутренняя торговля на 2%, платные услуги на 3%, грузовые и пассажирские перевозки на 4%, а темпы роста промышленности достигнут 10-12%, а сельского хозяйства - 5-7%..

290. С учетом изменения ситуации в отраслях в среднесрочной перспективе 2021-2025 гг. Среднегодовой темп роста ВВП ожидается на уровне 4-5 процентов. В целом, на основе сокращения денежных переводов, импорта и инвестиций за прогнозируемый период номинальный ВВП увеличится всего в 1,4 раза, реальный ВВП в 1,2 раза и ВВП на душу населения в 1,4 раза.

291. В 2021-2025 годах доля чистых косвенных налогов в ВВП изменится с 9% до 8%, промышленности с 20% до 24%, сельского хозяйства с 21% до 19% и услуг с 42% до 39%.

### 2) Реалистичный сценарий

292. Реалистичный сценарий, основанный на эффективном использовании существующих мощностей, продолжении процесса строительства новых промышленных предприятий и реабилитации простаивающих предприятий, обеспечении привлечения внутренних и иностранных инвестиций, постепенной цифровизации экономики и внедрения электронной коммерции, реализации инфраструктурных проектов и коридоров. В планах развитие финансовой системы, развитие предпринимательства, подготовка высококвалифицированных кадров, повышение конкурентоспособности отечественной продукции и выход на новые рынки с учетом текущего состояния мировой экономики.

293. Этот сценарий предусматривает постепенное развитие реальных секторов экономики, увеличение денежных переводов, внутренней и внешней торговли, грузовых и пассажирских перевозок, услуг и инвестиций.

294. В этом сценарии среднегодовой рост инвестиций составит 4-9%, внутренняя торговля - 2-8%, платные услуги - 1-2%, грузовые и пассажирские перевозки - 2-3%, темпы роста промышленности и сельского хозяйства - 12-15%. до 6-7 процентов.

295. При этом в целом за пять лет номинальный ВВП увеличится в 1,5 раза, реальный ВВП в 1,3 раза и ВВП на душу населения в 1,5 раза.

296. В 2021-2025 годах доля чистых косвенных налогов в ВВП изменится с 9% до 10,5%, доля промышленности с 22% до 25%, сельского хозяйства с 20% до 19% и услуг с 36% до 33%.

297. Рост доли промышленности в ВВП по реалистичному сценарию обеспечивается за счет роста и диверсификации ее подсекторов, особенно пищевой промышленности, металлургии и готовых металлических изделий и любых неметаллических минеральных продуктов, легкой промышленности, машиностроения и энергетики с учетом строительства и реконструкции гидроэлектростанций.

### **3) Интенсивный сценарий**

298. Интенсивный сценарий осуществляется с целью быстрой индустриализации страны как стратегической цели, т.е. полное использование существующих и новых мощностей, строительство и ввод в эксплуатацию новых промышленных предприятий, широкое привлечение внутренних и иностранных инвестиций и инновационных технологий в производство, широкое применение цифровых технологий во всех секторах экономики. Планируется реализация проектов в области зеленой экономики, зеленой инфраструктуры и зеленой торговли, создание экономических коридоров, формализация экономики и ускорение экономического развития торговых партнеров.

299. В интенсивном сценарии, связанном со всесторонним развитием экономики, особенно развитием частного сектора и реализацией приоритетов страны, прогнозируется рост государственных инвестиций на 31 процент. Этот сценарий также принимает во внимание необходимые меры для обеспечения институционального развития, эффективного использования внутренних ресурсов и реализации превентивных мер по снижению воздействия внешних рисков, выходу из тупика коммуникации и достижению энергетической независимости.

300. При этом в целом номинальный ВВП увеличится в 1,6 раза, реальный - в 1,5 раза, а ВВП на душу населения - в 1,5 раза за пять лет.

301. В 2021-2025 годах доля чистых косвенных налогов в ВВП увеличится с 10,1 до 10,5 процента, доля промышленности с 22,5 процента до 26,3 процента, сельского хозяйства с 20,9 до 18 процентов и услуг с 35 процентов. От 6 процентов до 30,7 процента.

302. Этот сценарий предусматривает среднегодовой экономический рост 7-8%.

303. Доля частных инвестиций в ВВП прогнозируется на уровне 10%.

304. В этот период среднегодовой рост промышленного производства составлял 15-17%, в том числе горнодобывающая промышленность 12% (за счет эффективной добычи полезных ископаемых) и обрабатывающая промышленность 20% (за счет увеличения производства пищевой, легкой, химической и других отраслей), фармацевтика, цветная и черная металлургия, строительные материалы и машиностроение, энергетика) и обеспечивает быстрое развитие отраслей.

305. В 2021-2025 годах объем кредитов к ВВП увеличится с 12 до 23 процентов.

306. Анализ реальной ситуации и имеющихся возможностей показывает, что для достижения стратегических целей, изложенных в программе, и поддержания макроэкономической стабильности, а также для обеспечения достойной и достойной жизни жителей страны три сценария являются приемлемыми. дополнительные источники развития, и их реализация заложит фундамент для реализации этого сценария.

## **§3 Цели и приоритеты**

307. Анализ достижений и проблем ПСР 2016-2020 гг. Необходимость обеспечения устойчивого развития, важность национализации и локализации ЦУР в ближайшие годы и расширение национальных целей развития путем постановки цели быстрой индустриализации с учетом негативного воздействия КОВИД-19 продемонстрировал экономику страны, обозначил цели и приоритеты развития страны на ближайшие пять лет.

308. Среднесрочные цели развития страны будут определяться с учетом возможных изменений целевых параметров НСР-2030, важности внутренних ресурсов для обеспечения устойчивого экономического роста, необходимости создания цифровой экономики и роста экспорта.

309. Запланированные приоритеты развития страны отражают направления структурных реформ на ближайшие пять лет, которые определены в ПСР 2021-2025 через разработку мер по их реализации.

### **1) Цели**

310. Конечной целью долгосрочного развития Таджикистана является повышение уровня жизни населения страны на основе устойчивого экономического развития.

311. Для достижения этой благородной цели были определены следующие стратегические цели развития.

- обеспечение энергетической независимости и эффективного использования энергии;
- выход из коммуникационного тупика и превращение страны в страну транзита;
- обеспечение продовольственной безопасности и доступа к качественным продуктам питания;

- быстрая индустриализация страны и расширение производительной занятости.

312. Для достижения стратегических целей ПСР 2021-2025 предусматривает реализацию следующих среднесрочных целей, которые обеспечат переход страны к качественно новой модели развития:

- повышение эффективности использования национальных ресурсов, географического и инфраструктурного потенциала страны за счет реализации принципов «зеленой» экономики;

- укрепление институциональной основы национальной экономики и ее формализация на основе широкого использования цифровых технологий;

- повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет развития человеческого капитала и внедрения инноваций.

### **2) Приоритеты**

- обеспечение макроэкономической стабильности;
- прогнозирование рисков и снижение их влияния на экономику страны;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- развитие экспорта товаров и услуг;
- формирование цифровой экономики;
- развитие человеческого капитала и повышение качества социальных услуг;
- комплексное развитие регионов страны.

### **3) Основные функции**

- повышение эффективности государственного управления;
- реализация профилактических мероприятий по снижению воздействия потенциальных внешних рисков и инфекционных заболеваний КОВИД-19;
- эффективное использование и укрепление национальных ресурсов (промышленных, природных, человеческих, финансовых);
  - расширение возможностей обеспечения достойного и производительного труда;
  - дальнейшее укрепление среднего класса и институциональной базы урбанизации;
  - обеспечение равного доступа населения к основным услугам;
  - упрощение налогового администрирования и снижение коммерческих расходов;
  - расширение использования цифровых технологий в государственном управлении, услугах и бизнес-процессах;
  - опережающее развитие среднего технологического уровня отраслей;
  - усиление роли аграрного сектора в обеспечении продовольственной безопасности страны;
  - завершение реабилитации транспортных коридоров и развитие логистических центров;
  - развитие финансового сектора как основы формирования внутренних капитальных ресурсов;

- повышение роли государственных институтов в процессе национального развития.

#### **4) Межотраслевые приоритеты**

- обеспечение прав человека, верховенства закона и борьбы с коррупцией;

- снижение социального и гендерного неравенства в обществе;

- содействие сбалансированному региональному развитию;

- обеспечение экологической устойчивости и адаптация экономики страны к изменению климата на основе принципа «зеленой» экономики.

## **4. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.**

313. Как неоднократно заявлял в своих выступлениях Основоположник мира и национального согласия - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, наша страна обладает огромными ресурсами и возможностями, которые еще не используются должным образом.

314. В этой связи на следующем этапе среднесрочного развития для обеспечения макроэкономической стабильности, снижения зависимости национальной экономики от внешних шоков, повышения ее конкурентоспособности и диверсификации производства предусмотрены следующие дополнительные источники устойчивого развития национальной экономики:

- развитие цифровой экономики и «зеленой» экономики;
- увеличить производство конечной продукции с высокой добавленной стоимостью в областях национального производства;
- развитие фармацевтической промышленности;
- развитие финансового рынка и финансовое покрытие;
- использовать возможности образовательных и научных услуг;
- использование транзитных возможностей и развитие туризма страны;
- формализация теневой экономики;
- повышение эффективности государственных предприятий.

### **§1. Развитие цифровой и «зеленой» экономики**

#### **1) Цифровая экономика**

315. Цифровая экономика будет играть важную роль в обеспечении социально-экономического развития развитых стран, и в 2019 году доля цифровой экономики в ВВП Китайской Народной Республики составит 36,2%, Южной Кореи 12%, Великобритании 8%, США 6% и России 3%.

316. Процесс цифровизации развивается не только в сфере предоставления государственных услуг, но и в сфере банковских услуг, управления промышленным и сельскохозяйственным производством, здравоохранения и образования, торговли и логистики и других сферах.

317. Согласно Индексу глобальной интеграции, темпы роста цифровой экономики в мире за последние 15 лет в 2,5 раза превышают темпы роста мировой экономики. В случае полной цифровой интеграции мировой экономики мировой ВВП вырастет еще на 23 трлн. До 2025 года доллар будет расти.

318. Республика Таджикистан разрабатывает нормативную базу для цифровой экономики и принимает и реализует ряд правительственный документов, включая Концепцию электронного правительства, Государственную программу развития и внедрения информационных и коммуникационных технологий и Концепцию цифровой

экономики в Таджикистане. Однако использование цифровых технологий в различных секторах национальной экономики пока незначительно.

319. Несмотря на значительные достижения в развитии нормативно-правовой базы, коммерческого использования и экономического воздействия сектора ИКТ в Таджикистане, вопросы обеспечения свободной конкуренции, доступа и индивидуального использования Интернета необходимо улучшить по сравнению со странами региона.

320. Согласно Индексу сетевой готовности (Всемирный экономический форум), Таджикистан имеет 3,3 балла из 7 возможных и занимает 114 место из 139 стран мира.

321. Покрытие мобильной связью достигнет 6,9 миллиона абонентов или 73% населения в 2020 году, а количество пользователей Интернета за этот период достигнет 3 миллионов абонентов или 31% населения страны, предпоследнее место среди стран СНГ.

322. Тем не менее, Таджикистан все еще находится на ранней стадии развития цифровой экономики, уровень покрытия широкополосным Интернетом низок, а его стоимость относительно высока по сравнению со странами Центральной Азии.

323. Согласно анализу Международной экономической и финансовой организации, в случае увеличения охвата населения широкополосным Интернетом на 10% экономический рост страны увеличится еще на 1,4%.

324. Таким образом, Республика Таджикистан также, наряду с другими развивающимися странами, имеет широкие возможности для внедрения цифровых технологий в процесс государственного управления, оказания услуг и других сфер.

325. В условиях отсутствия доступа страны к морю цифровая экономика обеспечивает основу для развития отечественного программирования, разработки, экспорта и удаленного внедрения электронных программ в зарубежных организациях.

326. Крупнейшие мировые компании-программисты, такие как Oracle, SAP и Themenos, занимают значительную позицию на мировом рынке ИКТ, принося миллионы долларов на разработку и продажи программного обеспечения.

327. В последние годы развитие отечественного программирования привело к внедрению современных финансовых технологий, включая автоматизацию банковских операций, электронные кошельки, «процессинговые шлюзы» и несколько мобильных приложений в банковской системе, торговле и услугах для расширения общественного доступа к электронным услугам. а также экспортятся в страны региона.

328. Международная платежная компания Visa рассматривает местное учреждение Академии Алифа как региональную финтех-компанию и подписала с этой организацией первое соглашение о стратегическом партнерстве в регионе Центральной Азии.

329. В этих целях в рамках Программы развития цифровой экономики на 2021-2025 годы важно принять следующие меры:

- улучшение нормативно-правовой и институциональной базы сектора, в частности, телекоммуникационного сектора;
- создание независимого государственного регулирующего органа для телекоммуникационного сектора;
- содействовать усилию свободной конкуренции в телекоммуникационном секторе, включая доступ к международным сетям Интернета;
- привлечение отечественных и зарубежных частных инвестиций для строительства необходимой инфраструктуры и реализации инвестиционных проектов на национальном и региональном уровнях (включая Digital CASA);
- внедрение цифровых технологий в торговлю и финансовые услуги;
- обучение ИКТ и создание основы для развития дистанционной занятости, включая женщин, людей с ограниченными возможностями и другие уязвимые группы общества, на основе цифровой грамотности;
- обеспечение всех регионов страны качественной волоконно-оптической линией и высокоскоростным Интернетом по доступным ценам;

- реализация проекта «Безопасный город» в других регионах страны, а также его внедрение в сфере управления движением на внутригородских дорогах.

## **2) Развитие «зеленой» экономики.**

330. Для достижения СРО 7 - «Доступная и чистая энергия» и на этой основе для достижения Целей в области устойчивого развития важным считается внедрение основных столпов «зеленой» экономики.

331. Экологические, экономические и социальные аспекты «зеленой» экономики в интеграции с целью уменьшения негативного воздействия нерационального использования невозобновляемых природных ресурсов на климат, развитие ресурсосбережения и экономическое развитие с низкими издержками, основанное на использовании финансовых рычагов и инвестиций в зеленые технологии; Образование и наука нацелены на обеспечение высоких доходов, охрану окружающей среды и повышение эффективности использования энергии и природных ресурсов, что позволит восстановить и приумножить природный капитал страны.

332. Таджикистан обладает достаточными ресурсами для развития «зеленой» экономики.

333. Более 64% водных ресурсов Центральной Азии формируется в Таджикистане, а 98% электроэнергии страны вырабатывается из возобновляемых источников энергии. Годовая производственная мощность Таджикистана составляет 527 млрд. кВт/час, из которых используется только 6%.

334. Климат Таджикистана с 280-330 солнечными днями и общей интенсивностью солнечной радиации 2 000 кВт /м<sup>2</sup> в год очень благоприятен для использования солнечной энергии в качестве вторичного источника возобновляемой энергии, что выше, чем в развитых странах. европейский пользователь вдвое больше.

335. Согласно экспертным оценкам, мощность солнечной энергии в Таджикистане составляет около 25,16 млрд. КВтч в год, что составляет 10-20 процентов потребностей национальной экономики в энергии и 60-80 процентов общей потребности населения в течение не менее 10 месяцев в году. может удовлетворить всю территорию страны.

336. В ближайшем будущем Таджикистан сможет стать четвертым по величине экспортером электроэнергии в мире, используя мощности для выработки электроэнергии из возобновляемых источников.

337. Существующие и планируемые энергетические проекты (Рогунская ГЭС, Шуробская ГЭС, Санободская ГЭС, Себзорская ГЭС, CASA-1000) обеспечивают благоприятную основу для достижения этой цели.

Для реализации установленных задач следующие мероприятия имеют важное значение:

- строительство гидроэлектростанций различной мощности;
- производство электроэнергии из других возобновляемых источников энергии (солнечной и ветровой) в горных и благоприятных районах;
- запустить промышленное производство солнечных панелей и оборудования на производственных предприятиях с использованием отечественного сырья (кремниевого сырья) и тем самым снизить стоимость производства электроэнергии из этого источника;
- создание предприятий по производству и установке электромобилей (электромобили, электромопеды, троллейбусы и электровозы);
- внедрение рациональных моделей потребления и производства, «зеленение» предприятий и рынков, развитие устойчивой инфраструктуры на основе реализации «зеленых» инвестиционных проектов, налоговых и бюджетных «зеленых» реформ, финансирование природного капитала;
- обращение отходов и их переработка как составная часть ресурсной базы национальной экономики.

- еще одним важным аспектом «зеленой» экономики является увеличение производства и переработки экологически чистой (органической) сельскохозяйственной продукции.

- Таджикистан имеет большой потенциал для органического сельского хозяйства и экспорта такой продукции.

- для реализации этого потенциала необходимо:

- увеличить площадь теплиц, садов и виноградников и повысить урожайность сельскохозяйственной продукции;

- внедрение «зеленых» технологий и «зеленой» инфраструктуры в агропромышленное производство;

- строительство холодильных складов, транспортно-логистических центров и внедрение принципов «зеленой» торговли.

## **§ 2. Увеличение производство конечной продукции с высокой добавленной стоимостью**

### **1) Легкая и пищевая промышленность**

338. Анализ показывает, что Республика Таджикистан имеет ресурсы и возможности для производства конечного продукта с высокой добавленной стоимостью.

339. Однако в настоящее время существующие возможности по производству конечной продукции путем окончательной обработки хлопкового волокна, а также производства пищевых продуктов, таких как растительное масло, макаронные изделия, овощи и фрукты, не используются в необходимом объеме и экспортируются за границу в качестве сырья. Анализ показывает, что до 30% хлопкового волокна и до 3% овощей и фруктов перерабатываются, а остальная часть экспортируется в виде сырья, экспортная стоимость которого в виде сырья намного ниже, чем в готовой продукции.

340. Возможность производства продукции с высокой добавленной стоимостью заключается в переработке хлопкового волокна, коконов и кожи до конечного продукта. В связи с этим и, в соответствии с поручением Основателя мира и национального согласия - Лидера нации, Президента Эмомали Рахмона данная задача должна быть реализована к 2022 году.

341. В 2019 году хлопкоочистительные заводы произвели 102,5 тысячи тонн хлопкового волокна, доля хлопкового волокна, переработанного внутри страны, составляет всего лишь 30%, а остальное экспортируется за границу в качестве сырья.

342. Следует отметить, что при осуществлении окончательной переработки хлопкового волокна в стране в случае получения от 25 до 30 центнеров хлопка с гектара, по оценкам специалистов, можно произвести до 12 тысяч. м<sup>2</sup> ткани, 277 кг хлопкового масла, 726 кг лепешек, 47 кг мыла, 108 кг ворса и заработать от 12 до 15 тысяч долларов США (при экспорте хлопка-сырца и его продажи можно выручить лишь 1,8 тысячи долларов США).

343. Вызывает обеспокоенность тот факт, что более 80 процентов производственных мощностей по производству хлопка в стране простояют в ущерб владельцам, а 70 процентов хлопкового волокна экспортируется в качестве сырья. Потому что прядильные фабрики не имеют возможности закупать и хранить большое количество хлопкового волокна, и поэтому большая часть хлопкового волокна идет на экспорт осенью и зимой, а в мае-августе хлопковое волокно становится недоступным для внутренней переработки.

344. В настоящее время в стране действует 18 прядильных фабрик с мощностью переработки 80 тысяч тонн хлопкового волокна в год, и только 4 из них имеют полный цикл обработки хлопкового волокна (прядение, ткачество, крашение и шитье).

345. На одном из них организовано три цикла переработки хлопкового волокна (прядение, ткачество, шитье), в том числе в «Ресандай Курган-Тюбе» в Бохтаре.

346. В другой прядильной фабрике «Ресандай Точикистон РБТ» города Худжанда осуществляется два цикла обработки хлопкового волокна (прядение и ткачество).

347. На остальных 12 предприятиях запущен только один цикл переработки хлопкового волокна - прядильное производство.

348. В настоящее время на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 29 февраля 2020 года №164 внесены дополнения и изменения в постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2015 года №731 «Об установлении даты начала строительства и ввода в эксплуатацию каждого полного цикла производства хлопкового волокна, до конечного продукта вновь созданного предприятия в закрытом акционерном обществе «Джунтай-Дангара Син Силу Текстиль», а следующие циклы этого предприятия планируется ввести в эксплуатацию до сентября 2021 года. В настоящее время работы по строительству третьей и четвертой очереди возобновлены после приезда строительных специалистов из Китайской Народной Республики.

349. Создание комплекса текстильных предприятий «Парк текстильной промышленности Сино Таджикистан Куляб» в свободной экономической зоне «Куляб» с мощностью переработки 15 тысяч тонн хлопкового волокна и иностранными инвестициями на первом этапе на 150 миллионов долларов и на 300 миллионов долларов на втором этапе предусматривает реализацию в стране четырех полных циклов переработки хлопкового волокна.

350. Отсюда следует, что для полноценной переработки хлопка-волокна в стране необходимо создать дополнительно 6 комплексов текстильных предприятий с такой мощностью с привлечением 2,7 миллиарда долларов инвестиций.

351. Анализ показывает, что в 2019 году предприятиями отрасли произведено 12721,3 тысячи квадратных метров хлопчатобумажной ткани. Следует отметить, что для этого количества хлопчатобумажной ткани в соответствии с нормами (0,180 кг хлопковой нити на квадратный метр ткани) в среднем использовалось 2290 хлопковых нитей или 2694 тонны хлопкового волокна.

352. Производственные мощности производства ткани в стране составляет 35 800 тысяч квадратных метров («Таджикский текстиль», «Молодежь», «Сатн» и «Худжандский текстиль»). Это означает, что производственные мощности загружены всего на 36%.

353. По оценкам, для производства 35 800 000 квадратных метров потребуется 6 444 тонны хлопковой пряжи или 7 600 тонн хлопкового волокна. Таким образом, существующие мощности составляют лишь около 10% мощностей по переработке хлопкового волокна.

354. В 2019 году в стране произведено 4124,5 тысячи пар хлопковых носков, что на 17,9 тысячи пар больше, чем в 2018 году.

355. Потребность населения страны в носках оценивается в 60 миллионов пар в год.

356. Это означает, что объем продукции, производимой отечественными предприятиями (без учета экспорта), обеспечивает лишь 6,8% внутреннего рынка, а остальные потребности страны покрываются за счет импорта. Однако проектная мощность производства носков в стране составляет около 25 миллионов тонн. пар, то есть производственные мощности используется только на 27 процентов.

357. За первые десять месяцев 2020 года было ввезено носков и чулок (финансовая группа 6115) на общую сумму более 885 тысяч долларов.

358. Для полного удовлетворения внутренних потребностей страны необходимо наращивать существующие мощности в 2,5 раза.

359. В январе-октябре 2020 года в стране произведено 811,9 тысячи единиц школьной формы, что на 14,5 процента меньше, чем за аналогичный период прошлого года и, годовой спрос составляет более 1 миллиона единиц.

360. Из 68 предприятий, производящих школьную форму, только 12 предприятий увеличили темпы роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, 40 предприятий сократили объемы производства и 16 предприятий не производили школьную форму.

361. Несмотря на освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость поставки (продажи) дошкольной и школьной форменной одежды (решение Правительства РТ от 2 мая 2019 года №198) работы в данном направлении являются неудовлетворительными.

362. Однако, ввоз в страну различной одежды (мужской, женской, детской и школьной) составляет 8,1 млн. долларов США.

363. Основными причинами неполного производства текстильных изделий являются, прежде всего, отсутствие оборотных средств, высокие процентные ставки по банковским кредитам, высокие тарифы на электроэнергию, нехватка специалистов, относительно низкая управленческая квалификация предприятий, низкое качество производимой продукции и высокие цены на импортные товары.

364. В то же время увеличение конечного производства хлопка потребует значительных инвестиций для расширения посевных площадей под хлопок за счет пустующих и бросовых (за оборотных) земель, использования новых высокоурожайных сортов хлопка, улучшения системы производства качественных семян, внедрения современных технологий капельного орошения.

365. Анализ показывает, что для полноценной переработки хлопкового волокна в стране необходимо в 13 раз увеличить мощности по производству хлопчатобумажных тканей до уровня хлопчатобумажных тканей.

366. Принимая во внимание высокую рентабельность выращивания хлопка, переработка сырья этой ценной культуры в стране и ее превращение в один из наиболее конкурентоспособных и прибыльных секторов национальной экономики за счет создания производственно-сбытовой цепочки хлопкового волокна и принятия программы его окончательной переработки в стране.

367. Внедрение полного цикла окончательной обработки хлопкового волокна в стране превратит Таджикистан из импортера текстильных изделий в экспортёра текстильное производство. Разведение шелкопряда также является одним из приоритетов, его экспорт запрещен из-за выращивания в стране и без окончательной обработки. В 2020 года в стране произведено 388,2 тонны коконов, что на 49,4% меньше, чем в прошлом году.

368. В настоящее время в стране действуют два предприятия по производству шелковых нитей (СП «ВТ-Силк» города Худжанда Согдийской области мощностью 500 тонн и ООО «Дюк» Шахритузского района Хатлонской области мощностью переработки 570 тонн коконов), по производству сухих и шелковых тканей (ОАО «Атлас Худжанда» города Худжанда Согдийской области мощностью более 100 тыс. м<sup>2</sup> атласа).

369. В 2019 году предприятие произвело 8,9 тонны шелковых нитей, 21,4 тысячи тонн готовой шелковой ткани, что в 2,3 раза больше шелковой пряжи и на 10,3% больше шелка, чем в 2018 году соответственно. Однако, в этом году эти предприятия не перерабатывали коконы.

370. При полной загрузке мощностей можно производить 164,9 т и 80,6 тыс. м<sup>2</sup> шелковой и атласной пряжи соответственно.

371. Еще одним приоритетом является сбор и обработка шкур и шерсти.

372. Несмотря на то, что часть собранной кожи идет на снабжение обувных предприятий страны, большая ее часть после первичной обработки идет на экспорт.

373. За 10 месяцев 2020 года объем производства обуви увеличился на 112,0% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 750,7 тыс. пар, что обеспечивает лишь 4,3% внутреннего спроса. Годовой спрос на обувь в стране составляет более 18,5 млн. пар. Производственная мощность отечественных предприятий составляет 1,7 миллиона пар в год, или около 10 процентов внутренних потребностей, а потребности населения удовлетворяются в основном за счет импорта. Согласно статистическим данным, в январе-октябре 2020 года в страну было завезено 4,8 тысячи тонн различной обуви (товарная группа 64) стоимостью 7,2 миллиона долларов.

374. Потребности внутреннего потребительского рынка также будут удовлетворяться в основном за счет импорта, и в 2019 году импорт растительного масла составит 82,7 млн грн.

Долларов США или 81,8% внутреннего спроса, макаронные изделия 13,3 млн. Грн. Или 83,6%, колбасы - 7 млн долларов или 38,4%, шоколад - 32,7 млн долларов или 76%, кондитерские изделия - 23,7 млн долларов или 50,4%, фруктовые и овощные консервы - 9,4 млн долларов. Или на 42% и мяса на 1,3 млн. Или 94,7%, безалкогольные напитки 14,7 млн. Алкогольные напитки составили 4,9 миллиона долларов США или 79,4 процента, а алкогольные напитки - 1,1 миллиона долларов США или 74,2 процента внутреннего спроса.

375. Для увеличения производства готовой продукции из отечественного сырья в стране важно принять следующие меры:

- разработка и принятие Программы по окончательной переработке хлопка в Республике;

- подготовка профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;

- переоборудование действующих и строительство новых промышленных предприятий по производству высококонкурентной конечной продукции с добавленной стоимостью, соответствующей международным стандартам качества и безопасности продукции, в частности хлопка, коконов, шкур и кож, фруктов, овощей, мяса и молока;

- развитие коконовой индустрии за счет увеличения объема заказов, поощрения производителей коконов путем предоставления льготных кредитов, непрерывного роста тутовых деревьев и совершенствования правовой базы их владения;

- создание крупных агропромышленных кластеров в регионах страны по переработке сельскохозяйственного сырья в конечную продукцию, включая ткань, детскую, женскую, мужскую, школьную форму, спортивную одежду, нижнее белье и форму, носки, коврики и полотенца, текстиль, хлопковые, шелковые, шерстяные и кожаные носовые платки, обувь, одежду, ремни, кожаные чемоданы, кондитерские изделия, шоколад и мармелад, соки и консервированные овощи, фрукты и мясные и молочные продукты, колбасы, сыр и другие мясо-молочные продукты;

- оказание содействия производителям текстильной продукции и продуктов питания отечественного производства в нахождении рынков сбыта;

- создание комплексов по переработке четырех циклов хлопкового волокна в регионах страны;

- привлечение прямых иностранных инвестиций и всемирно известных брендов для производства продукции легкой и пищевой промышленности;

- снижение тарифов на электроэнергию для производителей легкой и пищевой промышленности;

- предоставление долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными учреждениями для обеспечения оборотного капитала с доступными процентными ставками, в частности, «Саноатсадиротбанк» для производителей коконов, хлопководов, предприятий полного цикла по переработке хлопкового волокна, коконов, шкур и шерсти.

## **2) Развитие химической промышленности.**

376. Среднегодовые темпы роста химической промышленности в 2015-2019 годах составят более 25 процентов, а ее доля в общем объеме промышленного производства составит всего 0,6 процента.

377. Спрос внутреннего потребительского рынка на конечную продукцию химической промышленности будет в основном удовлетворяться за счет импорта. В 2019 году импорт минеральных удобрений составит 34,1 миллиона долларов или 100% внутреннего спроса, зубной пасты - 2,8 миллиона долларов или 100%, строительных красок - 18,9 миллиона долларов, моющих средств - 30,7 миллионов долларов или почти 100 процентов внутреннего спроса, в том числе шампунь составил 5,1 миллиона долларов США, мыло 16,7 миллиона долларов США.

378. В Республике Таджикистан действуют 42 химических предприятия, и их вклад в импортозамещение остается незначительным. С запуском конечного продукта химической

промышленности зависимость внутреннего рынка будет снижена более чем на 130 миллионов долларов, а его экспорт в соседние страны будет облегчен, что создаст новые рабочие места и увеличит налоговые источники.

379. Для производства готовой продукции химической промышленности в стране целесообразно принять следующие меры:

- подготовка профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- создание новых предприятий в химической промышленности по производству конечных продуктов с высокой добавленной стоимостью, удобрений, красок и строительных материалов, бытовой химии, моющих средств и других средств гигиены, косметики и зубной пасты;
- привлечение прямых иностранных инвестиций и создание химических кластеров в регионах страны;
- предоставление долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными организациями, в частности Промышленно-экспортным банком Таджикистана «Саноатсодиротбанк» для предприятий химической промышленности.

### **3) Использование потенциала развития горно-металлургической отрасли.**

380. 93% территории Таджикистана составляют горы, что свидетельствует о наличии огромных минеральных и неминеральных ресурсов и уникальных возможностей для развития горной экономики.

381. В Таджикистане открыто и сбалансировано более 600 полезных ископаемых, включая 60 видов минералов. Из этого числа разработано 35 месторождений. Кроме того, разведано около 800 месторождений природных ресурсов и 48 из них имеют лицензии на проведение геологоразведочных работ.

382. Развитие экономики горнодобывающей промышленности основано на наличии крупных источников сырья, рабочей силы и дешевой электроэнергии, а также на растущем спросе на цветные металлы на мировых рынках. В стране есть месторождения золота и серебра (Тарор, Джилав, Яхсу, Сариоб, Банди Сариоб, Сари Гор, Дулоби Сангоб, Навобод и др.), цинка (Восточный Конимансури, Зарнисор, Пайбулак), сурьмы (Джикрут, Пиндар, Кончоч, Хоре, Дуоба), вольфрам (Майхура и Такфон), олово (Мушкистон) и редкоземельные элементы.

383. Золотые активы Таджикистана состоят из 137 месторождений с оценочными запасами промышленного золота и 127 месторождений непромышленного назначения. В то же время в Республике Таджикистан имеется множество месторождений декоративных, драгоценных и строительных камней, которые в будущем заложат основу для развития производства и экспорта ювелирных изделий, строительных материалов и другой продукции.

384. Горнодобывающий сектор страны в целом носит экспортный характер, и использование машин и технологий и внедрение обработки сырья можно значительно диверсифицировать и увеличить объем экспорта конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

385. За годы независимости в горнодобывающей отрасли создано всего 35 предприятий, которые в 2019 году произвели продукции на 4,9 миллиарда сомони и наняли более 10 тысяч человек. Эти показатели могут быть еще выше, если имеющийся потенциал отрасли используется эффективно.

386. С привлечением внутренних и иностранных инвестиций в годы государственной независимости будут построены предприятия по добыче полезных ископаемых и драгоценных камней, угля, строительных материалов и других природных ресурсов, а продукция будет экспортироваться в основном в виде сырья. является.

387. В то же время существующие возможности по производству конечной продукции из алюминия не используются на должном уровне, и лишь до 7% его перерабатывается

внутри страны. В настоящее время внутренний спрос страны на алюминиевую продукцию оценивается в 350-400 миллионов долларов США в год, отечественные предприятия имеют возможность наладить производство различных видов продукции из первичного алюминия.

388. Тем не менее, продажа различных алюминиевых изделий, таких как кабели, бытовая техника, различное строительное сырье, канистры с питьевой водой, сантехника и электрические приборы, импортируемые из других стран, очень высоки на рынках страны.

389. Учитывая стремительное развитие строительного сектора в стране, спрос на строительные материалы будет расти и частично будет удовлетворяться за счет собственного производства.

390. В результате возобновления внутреннего производства импорт ряда товаров и продукции в 2019 году, включая черные металлы, составил 48,2 млн. Грн. Долл., Изделия из черных металлов - 34,1 млн. Долл. США. Долларов США, керамические изделия 6,5 млн. У.е., изделия из камня, раствор, цемент 6,5 млн. Грн. USD, строительная покраска 3,8 млн. Грн. Долл. США, бумага, картон и изделия из них 2,2 млн. Долл. США. Стекло и изделия из него 0,8 млн. Долл. США. долларов снизился по сравнению с прошлым годом.

391. Однако потребность внутреннего потребительского рынка в ряде строительных материалов в основном удовлетворяется за счет импорта, и в 2019 году импорт красок и строительных материалов составит 18,9 млн грн. 102,3 миллиона долларов на полимеры и пластмассовые изделия, 127,5 миллиона долларов на древесину и изделия из дерева, 25,9 миллиона долларов на керамику, 22,7 миллиона долларов на стекло и изделия из него и 6,3 миллиона долларов на проволоку из нелегированной стали. Проволока из других легированных сталей на 2,5 миллиона долларов, скрученная проволока, канаты, тканые канаты, кольца и аналогичные изделия из черных металлов на 2,2 миллиона долларов. Теперь, когда существует широкий спектр возможностей и доступность сырья для их производства и для полного обеспечения внутреннего рынка этими продуктами (обожженным кирпичем, цементом, арматурой, каменными плитами, плиткой и панелями, гипсокартоном, остеклением, стеклом и стеклянными изделиями, металлическими конструкциями и другими товарами в стране) возможного поиск путей реализации ряда серьезных проектов в этом направлении, а также импорта сырья для их производства.

392. Для увеличения производства конечной продукции из отечественного сырья в стране важно принять следующие меры:

- подготовка профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- переоборудование и строительство новых промышленных предприятий по выпуску конечной продукции с высокой добавленной стоимостью;
- создание и развитие промышленных кластеров в цветной и черной металлургии, а также строительных материалов;
- предоставление месторождений полезных ископаемых иностранным инвесторам без соблюдения сроков переработки руды в конечную продукцию;
- геологическое изучение и разведка руд и горных пород и их дальнейшая коммерциализация за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций;
- внедрение современных горных технологий с одновременным запуском производства запасных частей для горных машин;
- увеличение производства жженого кирпича, цемента, арматуры, каменных плит, плитки, панелей, гипсокартона, стекла, стекла и изделий из него, металлических конструкций и другой продукции в стране, в том числе за счет увеличения импорта сырья для полного удовлетворения внутреннего спроса и экспорта.
- внедрение инновационных методов и национальной архитектуры в производство готовых изделий из драгоценных камней и металлов;
- предоставление долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными организациями, в частности «Саноатсадиротбанком», предприятиям по производству строительных материалов.

### **§3. Развитие финансового рынка и финансовое покрытие**

393. Финансовый рынок в Республике Таджикистан занимает высокое положение как система формирования, распределения и перераспределения временно свободных денежных средств государства и частного сектора, обеспечивающая относительно высокие темпы экономического развития. В случае эффективного использования этого источника развития имеющиеся ресурсы будут направлены на удовлетворение финансовых потребностей различных социально-экономических секторов страны и повышение эффективности роста.

394. Поддержание макроэкономической стабильности будет обеспечиваться за счет трех направлений финансирования, включая широкий доступ к кредитному финансированию банковской системы, привлечение долгосрочного капитала на вторичном рынке ценных бумаг и страховые услуги.

395. Банковская система играет ключевую роль в расширении внутреннего производства, укреплении экспортного потенциала и создании новых рабочих мест.

396. Однако финансовые ресурсы этой системы все еще не удовлетворяют потребности национальной экономики.

397. В 2020 году активы финансовых институтов страны и сумма наличных денег вне банковской системы по отношению к ВВП составят 27,4% и 20,7% соответственно, что указывает на небольшой вклад банковской системы в национальную экономику. В настоящее время активы банковской системы по отношению к мировому ВВП в среднем составляют более 65 процентов.

398. Если этот показатель будет достигнут, вклад банковской системы в быстрое развитие национальной экономики увеличится.

399. Относительно большая сумма наличных денег вне оборота банка рассматривается как дополнительный резерв для обеспечения финансовых инструментов реального сектора экономики.

400. Внедрение финансовых технологий «FinTech» создаст благоприятные условия для перехода банков страны от традиционного банкинга к технологическому, повысит эффективность, прозрачность, надежность, прибыльность и роль банков в развитии экономики страны.

401. По оценкам экспертов, к 2025 году объем операций на мировом рынке «FinTech» превысит 300 миллиардов долларов.

402. Увеличение объема кредитов, предоставляемых финансовым учреждением, может служить дополнительным источником обеспечения развития национальной экономики. Ведь согласно анализу Всемирного банка, когда общий объем кредитов, выданных финансово-кредитными организациями, равен 23%, экономика страны ежегодно растет на 1,24% по сравнению с валовым внутренним продуктом. В Таджикистане в 2020 году этот показатель составлял 12 процентов, что является недостаточным.

403. Для увеличения вклада банковской системы в развитие национальной экономики необходимо принять следующие меры:

- внедрение финансовых технологий и предоставление инновационных продуктов малому и среднему бизнесу и населению во всех регионах страны;

- расширение безналичных расчетов и развитие инфраструктуры платежной системы;

- совершенствование отраслевого законодательства для обработки запросов клиентов с помощью современных средств связи, предоставления электронной документации и создания основы для внедрения цифровых денег;

- повышение роли банковской системы в привлечении иностранного капитала за счет внедрения передовых принципов корпоративного управления, снижения рисков и финансирования национальной экономики за счет предоставления долгосрочных льготных кредитов;

- укрепление взаимовыгодного сотрудничества с международными финансовыми институтами, в том числе с международными фондами и банковскими учреждениями

зарубежных стран для привлечения инвестиций и обмена передовым опытом в данной сфере;

- обеспечение отечественных предприятий иностранной валютой;
- создание механизма поощрения вкладов с использованием передового международного опыта;
- обучение банковских специалистов и повышение их профессионального уровня.

404. Конкурентоспособный сектор страхования - это система защиты и поддержки интересов физических и юридических лиц в области безопасности жизни, здоровья и защиты имущества, развития предпринимательской и инвестиционной деятельности и относительно надежный источник частных инвестиций в экономику страны.

405. Сектор страхования занимает значительную долю на финансовых рынках развитых стран, составляя 5-10% ВВП. Несмотря на значительные реформы в области либерализации и совершенствования системы контроля страхового рынка в Таджикистане, этот показатель составляет 0,6%.

406. Повышение конкурентоспособности страхового сектора, принятие мер по обеспечению условий для свободной конкуренции, совершенствование нормативно-правовой базы сектора и упрощение системы лицензирования, приведение деятельности страховых компаний и других участников рынка в соответствие с международными стандартами, диверсификация страховых услуг. Широкий спектр добровольного страхования, обязательного медицинского страхования, туризма и иностранных инвестиций в отечественные страховые компании, возможность осуществления страховой деятельности в соответствии с принципами исламского страхования и малого страхования в этой сфере, стимулирование финансовой деятельности их страховых компаний.

407. Вторичный рынок ценных бумаг для привлечения временно свободных средств населения и предприятий в официальный экономический оборот и сокращения теневой экономики, повышения эффективности и прозрачности эмитентов ценных бумаг, интенсификации процесса инвестирования в различные отрасли национальной экономики и повышение инвестиционной привлекательности страны на международной арене.

408. За последние 10 лет Минфин эмитировал 454 ценные бумаги (акции и облигации) акционерных обществ в стране с учетом выпуска акций ОАО «Рогун» на 32,2 млрд. сомони.

409. За отчетный период в государственный бюджет поступило всего 5,5 млн. сомони, а в этом году акционерным обществам было передано более 102 сделок на сумму 35,1 млн. сомони. В то же время Министерство финансов выпустило государственные ценные бумаги на сумму 75 миллионов сомони, включая государственные казначейские векселя, внутренние государственные облигации на сумму 10 миллионов сомони, выпущенные в 2009 году, и государственные векселя по ссудам хлопководческих хозяйств на общую сумму более 75 миллионов сомони. Выдано 395 миллионов сомони и коммерческими банками на сумму 3,5 миллиарда сомони.

410. В случае активизации вторичного рынка ценных бумаг, десятки миллиардов сомони дополнительных средств будут привлечены в качестве источника инвестиций, что может стать эффективным инструментом формализации теневой экономики.

411. В этой связи необходимо продолжить реформы в следующих сферах, чтобы создать широкие возможности для вторичного рынка ценных бумаг:

- совершенствование нормативных правовых актов в области рынка ценных бумаг;
- совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность, с учетом стандартов корпоративного управления;
- бесперебойный выпуск государственных ценных бумаг, их продажа по рыночным ценам и использование их в качестве обеспечения в кредитной системе;
- внедрение в практику использования современных средств проведения операций на вторичном рынке ценных бумаг, в том числе деривативов (деривативы, форварды и др.);

- создание эффективного механизма использования ценных бумаг на межбанковском рынке, выпуск ценных бумаг для строительства гидроэлектростанций и других важных государственных объектов по рыночным процентным ставкам;

- мобилизация свободных средств социальных фондов, в том числе свободных средств Агентства по пенсиям и социальной защите на рынке ценных бумаг.

#### **§4. Использование транзитных возможностей страны и развитие туризма**

412. Наряду со строительством и реконструкцией дорог, улучшением транзитных связей между регионами страны и развитием малых авиакомпаний транзитный потенциал Таджикистана будет увеличиваться.

413. Расположение Таджикистана на «Шелковом пути», дороге строящейся в рамках Программы Центральноазиатского экономического сотрудничества, его расположение между маршрутами Юг-Юг и Центральная Азия-Южная Азия (CASA) создает благоприятные условия для его перехода в транзитную страну.

414. При строительстве и реконструкции автомобильных дорог в 2015-2019 годах объем грузовых перевозок по дорогам Таджикистана снизился на 14,8%, а пассажиропоток увеличился в 1,5 раза, но огромный потенциал этой территории используется не в полной мере. В то же время географическое положение Таджикистана позволяет ему использовать свое воздушное пространство для транзита пассажиров и грузов.

415. С этой целью введение политики «открытого неба» в Таджикистане могло бы быть более выгодным, чем в других странах. Увеличивая количество рейсов из разных частей света, можно значительно повысить уровень доходов от аэронавигации, пассажирских и грузовых перевозок, а также туризма. Наряду с этим для повышения конкурентоспособности сферы воздушного сообщения необходимо пересмотреть тарифы на услуги международного аэропорта г. Душанбе и других аэропортов республики, которые на сегодняшний день являются самыми дорогими в регионе.

416. Анализ и международный опыт показывают, что внедрение политики «открытого неба» приносит много пользы экономике страны. Например, реализация политики «Открытого неба» в Республике Молдова после вступления в Европейский Союз увеличила пассажиропоток на 52% и дала значительный импульс развитию международного туризма.

417. Объем железнодорожных перевозок в 2019 году составил 5,8 млн тонн, что в 13 раз меньше автомобильного транспорта. Продолжение этого процесса приведет к преждевременному износу дорог. При этом потенциал международных аэропортов страны в сфере грузоперевозок практически не используется.

418. Для эффективного использования транзитного потенциала страны важно принять следующие меры:

- создание необходимой инфраструктуры в сфере международных грузовых и пассажирских перевозок по дорогам Таджикистана, включая погрузочно-разгрузочную технику, современные транспортно-логистические центры;

- упрощение оформления транзитных операций и снижение их стоимости автомобильным транспортом;

- предоставление международного статуса ряду пунктов пересечения границы;

- ввести политику «открытого неба» и укрепить переговоры по дипломатическим каналам в этой сфере;

- возобновление действующих авиарейсов с приоритетными туристическими рынками и открытие новых авиарейсов с рынками, имеющим потенциал по увеличению количества туристов в Таджикистан;

- поиск всех возможностей для снижения затрат на обеспечение ВС топливом и сопутствующие услуги;

- снижение стоимости услуг международных аэропортов страны;

- создание международных грузовых терминалов (CARGO) в аэропортах страны;

- упрощение транзитных процедур для пассажиров и дальнейшее упрощение выдачи виз;
- либерализация соглашений о воздушном сообщении со странами дальнего и ближнего зарубежья;
- соединение Таджикистана с маршрутами стран Западной Европы и Тихоокеанского и Азиатского региона путем разрешения деятельности авиакомпаний, соответствующих международным стандартам;
- строительство железных дорог и их подключение к региональным железнодорожным сетям.

419. Развитие туристического сектора будет способствовать поддержанию платежного баланса страны и увеличению доходов населения и бизнеса.

420. Преимущество этого сектора - низкие затраты на открытие малого бизнеса и поддержание значительной доли дохода в стране, что более выгодно, чем возврат на иностранные инвестиции и международная торговля продуктами. Потому что, согласно анализу, в среднем на каждый доллар, потраченный в туристическом секторе, во внутренней экономике остается 91 цент.

421. В то же время на каждый доллар, потраченный на туризм, 70% составляет чистый доход, а остальная часть идет на услуги, предоставляемые сектором.

422. Таджикистан обладает большим туристическим потенциалом, и для его эффективного использования необходимо уделять особое внимание трем основным аспектам - маркетингу, доступу и разработке продукта, которые, в свою очередь, должны принимать меры в области исследования рынка, продвижения, продаж, контактов с туристами, транспорт и границы, визы, лицензии и разрешения, корзины туристических продуктов, качество, обучение и статистика.

423. С учетом текущих тенденций в развитии туризма и объявления 2019–2021 годов годом развития сельских районов в условиях пандемии особое внимание следует уделить развитию внутреннего туризма на основе обширных медицинских и рекреационных возможностей, альпинизма, охоты, экотуризма, гастрономии и национальной кухни, исторические, культурные и религиозные в стране.

424. В последние годы отечественные врачи стали мигрировать за границу для работы и изучения передового международного опыта, что способствует развитию отечественной медицины.

425. С развитием медицины и медицинских услуг в стране увеличиваются возможности для организации медицинского туризма (стоматологический, нейрохирургия, пластическая хирургия, трансплантация органов и др.) В соответствии с региональными требованиями и доступными ценами.

426. В случае полной и эффективной реализации мер в этих сферах, прямой вклад туристического сектора в ВВП страны может быть увеличен до 5%, а косвенный вклад - до 15%.

427. Для реализации потенциала развития туризма, в том числе внутреннего, важно принять следующие меры:

- организация широкого спектра 1-2-дневных групповых, семейных и индивидуальных туров;
- разработка новых туристических продуктов и продвижение региональных туров;
- продвижение туристического бренда Таджикистана и привлечение иностранных туристов в страну;
- внедрение системы добровольной классификации объектов гостиничного хозяйства в стране;
- создание благоприятного делового и инвестиционного климата в стране для привлечения инвестиций в туристический сектор страны;
- развитие малой отечественной гражданской авиации с увеличением внутренних маршрутов и рейсов;

- обязательное внедрение 5-дневной системы работы для всех государственных, частных и государственных учреждений, чтобы обеспечить время для внутреннего туризма;
- финансовое обеспечение доли командировочных расходов сотрудников предприятиями работодателей;
- улучшение инвестиционного и делового климата в сфере здравоохранения для создания возможностей для развития медицинского туризма.

## **§5. Формализация теневой экономики**

428. Согласно официальной статистике, доля теневой экономики в ВВП в 2020 году составит 14%, что на 1 процентный пункт ниже, чем в 2016 году.

429. По оценкам МВФ, доля теневой экономики в Таджикистане в 2015 году составила 37,7% ВВП, что значительно выше, чем в среднем в мире (27,8%) и в среднем по региону (31,7%).

430. В результате 20,7 млрд. Сомони (в ценах 2015 г.) будут исключены из официального экономического оборота страны, часть ее доходов не будет облагаться налогами, а около 25% доходов государственного бюджета не будет обеспечиваться.

431. Несмотря на проведение значительных реформ, направленных на улучшение инвестиционного и делового климата, по-прежнему существует ряд препятствий для развития и расширения официальной деятельности хозяйствующих субъектов, таких как относительно высокое налоговое бремя, сложные административные процедуры, разрешения и лицензирование, исполнение контрактов, сделки. Необоснованные проверки хозяйствующих субъектов и ограниченный доступ к финансовым инструментам, похоже, способствуют росту теневой экономики.

432. Хотя общее количество хозяйствующих субъектов увеличилось с 276 044 до 380 000 в течение 2015-2020 годов, доля юридических лиц (основной источник налогообложения) снизилась с 11,6% до 9%, а доля индивидуальных предпринимателей, имеющих патент и свидетельство. Активны 90% хозяйствующих субъектов страны.

433. Опыт показал, что устранение факторов, создающих теневую экономику, дает хорошие результаты.

434. В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных пошлинах» при оказании государственных услуг осуществляется 115 операций по взысканию государственной пошлины. Согласно опыту, накопленному в странах по всему миру, в случае внедрения информационных и коммуникационных технологий в процесс оказания государственных услуг в обычном и немедленном порядке, существует широкий спектр возможностей для увеличения их списка до более чем 600 видов и неналоговых доходов.

435. Анализ показывает, что формализация теневой экономики создает дополнительные возможности для мобилизации значительных средств на развитие социально-экономических секторов страны.

436. Необходимо формализовать теневую экономику по трем направлениям.

1) Упрощение и прозрачность предоставления государственных услуг, проверок, налогового администрирования и других операций, исключающих человеческий фактор и снижающих коррупцию.

2) Упрощение налогового администрирования и снижение издержек бизнеса.

3) Реализация политики учета доходов населения и имущества.

При этом целесообразно принять следующие меры:

- принятие необходимых мер по снижению уровня теневой экономики;
- совершенствование методологии статистического учета деятельности хозяйствующих субъектов, населения и домашних хозяйств по производству промышленной и сельскохозяйственной продукции, в том числе подсобных хозяйств;

- решение проблем налогообложения, порядка ведения бухгалтерского учета, методов расчета и определения индекса физического объема и средних цен на экспорт сельскохозяйственной продукции;

- разработка перечня современных государственных услуг населению и предпринимателям, стандартов их предоставления в соответствии с принципами доступности, прозрачности и качества;

- поиск способов стимулирования сбережений физических лиц и покупки ими государственных ценных бумаг.

## **§6. Повышение эффективности государственных предприятий**

437. В Таджикистане 27 крупных государственных предприятий с общей численностью сотрудников 50 тысяч человек. По состоянию на 1 октября 2020 года из-за низкой эффективности дебиторская задолженность этих предприятий составила 10,5 млрд сомони, кредиторов - 45,2 млрд сомони.

438. Кредиты этих предприятий по сравнению с госбюджетом в 2020 году увеличатся в 1,9 раза, а общая сумма государственного долга увеличится на 16,8%.

439. Общая численность работающих составляет всего 2,2% от экономически активного населения.

440. По итогам 9 месяцев 2020 года общая прибыль предприятий составит 8,1 миллиарда сомони. Сомони, что составляет 14,6 процента ВВП. Однако у 13 госпредприятий произошло снижение доходов (с 30 до 65%), и даже по финансовым результатам 2019 года деятельность всех крупных госпредприятий в сумме составила 1,2 млрд сомони.

441. Эти предприятия создают дополнительную нагрузку на государственный бюджет в виде задолженности по налогам, обязательствам по договорам субзайма и стоимости финансовой помощи.

442. В 2016-2020 годах была реализована Стратегия управления фискальными рисками государственных предприятий, созданы наблюдательные советы для обеспечения их эффективной работы.

443. В целях улучшения финансовой и управлеченческой ситуации и прозрачности деятельности Барки Точик его структура также была реструктурирована в отдельные компании для производства, передачи и распределения электроэнергии и операторов рынка электроэнергии.

444. Помимо проделанной работы, крупные государственные предприятия по-прежнему остаются основным источником фискального риска для государства из-за увеличения обязательств и накопленных убытков.

445. Следовательно, необходимо повышать эффективность этих предприятий за счет использования инструментов рыночной экономики. Для этого важно принять следующие меры:

- переход субъектов общественного интереса и крупных госпредприятий на международные стандарты финансовой отчетности, обязательный ежегодный внешний аудит и публикация финансовой отчетности в СМИ;

- привлечение внутреннего частного капитала за счет использования передового опыта в механизмах государственно-частного партнерства и эмиссии ценных бумаг;

- улучшение менеджмента за счет привлечения опытных местных и иностранных менеджеров;

- увеличить объемы производства и увеличить создание новых рабочих мест;

- использование внешнего механизма антикризисного управления на договорной основе;

- оснащение крупных государственных предприятий современными энергосберегающими и цифровыми технологиями.

## **§7. Возможности образовательных и научных услуг**

446. Развитие образования и науки поможет превратить страну в региональный центр по привлечению иностранных студентов в высшие учебные заведения страны и получить доход от международных образовательных услуг.

447. Этот опыт был применен в ряде стран по всему миру, где высшие учебные заведения приобрели глобальный престиж, включая США, Великобританию, Германию, Японию, Малайзию, Сингапур, Иран, Индию, Турцию, Казахстан и Россию. их экономика играет устойчивую роль в международных образовательных услугах.

448. Провозглашение 2020-2040 годов «Двадцатью годами изучения и развития естественных наук, точности и математики в науке и образовании» закладывает основу для достижения этой цели и возрождения статуса Таджикского государства как центра науки, образования и мировой культуры.

449. К 2020 году в Таджикистане будет 55 колледжей, в том числе 12 частных, 75 средних профессиональных учебных заведений и 40 высших учебных заведений.

450. Только в 2019-2020 учебном году в высшие учебные заведения страны поступило 7 407 иностранцев из Индии, Турции, Узбекистана, Афганистана и Туркменистана, что составляет лишь 12,4% от общего числа студентов. Для иностранных студентов стоимость образовательных услуг и расходы на проживание ниже, чем в других странах региона, а возросшая конкурентоспособность таких услуг создает благоприятные условия для их широкого участия.

451. Иностранные студенты обучаются в высших учебных заведениях на контрактной основе, и стоимость обучения для них относительно высока по сравнению с гражданами страны, что отвечает интересам национальной экономики.

452. Следует отметить, что рост косвенного вклада иностранных граждан в образовательные учреждения страны также значительный. Они увеличивают внутреннюю торговлю и услуги за счет аренды жилья, покупки отечественных товаров и изделий кустарного промысла, потребления бытовых услуг, связи, транспорта и туризма.

453. Для превращения страны в региональный центр по привлечению иностранных студентов важно принять следующие меры:

- совершенствование знаний и навыков, языковых навыков, квалификации и профессионализма преподавателей в соответствии с требованиями международных стандартов;

- организация кружков по изучению английского и русского языков в высших учебных заведениях страны;

- расширение базы для приема иностранных студентов и строительство современных общежитий для их проживания;

- увеличить план приема иностранных студентов в высшие учебные заведения страны, в том числе через дистанционное обучение, с учетом потребностей регионального рынка труда.

## **§8. Развитие фармацевтической промышленности**

454. Таджикский народ с древних времен имеет богатую историю, а в области медицины родились такие уникальные гении, как Абу Али ибн Сино и Закария Рazi, широко использовавшие методы лечения травами.

455. Сегодня, основываясь на рекомендациях этих мыслителей, в мире развивается медицина и фармацевтика. Всемирная организация здравоохранения также рекомендует постепенный переход от использования химических веществ к фитотерапии в современной медицинской практике.

456. Наличие различных видов лекарственных и лекарственных растений в горах Таджикистана, насчитывающих более 3500 видов, считается важным для развития фармацевтической промышленности, но существующий потенциал в этой области еще не полностью использован.

457. В стране всего 16 предприятий по переработке 45 видов лекарственных растений, но ежегодно в Таджикистан импортируются лекарства на сумму 50 миллионов долларов США.

458. Фармацевтическая промышленность является прибыльной отраслью и вносит значительный вклад в экономическое развитие мира.

459. Для развития отрасли в стране принимается и реализуется Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 октября 2020 года №569 «Государственная программа развития фармацевтической отрасли Республики Таджикистан на 2021-2025 годы».

460. Чтобы эффективно использовать существующие возможности по производству лекарственных средств и других продуктов из различных лекарственных растений и фруктов в стране, необходимо принять следующие меры:

- подготовка профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- проведение научно-исследовательских и экспериментальных работ по развитию современной медицины растений на основе растений Таджикистана и создание лабораторий в этой области;
- приведение выпускаемой фармацевтической продукции в соответствие с международными стандартами;
- создание кластеров фармацевтической промышленности по производству и экспорту лечебных чаев, лекарств из лекарственных растений, лечебных и косметических мазей и других инновационных продуктов;
- широкое производство и экспорт косметических масел из свечей, миндаля, абрикосов, ежевики, грецких орехов, льна, облепихи и других масличных культур с привлечением всемирно известных брендов;
- привлечение прямых иностранных инвестиций на предприятия фармацевтической отрасли в регионах страны;
- предоставление долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными организациями, в частности Промышленно-экспортным банком Таджикистана «Саноатсадиротбанк» для предприятий фармацевтической отрасли;
- реализация защитных мер на внутреннем рынке с запуском производства косметических и фармацевтических препаратов.

## 5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

### §1. Промышленность на пороге ускоренной индустриализации

#### 1) Текущая правовая ситуация

461. Промышленность является одним из основных секторов производства, оказывает решающее влияние на устойчивое экономическое развитие и является главной основой для достижения четвертой стратегической цели страны, то есть быстрой индустриализации страны.

462. В целях ускорения бурного развития индустриализации на следующем этапе развития «Стратегия промышленного развития Республики Таджикистан на период до 2030 года», «Программа быстрой индустриализации Республики Таджикистан на 2020-2025 годы», «Программа развития цветной и черной металлургии на 2025 год» », « Программа развития легкой промышленности на период до 2022 года »и другие отраслевые программы разработаны и реализуются.

463. В 2020 году доля промышленности в ВВП составит 21,9%, а рост промышленного производства будет достигнут за счет ввода новых мощностей и эффективного использования существующих мощностей.

464. В то же время анализ показал, что реформы, проводимые в направлении быстрого развития обрабатывающей промышленности, особенно в средних технологических секторах (включая цветную и черную металлургию, машиностроение, промышленность строительных материалов, химическую и нефтехимическую промышленность), все еще недостаточны.

465. В последние годы доля обрабатывающего сектора снижается (с 65,6 процента в 2015 году до 56,6 процента в 2019 году), а доля добывающей промышленности растет (с 13,5 процента в 2015 году до 19,6 процента в 2019 году). ) имеет.

466. Доступ отечественных производителей к дешевым и долгосрочным финансовым инструментам все еще ограничен.

467. Хотя были созданы предприятия и цеха по переработке хлопка и производству одежды, носков и носков, только 30 процентов хлопкового волокна перерабатывается внутри страны.

468. Экономический анализ показал, что в случае переработки хлопкового волокна на промышленных предприятиях страны до готовой продукции (ткани и одежды) чистый доход на гектар хлопка (эффективность производства) по сравнению с доходом от продажи сырого волокна за границу по низким ценам. от 1,8 тыс. шт. до 12 -15 тыс. долларов США. Потому что проводится окончательная переработка хлопкового волокна в случае увеличения урожайности хлопка с 25 до 30 центнеров с одного гектара до 12 тысяч. м<sup>2</sup> ткани, 277 кг хлопкового масла, 726 кг лепешек, 47 кг мыла, 108 кг пуха и другие.

469. На рынках страны по-прежнему продается разнообразная алюминиевая продукция, такая как различные кабели, бытовая техника, различные предметы для строительства и

сувениры, банки и бутылки с питьевой водой, сантехника и электрические приборы, которые импортируются из многих других стран. быть замеченным.

470. Согласно проведенному анализу, спрос внутреннего рынка на готовую алюминиевую продукцию будет удовлетворяться за счет импорта в размере 350-400 млн. Сомони, а отечественные предприятия смогут производить все виды сырья из первичного алюминия.

471. Спрос внутреннего потребительского рынка на ряд других товаров и продуктов удовлетворялся в основном за счет импорта, и в 2019 году их импорт составил значительную часть и долю внутреннего спроса, включая:

- масло растительное на 82,7 млн. сомони. Долларов США или 81,8% внутреннего спроса, макаронные изделия 13,3 млн. Грн. Долларов США или 83,6%, колбасы 7 млн долларов США или 38,4%, шоколад 32,7 млн долларов США или 76%, кондитерские изделия 23,7 млн долларов США или 50,4%, фруктовые и овощные консервы 9,4 млн долларов США или 42 процента и мясо 1,3 миллиона. Или 94,7%, безалкогольные напитки 14,7 млн. Долларов США или 11 процентов, алкогольные напитки 4,9 миллиона долларов или 79,4 процента, май (musallas) 1,1 миллиона долларов или 74,2 процента внутреннего спроса;

- минеральные удобрения 34,1 млн. USD или 100% внутреннего спроса, урбача 19,6 млн. Грн. USD или 100 процентов, зубная паста 2,8 млн. Долларов или 100 процентов, строительные краски 18,9 млн. Грн. \$, Моющие средства 30,7 млн. Грн. Долл. Или почти 100% внутреннего спроса, включая шампунь на 5,1 млн. Грн. Мыло 16,7 млн долл. США ДОЛЛАР США;

- строительные материалы и краски на сумму 18,9 млн. руб. 102,3 миллиона долларов на полимеры и пластмассовые изделия, 127,5 миллиона долларов на древесину и изделия из дерева, 25,9 миллиона долларов на керамику, 22,7 миллиона долларов на стекло и изделия из него и 6,3 миллиона долларов на проволоку из нелегированной стали. 2,5 миллиона долларов, проволока из других легированных сталей, 2,5 миллиона долларов, витая проволока, канаты, шнуры, тканые канаты, кольца и аналогичные изделия из черных металлов на 2,2 миллиона долларов;

- лекарства на 50 миллионов долларов или 100 процентов внутреннего спроса.

472. В связи с этим использование широких возможностей для увеличения производства этих товаров и продуктов в стране и полного удовлетворения потребностей внутреннего рынка в ближайшие пять лет может служить дополнительным источником устойчивого экономического развития страны.

473. В среднесрочной перспективе в качестве дополнительного источника развития планируется создание следующих производственных мощностей:

- в целях налаживания производства готовой продукции, строительства и ввода в эксплуатацию металлургических предприятий по переработке рудного порошка в ООО СП «Зарафшон», ООО «Таджикско-Китайская горнорудная компания», ООО ТА СП «Анзоб», FSHDM S.A. Минералы » и ООО« Нукрафом »;

- ввод в эксплуатацию новых производственных мощностей, включая комплексную добычу и переработку руды Кончоч компанией TALCO Gold и разработку месторождений Дуобай Шарки и Кумарги Боло ООО TBEA Dushanbe Mining Industry LLC;

- в целях увеличения производства первичного алюминия проведена модернизация и восстановление производственных мощностей 5-й и 6-й серий ОАО «Таджикская алюминиевая компания» с учреждением ОАО «ТАЛКО Индустрія», заключено пакетное соглашение с «China Machinery Engineering Corporation» и проведено техническое перевооружение анодного завода «FIVES SOLIOS» и «Riedhammer GmbH»;;

- с учетом запуска ООО «ТАЛКО Кемикал» в будущем производство фторида алюминия, криолита, серной кислоты и коагулянта будет постепенно увеличиваться;

- в области обработки черных металлов производственная деятельность предприятия по производству труб и металлических профилей ЗАО «Nord Asia Metal» Спитаменского

района, ООО «Таджикские трубы и профили» г. Гиссар и ООО «Охангудози Точикистон» г. Рудаки растет;

- строительство ООО «Душанбе Ковры» в г. Душанбе с производственной мощностью 1,5 млн м<sup>2</sup> ковров в год;
- с учетом модернизации производственных мощностей ОАО «Азот» в г. Левакант появится возможность увеличения выпуска промышленной продукции;
- строительство и ввод в эксплуатацию предприятий по производству цемента, строительных и бетонных изделий и мешков, восстановление и увеличение производственных мощностей до 1,2 млн тонн в ЗАО «Таджикцемент» в г. Душанбе с внедрением современного оборудования в 2021 году;
- расширение производственных линий, увеличение производства товаров медицинского назначения, таких как хлопчатобумажные бинты, полотенца и другие медицинские принадлежности, запуск дальнейших циклов предприятия «Фарм Текс» по случаю 30-летия Независимости Республики Таджикистан;
- организация деятельности ООО СП «ТК Ойл» на территории СЭЗ «Дангара» мощностью переработки 500,0 тыс. Тонн нефти в год;
- создание «Предприятия по производству электрооборудования» в Душанбе производственной мощностью 6000 единиц различного электрооборудования при финансировании со стороны ОАО «Тоджигидроэлектромонтаж»;
- ввод в эксплуатацию предприятия по производству стеклопластиковых труб «Композит ТА». в Душанбе вместимостью 150 км. стеклопластиковые трубы разного диаметра;
- организация строительства стекольного завода в ОАО «Горно-обогатительный комбинат» (в г. Мехробад Дж. Расуловский район) мощностью 150 тыс. штук стеклотары и 15,0 тыс. м<sup>2</sup> строительного стекла в сутки;
- разработка и реализация инвестиционных проектов по разработке месторождений серебра и спирта «Большой Мансури» и «Мансури» в восточной и западной частях.

## **2) Основные проблемы**

474. В среднесрочном периоде для обеспечения четвертой цели - быстрой индустриализации национальной экономики основное внимание следует уделить следующим вопросам:

- тревожная ситуация с задолженностью крупных промышленных предприятий, которая увеличивает фискальные риски и тормозит развитие соответствующих секторов. Если в 2014 году кредитные кредиты некоторых крупных государственных предприятий составляли 12,8 млрд сомони, то за девять месяцев 2020 года объем этих кредитов достиг 45,2 млрд сомони, увеличившись в 3,5 раза;
- объем переработки сырья в стране пока невысокий. До 25,5% хлопкового волокна, 1,2% коконов, до 7% первичного алюминия и до 3% фруктов и овощей перерабатываются внутри страны, а остальная часть идет на экспорт в виде сырья;
- в производстве импортозамещающей продукции в 2016-2019 годах более 35 млрд руб. Сомони, что в некоторой степени снизило зависимость потребительского рынка от импорта, и продолжит увеличивать производство импортозамещающей продукции;
- в последние годы установка автобусов и троллейбусов в Душанбе, производство грузовиков на ГУП «ТАЛКО» и производство тракторов в городе Гиссар. Однако необходимо производить не менее 50% готовой продукции внутри страны;
- несовместимость компетенций со стратегическими целями экономического развития - низкая производительность труда, относительно небольшая доля трудоспособного населения с современными компетенциями в цифровой экономике, менеджменте и технике;
- хотя в стране 22 технопарка и 4 инновационных центра, на сегодняшний день они не внесли существенного вклада в реализацию проектов по переработке промышленной продукции, внедрению инноваций и внедрению изобретений в производство.

- недостаток оборотных средств предприятий и высокие процентные ставки по банковским кредитам;
- техническая и технологическая отсталость производства, высокий уровень материального и морального износа оборудования и инфраструктуры в условиях роста цен на энергоносители и другие материально-технические средства;
- низкие темпы роста, недостаточная конкурентоспособность и недостаточная диверсификация обрабатывающей промышленности;
- нехватка высококвалифицированных специалистов для высшего и среднего образования;
- низкий уровень внутренней, межотраслевой и межрегиональной кооперации и интеграции, а также слабые кластерные связи в отрасли;
- относительно низкий уровень управления предприятием.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- увеличение доли промышленности в ВВП страны до 26,3%;
- улучшение структуры промышленности за счет стремительного развития обрабатывающей промышленности и увеличения ее доли в структуре промышленности до 63,8% и в ВВП до 15%;
- увеличение доли средних технологических производств в структуре промышленности до 30,0% и в ВВП до 6,2%;
- развитие промышленных секторов национальной экономики с учетом реализации мероприятий по охране окружающей среды и «зеленой экономике».

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- совершенствование институциональной базы для устойчивого и быстрого развития отраслей;
- повышение конкурентоспособности и диверсификация промышленного производства;
- увеличение объемов производства в обрабатывающей промышленности и удовлетворение внутреннего спроса на готовую продукцию;
- рациональное размещение и развитие производственных мощностей страны;
- добавленная стоимость промышленных товаров на основе развития отраслевых кластеров;
- продвижение химической промышленности;
- использование потенциала развития горно-металлургической экономики;
- развитие фармацевтической промышленности;
- увеличить производство строительных материалов.

### **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

#### *475. Совершенствование институциональной базы для обеспечения устойчивого и быстрого развития отраслей посредством:*

- совершенствования нормативной базы для развития отрасли, а также мер по регулированию тарифов и таможни для реализации защитных мер для отечественных производителей в рамках ВТО;
- совершенствования налоговой, кредитной и финансовой политики с целью стимулирования инвестиционной активности частных предпринимателей, а также предоставления производственным предприятиям льготных и доступных кредитов;
- создания единой базы данных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и конструкторских работ в Патентно-исследовательском центре;
- разработки и принятия Программы окончательной переработки хлопка в стране;
- создания технопарков, бизнес-инкубаторов, технополисов, индустриальных зон и повышение привлекательности и эффективности свободных экономических зон;

- совершенствования земельного законодательства с целью выделения земель в отдельных городах и районах с сырьевыми ресурсами для создания промышленных предприятий;
- разработки и реализации проектов государственно-частного партнерства для развития приоритетных отраслей;
- создания и развития отраслевых ассоциаций;
- разработки механизма стимулирования инвесторов к переработке сельскохозяйственной продукции за счет внедрения международных стандартов качества, в том числе Global GAP
- международно признанного сельскохозяйственного стандарта;
- совершенствования нормативно-правовых актов, регулирующих договорные отношения с иностранными партнерами при создании совместных предприятий;
- совершенствования организационно-правовых форм государственных промышленных предприятий путем их реорганизации в акционерные общества для привлечения инвестиций;
- устранения искусственных и административных барьеров для работы промышленных предприятий и дехканских хозяйств;
- разработки и реализации мероприятий по формированию и развитию промышленных кластеров.

**476. Повышение конкурентоспособности и диверсификации промышленного производства посредством:**

- создания новых промышленных предприятий, реконструкции и модернизации существующих и выведенных из эксплуатации предприятий по производству конкурентоспособной конечной продукции, особенно хлопка, коконов, кожи и шерсти, фруктов и овощей, мяса и молока;
- повышения качества и престижа отечественной промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках (внедрение международных стандартов качества и безопасности продукции);
- оснащения лабораторий современным оборудованием для испытаний промышленной продукции;
- подготовки профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- усиления специализации и снижение производственных затрат в отрасли;
- обеспечения перехода на энергосберегающие и «зеленые» технологии;
- внедрения рациональных моделей потребления и производства, «зеленение» предприятий и рынков, развитие устойчивой инфраструктуры на основе реализации «зеленых» инвестиционных проектов;
- создания современных форм управления, новые рабочие места, эффективное использование основных средств и государственных активов.

**477. Увеличивать производство и удовлетворять внутренний спрос на готовую продукцию путем:**

- создания пунктов приема драгоценных металлов, добытых вручную;
- создания пунктов приема вторичных запасов материалов и развитие инфраструктуры для их сбора, создание предприятий и цехов по переработке и продаже отходов;
- разработки проектов по увеличению добавленной стоимости промышленной продукции, развития производства по увеличению переработки хлопка, шерсти, кожи и другого отечественного и зарубежного сырья;
- развития коконовой индустрии за счет увеличения объема заказов, стимулирования производителей коконов за счет предоставления льготных кредитов, непрерывного роста тутовых деревьев и улучшения правовой базы их владения;
- создания комплексов по переработке хлопка-волокна четырех циклов в регионах страны;

- создание благоприятного инвестиционного климата и привлечения прямых иностранных инвестиций и всемирно известных брендов для производства продукции легкой и пищевой промышленности;

**478. Рациональное размещение и развитие производственных мощностей страны путем:**

- подготовки специалистов различных отраслей;
- реализации мероприятий по выбору регионов в цепочке «сырье - производство конечной продукции - поиск рынка»;
- создания предприятий по производству и установке электромобилей (электромобили, электромопеды, троллейбусы и электровозы);
- привлечения прямых иностранных и внутренних инвестиций отраслевыми министерствами и ведомствами, органами исполнительной власти городов и районов;
- увеличения льготных кредитов на срок не менее трех лет и низкие процентные ставки по кредитам производственным предприятиям.

**479. Увеличение добавленной стоимости промышленных товаров на основе кластерного развития посредством:**

- расширения обработки первичного алюминия и производства готовых металлических изделий (строительных конструкций, электронного оборудования и др.);
- развития производства для повышения уровня переработки рудного сырья, прежде всего цветных металлов, до получения чистых металлов (свинец, сурьма, цинк, медь, ртуть и др.), редких металлов, сыпучих элементов и драгоценных металлов, а также строительных и декоративных камней и кремнистый песок;
- разработки и реализации мероприятий по созданию и развитию промышленных кластеров в секторах машиностроения, химической, горнодобывающей, цветной и черной металлургии, строительных материалов и др.;
- создания крупных агропромышленных кластеров в регионах страны по переработке сельскохозяйственного сырья до конечной продукции, включая суконную, детскую, женскую, мужскую, школьную форму, спортивную одежду, нижнее белье и форму, носки, коврики и полотенца, текстиль, текстиль, хлопчатобумажные носовые платки и чепчики, шелк, шерсть и кожа, обувь, одежда, ремни, кожаные чемоданы, кондитерские изделия, шоколад и мармелад, соки и консервированные овощи, фрукты и мясные и молочные продукты, колбасы, сыр и другие молочные продукты;
- геологического изучения природных ресурсов;
- восстановления и дальнейшего развития химического производства для увеличения производства удобрений, бытовой химии, каустической соды и кальция и др.;
- развития производства промышленности строительных материалов;
- производство упаковочной продукции, а также органической, синтетической, алюминиевой и стеклянной тары;
- увеличения производства экспортно-ориентированных и импортозамещающих товаров;
- строительство ООО «Душанбе Ковры» в г. Душанбе с производственной мощностью 1,5 млн м<sup>2</sup> ковров в год;
- предоставления долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными учреждениями для обеспечения оборотного капитала с доступными процентными ставками, в частности, «Саноатсодиротбанк» для производителей коконов, хлопководов, предприятий полного цикла по переработке хлопкового волокна, коконов, шкур и шерсти;
- усиления деятельности свободных экономических зон;
- создания банка развития свободных экономических зон на базе фонда рефинансирования.

**480. Развитие химической промышленности за счет:**

- подготовки профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- создания новых предприятий в химической промышленности по производству конечной продукции с высокой добавленной стоимостью, удобрений, красок и строительных материалов, бытовой химии, моющих и других средств гигиены, косметики и зубной пасты;
- привлечения прямых иностранных инвестиций и создание кластеров химической промышленности в регионах страны;
- модернизации производственных мощностей ОАО «Азот» в г. Леваканте и увеличения возможностей выпуска готовой продукции;
- предоставления долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными организациями, в частности Промышленно-экспортным банком Таджикистана «Саноатсодиротбанк» для предприятий химической промышленности.

**481. Использование потенциала развития горно-металлургической отрасли путем:**

- подготовки профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- переоборудования и строительство новых промышленных предприятий по выпуску конечной продукции с высокой добавленной стоимостью;
- создания и развития промышленных кластеров в цветной и черной металлургии, а также в машиностроении;
- непредоставления рудных месторождений иностранным инвесторам без соблюдения сроков переработки руды в конечный продукт;
- геологического изучения и разведки руд и горных пород и их дальнейшая коммерциализация за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций;
- внедрения современных горных технологий с одновременным запуском производства запасных частей для горных машин;
- роста переработки и производства конечной продукции с высокой добавленной стоимостью в области металлургии и машиностроения и другой продукции в стране, в том числе за счет увеличения импорта сырья для полного удовлетворения внутреннего спроса и экспорта.
- внедрения инновационных методов производства готовой продукции из камня, руды, черных и цветных металлов;
- ввода в эксплуатацию металлургических предприятий по переработке рудного порошка в ООО СП «Зарафшон», ООО «Таджикско-Китайская горнорудная компания», ООО ТА СП «Анзоб», ФНД «С.А. Минералы» и ООО «Нукрафом» в целях запуска производства готовой продукции строительство;
- ввода новых производственных мощностей, включая комплексную добычу и переработку запасов Кончочского рудного поля ЗАО «ТАЛКО Голд» и освоение месторождений «Дубай Шарки» и «Кумарги Боло» ООО «ТВЕА Душанбинская горнодобывающая промышленность»;
- модернизации и реконструкции производственных мощностей 5-й и 6-й серий ОАО «Таджикская алюминиевая компания» с учреждением ОАО «ТАЛКО Индастриз», заключения пакетное соглашение с «China Machinery Engineering Corporation» и переоборудования завода по анодированию «FIVES SOLIOS» и «Riedhammer GmbH»;
- в целях увеличения производства первичного алюминия запуска ООО «ТАЛКО Кемикал» для производство фторида алюминия, криолита, серной кислоты и коагулянта;
- активизации работ в области обработки черных металлов, производственная деятельность предприятия по производству труб и металлопрофиля ЗАО «Норд Азия Метал» Спитаменского района, ООО «Таджикские трубы и профили» г. Гиссар и ООО «Охандози Точикистон» г. Рудаки растет;

- создания ООО СП «ТК Ойл» на территории СЭЗ «Дангара» мощностью переработки 500,0 тыс. тонн нефти в год;
- создания «Предприятия по производству электрооборудования» в г. Душанбе производственной мощностью 6000 единиц различного электрооборудования при финансировании со стороны ОАО «Тоджигидроэлектромонтаж»;
- разработки и реализации инвестиционных проектов по разработке месторождений серебра и спирта «Большое Мансури месторождения» и «Мансури месторождения восточной и западной части»;
- предоставленич долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными организациями, в частности «Саноатсадиротбанком», предприятиям полного цикла по добыче и переработке алюминия, драгоценных камней и полезных ископаемых.

#### *482. Развития фармацевтической отрасли путем:*

- подготовки профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- проведения научно-исследовательских и экспериментальных работ по развитию современной медицины растений на основе растений Таджикистана и создание лабораторий в этой области;
- приведения выпускаемой фармацевтической продукции в соответствие с международными стандартами;
- создания кластеров фармацевтической промышленности по производству и экспорту лечебных чаев, лекарств из лекарственных растений, лечебных и косметических мазей и других инновационных продуктов;
- широкого производство и экспорт косметических масел из свечей, миндаля, абрикосов, ежевики, грецких орехов, льна, облепихи и других масличных культур с привлечением всемирно известных брендов;
- привлечения прямых иностранных инвестиций на предприятия фармацевтической отрасли в регионах страны;
- расширения производственных линий, увеличения производства медицинских принадлежностей, таких как хлопчатобумажные бинты, полотенца и другие медицинские принадлежности, запуск дальнейших циклов предприятия «Фарм Текс» по случаю 30-летия государственной независимости Республики Таджикистан;
- предоставления долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными организациями, в частности Промышленно-экспортным банком Таджикистана «Саноатсадиротбанк» для предприятий фармацевтической отрасли;
- осуществления защитных мер на внутреннем рынке с запуском производства продукции в косметической и фармацевтической отраслях.

#### *483. Увеличения производство строительных материалов путем:*

- подготовки профессионально-технических специалистов всех уровней и персонала с относительно высокими управленческими способностями предприятий;
- переоборудования и строительство новых промышленных предприятий по выпуску конечной продукции с высокой добавленной стоимостью;
- создания и развития промышленных кластеров в промышленности, цветной и черной металлургии, а также строительных материалов;
- непредоставления рудных месторождений иностранным инвесторам без соблюдения сроков переработки руды в конечный продукт;
- геологического изучения и разведки руд и горных пород и их дальнейшая коммерциализация за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций;
- внедрения современных горных технологий с одновременным запуском производства запасных частей для горных машин;

- увеличения производства жженого кирпича, цемента, арматуры, каменных плит, плитки, панелей, гипсокартона, стекла, стеклянных изделий, металлоконструкций и другой продукции в стране, в том числе за счет увеличения импорта сырья для полного удовлетворения внутреннего спроса и экспорта;
- строительство и ввод в эксплуатацию цементных заводов, строительных и бетонных изделий и мешков, восстановление и увеличение производственных мощностей до 1,2 млн тонн в ЗАО «Таджикцемент» в г. Душанбе с внедрением современного оборудования в 2021 году;
- ввода в эксплуатацию предприятия по производству стеклопластиковых труб «Композит ТА». в Душанбе вместимостью 150 км. стеклопластиковые трубы разного диаметра;
- организации строительства стекольного завода в ОАО «Горно-обогатительный комбинат» (в г. Мехробад Дж. Расуловский район) мощностью 150 тыс. Штук стеклотары и 15,0 тыс. М2 строительного стекла в сутки;
- внедрения инновационных методов и искусства народного зодчества в процесс изготовления готовых изделий из драгоценных камней и металлов;
- предоставления долгосрочных льготных кредитов финансово-кредитными организациями, в частности «Саноатсадиротбанком», предприятиям по производству строительных материалов.

#### **6) Ожидаемые результаты:**

- доля промышленности в ВВП страны увеличится на 4% за счет стремительного развития отраслей и увеличения добавленной стоимости промышленной продукции до 24,9% (в 2025 году), и будет обеспечен переход к индустриально-аграрной экономике;
- растет доля обрабатывающей промышленности в структуре промышленности и ВВП страны (до 63,8% и до 15% соответственно);
- доля среднетехнологичных производств в структуре промышленности увеличится до 35,0%, а в ВВП страны до 6,2%;
- в промышленности будет создано около 30 тысяч новых постоянных рабочих мест;
- доля готовой продукции в экспорте страны увеличится.

### **§ 2. Аграрный сектор: продовольственная безопасность и доступ к качественным продуктам питания**

#### **1) Текущая правовая ситуация**

484. Аграрный сектор страны является одним из стратегически важных секторов экономики с точки зрения его доли в ВВП, продовольственной безопасности и промышленности с сырьем и количества занятых в нем людей.

485. Как известно, в последние годы в сельскохозяйственном секторе особое внимание уделялось диверсификации производства за счет организации вторичного посева, производства конкурентоспособных и прибыльных экспортных продуктов, расширения посевных площадей под овощи и создания плодородных садов и виноградников.

486. Вместе с тем, в этот период был принят и реализован ряд целевых программ по развитию животноводства, в том числе по развитию птицеводства, пчеловодства, разведения и животноводства, яководства, коневодства, улучшения состояния пастбищ и рыболовства.

487. Расширение посевных площадей, полное и качественное выполнение агротехнических мероприятий, практическая реализация программ развития в различных отраслях сельского хозяйства позволили повысить урожайность и урожай большего числа видов сельскохозяйственных культур.

488. Доля сельского хозяйства в ВВП составляет 19,8%, а занятость - 60,8%, а около 2/3 производственных предприятий страны являются агропромышленными предприятиями.

489. В настоящее время внутренний спрос на цельное молоко и молочные продукты, овощи и фрукты превышает установленный уровень потребления за счет внутреннего производства в 1,8 раза, уровень предложения хлеба и хлебобулочных изделий, круп и зернобобовых составляет 97,4%. мясо и мясные продукты 71,3 процента, яйца 27,7 процента, фрукты и ягоды (включая виноград) 61,6 процента. Хотя в последнее время доступ к основным продуктам питания в стране улучшился, ситуация с продовольственной безопасностью остается нестабильной.

490. Потому что программные задачи ПСР 2016-2020 годы по освоению новых земель не выполнены в полном объеме. При этом эффективность ирригационных систем в стране остается низкой - около 50 процентов.

491. Ежегодно более 40 тыс. гектар земель находятся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии. Кроме того, 76,1 процента всех тракторов на балансе государственных и дехканских хозяйств находятся в рабочем состоянии, а 23,9 процента находятся в аварийном состоянии, что негативно сказывается на производительности сельского хозяйства.

492. В результате реализации «Программы по организации и ремонту холодильного оборудования для хранения сельхозпродукции в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы» в стране построено и введено в эксплуатацию 188 складов вместимостью 223 384 тонны.

493. 2674 га садов (97,3% от плана) и 195 га виноградников (44,1% от плана) в рамках «Программы развития садоводства и виноградарства в Республике Таджикистан на 2016-2020 годы»; Создано 193 га интенсивных садов (182,3% от плана) и реабилитировано 2197 га старых садов (в 2,2 раза больше запланированного).

494. Обеспечить переход страны к следующему этапу индустриально-аграрного развития и повысить конкурентоспособность отечественной продукции на мировых рынках. Концепция организации и развития агропромышленных кластеров в Республике Таджикистан на период до 2040 года и Программа по созданию благоприятных условий для внедрения лучших сельскохозяйственных практик. Сельскохозяйственная продукция (International Global GAP Standard) была разработана и принята Правительством Республики Таджикистан 28 октября 2020 года.

495. Следующие возможности могут быть использованы в качестве новых источников развития аграрного сектора:

- проведение переписи земель всех категорий с целью улучшения земельного кадастра в стране и дальнейшего целевого и эффективного использования земельных ресурсов;

- улучшение структуры семеноводческих хозяйств и повышение их мощности и эффективности за счет консолидации с целью обеспечения хозяйств высококачественными репродуктивными семенами, селекцией растений и животных;

- создание крупных агропромышленных кластеров в регионах страны для полной переработки хлопкового волокна, кож, коконов, винограда, фруктов, масличных культур и другой сельскохозяйственной продукции, создание мясных и молочных ферм, создание интенсивных фруктовых садов, суперинтенсивных, холодильных и холодильных центров. логистика;

- продвижение и стимулирование рыбоводства с целью увеличения производства рыбы в стране. В настоящее время рыбоводство осуществляется в 321 рыбном хозяйстве с прудами, озерами, реками и водохранилищами, и в 2019 году было произведено 2749,3 тонны рыбы, что в 1,3 раза больше, чем в 2016 году, но это всего 2 процента от существующей мощности;

- привести ориентированную на экспорт сельскохозяйственную продукцию в соответствие с Международным глобальным стандартом G.A.P, чтобы сделать ее более конкурентоспособной;

- поддержка мер по продовольственной безопасности в стране за счет получения 2-3 урожаев сельхозпродукции за счет улучшения управления состоянием земель, расширения

механизма государственно-частного партнерства в этой сфере, увеличения площади современных теплиц.

**2) Основные проблемы:**

- ухудшение мелиоративности пашни и снижение их продуктивности;
- недозагрузка объектов водоснабжения из-за морального износа оросительной системы;
- низкий уровень доступа дехканских хозяйств к относительно дешевым финансовым инструментам и государственным субсидиям;
- засоление орошаемых земель и исключение пахотных земель из-за их неэффективного использования;
- недолжное использование пастбищ и несоблюдение порядка передвижения скота;
- неправильное использование орошаемых пахотных земель и несоблюдение правил агротехники выращивания сельскохозяйственных культур;
- отсутствие сельхозтехники и дорожевизна удобрений из-за отсутствия собственных производственных мощностей;
- использование семян низкого качества и отсутствие семян репродукции высокого качества;
- недостаточная материально-техническая база для хранения, упаковки, доставки и переработки сельхозпродукции;
- отсутствие современной системы финансового учета и администрирования торговых отношений между производителем и торговыми точками.

**3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства;
- обеспечение роста продуктивности сельского хозяйства (ППС 2.3.);
- достижение к 2025 году продовольственной самообеспеченности на 70%, в том числе на 80% по основным продуктам питания (пшеница, картофель, растительное масло, рис).

**4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- совершенствование политики управления и институциональной базы аграрного сектора;
- улучшение материально-технической базы и информационного обеспечения сельского хозяйства;
- повышение продовольственной безопасности и улучшение качества продуктов питания за счет применения принципов органического сельского хозяйства и принципов «зеленой» торговли;
- реабилитация ирригационных систем и дренажей для улучшения мелиорации засоленных земель и заболоченных земель;
- увеличение мощности сельхозпроизводителей.

**5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

*496. Совершенствование политики и институциональной основы управления сельским хозяйством посредством:*

- качественной реализации Концепции организации и развития агропромышленных кластеров в Республике Таджикистан на период до 2040 года и Программы создания благоприятных условий для внедрения передовых сельскохозяйственных практик в сельскохозяйственное производство (International Global G.A.P. Standard);
- усиления реализации политики прогнозирования с учетом изменения климата и структуры потребительского рынка при предотвращении потерь урожая;
- совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих перечень химических веществ, используемых в сельскохозяйственном производстве Республики Таджикистан;

- совершенствования региональной политики по формированию и развитию агропромышленных кластеров при выборе регионов по цепочке «сырье - конечный продукт - поиск рынка»;
- совершенствования учетной и статистической учетной политики при производстве и реализации сельхозпродукции во всех типах хозяйств;
- проведения переписи всех типов земель с целью улучшения земельного кадастра в стране и дальнейшего целевого и эффективного использования земельных ресурсов;
- развития национальной системы страхования урожая для дехканских хозяйств;
- повышения уровня коммерциализации продукции;
- внедрения эффективной системы стимулирования освоения земель и внедрения засоленных земель, заболоченных земель и ранее орошаемых земель;
- поиска эффективных способов экспорта сельскохозяйственной продукции за границу путем создания структуры по экспорту сельскохозяйственной продукции и возможности государственной поддержки их деятельности в области налогообложения, транспортных льгот и других организационно-экономических вопросов.

**497. Улучшение материально-технической базы и информационного обеспечения сельского хозяйства посредством:**

- широкого внедрения системы агролизинга за счет увеличения количества малой и средней сельхозтехники, в том числе адаптированной к условиям регионов;
- создания современных лабораторий для экспертизы и сертификации сельскохозяйственной продукции на экспорт;
- создания единой информационной системы предупреждения сельхозпроизводителей для прогнозирования гидрометеорологических условий;
- создания сельскохозяйственного портала для предоставления фермерам базы данных по эффективному производству, агротехнике, технологиям переработки и сбыта, рациональному и эффективному управлению фермерскими хозяйствами;
- увеличения площади теплиц и строительство современных холодильных складов;
- улучшения структуры семеноводческих хозяйств и повышение их мощности и эффективности за счет консолидации с целью обеспечения хозяйств семенами репродукции высокого качества, селекции растений и животных;
- создания пунктов ветеринарного обслуживания и защиты растений;
- усиления борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур и животных;
- разработки планов действий по адаптации к изменению климата в сельскохозяйственном секторе на всех уровнях с учетом различных агрэкологических условий в Таджикистане.

**498. Повышение продовольственной безопасности и улучшение качества продуктов питания за счет применения принципов органического земледелия и принципов «зеленой» торговли посредством:**

- внедрения лучших сельскохозяйственных практик в сельскохозяйственное производство (International Global G.A.P.);
- внедрения «зеленых» технологий и «зеленой» инфраструктуры в агропромышленное производство;
- создания эффективной системы управления рисками и организация мониторинга безопасности пищевых продуктов и питательных продуктов;
- координации деятельности профильных ведомств в сфере сельского хозяйства, здравоохранения, социальной защиты для улучшения качества продуктов питания и потребительского состава населения;

- принятия необходимых мер для улучшения доступа населения к продовольствию, усилению программ социальной помощи и питания детей, наращиванию государственных продовольственных запасов и государственного зернового продовольственного фонда;
- увеличения площади садов и виноградников и повышение урожайности сельскохозяйственной продукции;
- создания малых предприятий по производству масличных культур из пищевых, лечебных и декоративных культур (лен, облепиха, черная смородина, абрикос) в горных и предгорных районах.

**499. Восстановление ирригационных систем и дренажей с целью улучшения мелиорации засоленных земель и заболоченных земель посредством:**

- завершения перехода управления водным хозяйством на бассейновый метод управления (с административной территории на гидрологическую);
- создания четырех национальных бассейновых и четырех суббассейновых организаций, деятельность которых будет направлена на безотлагательное решение вопросов ирригации;
- совершенствования экономических механизмов содержания и эксплуатации ирригационной инфраструктуры и дренажей на орошаемых землях;
- широкого внедрения водосберегающих технологий (капельное орошение, орошение чакр, сбор дождевой воды и др.).

**500. Повышение потенциала сельхозпроизводителей, посредством:**

- усиления деятельности региональных центров по формированию и развитию предпринимательства по оказанию бесплатных консультационных услуг в сфере АПК;
- принятия мер по повышению маркетинговой и профессиональной квалификации сельхозпроизводителей;
- разработки разнообразных инновационных технических модулей для обучения фермеров на основе лучших сельскохозяйственных практик;
- повышения профессиональной подготовки руководителей хозяйств и профильных специалистов в области сельского хозяйства на основе принципов кластерного производства.

**6) Ожидаемые результаты:**

- обеспечена продовольственная безопасность и доступ к качественным продуктам питания (обогащение микровитаминов, рациональное потребление и обеспечение чистой питьевой водой) будет повышен за счет интенсивного развития сельского хозяйства, роста импортозамещающего производства;
- совершенствована региональная политика формирования и развития агропромышленных кластеров, а также выбор регионов по цепочке «сырье - конечный продукт - поиск рынка»;
- обеспечен рост уровня грамотности фермеров по вопросам эффективного производства, агротехнологий возделывания, технологий переработки и сбыта, рационального и эффективного управления фермерскими хозяйствами;
- сокращена нехватка финансовых ресурсов для развития АПК, будут привлечены и мобилизованы внутренние и внешние финансовые ресурсы сектора;
- реализованы отраслевые и региональные программы развития в АПК с участием государственно-частного партнерства;
- обеспечен доступ к рынкам высококачественных удобрений и химикатов, малой и средней сельскохозяйственной техники и запасных частей, пунктов ветеринарного обслуживания и услуг по защите растений;
- внедрены выборочные программы водосберегающих технологий и улучшено водоснабжение земель;

- соблюдается принцип интегрированного управления водными ресурсами и бассейновыми отношениями, который предусматривает переход к управлению водным сектором от административных территорий к гидрологическим;
- повышен уровень осведомленности о гидрометеорологической и метеорологической изменчивости;
- обеспечен доступ к пастбищам и их использование местным населением;
- система кооперации в сельскохозяйственном производстве к 2025 году охватит не менее 80% производителей, включая переработку и реализацию продукции;
- совершенствована система мелиорации и орошения сельскохозяйственных земель и пастбищ, обеспечена эффективная занятость сельского населения и внедрены рентабельные методы орошения.

### §3. Интегрированное управление водными ресурсами

#### 1) Текущая правовая ситуация.

501. Таджикистан является автором ряда влиятельных международных инициатив в области водных ресурсов, в том числе Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития» на 2018-2028 годы, принятого Генеральной Ассамблеей ООН. Страна также проводит последовательную политику реформирования водного сектора путем перехода к интегрированному управлению водными ресурсами в речных бассейнах.

502. В рамках реализации первого этапа Национальной стратегии развития до 2030 года на 2016-2020 годы Правительство Таджикистана утвердило Программу водной реформы Республики Таджикистан на 2016-2025 годы. Соответственно, были приняты меры по совершенствованию правовой и институциональной базы для внедрения бассейнового управления и интеграции водных ресурсов. Водный кодекс был принят в новой редакции, в которой определены 5 бассейновых зон, включая зону бассейна Сырдарьи, зону бассейна Зарафшана, зону бассейна Пянджа, зону бассейна Вахш и зону бассейна Кофарнихон. В целях адаптации к принципам СЭС и рыночным условиям был принят новый Закон Республики Таджикистан «О питьевом водоснабжении и водоотведении», созданы 4 бассейновые рабочие группы в разных регионах страны, усилен потенциал существующих АВП и созданы новые АВП. были созданы.

503. Одной из целей ЕРА в Таджикистане является координация деятельности различных водопользователей по повышению эффективности водопользования, внедрению энергосберегающих технологий, особенно в сельском хозяйстве, которое является основным потребителем водных ресурсов. В целях сокращения потерь воды при выращивании сельскохозяйственных культур, восстановления земель и возвращения земель в сельскохозяйственное использование ведутся работы по экономии водных ресурсов, установке современного оборудования и внедрению капельного и дождевого орошения.

504. В период с 2016 по 2019 год очищено 5899 тыс. Кубометров водоотводной системы и 10206 тыс. Кубометров водопровода, а также отремонтировано 2124 гидротехнических сооружений, ежегодно ремонтируется 250 водопроводных станций и 697 гидроузлов. были отремонтированы. Площадь вновь освоенных земель составляет более 1110 га, а реализованные мероприятия способствовали повышению урожайности и производству сельскохозяйственной продукции.

505. В области питьевого водоснабжения быстро внедряются ресурсосберегающие технологии, заменено более 650 км водопроводных труб длительного пользования. Установлено 162,4 тыс. Счетчиков воды на различных водопотребителях, доступ населения к питьевой воде достиг 64,2%, в том числе 95% в городах и 55,6% в сельской местности.

#### 2) Основные проблемы

506. Несмотря на прогресс, достигнутый в реализации основных принципов СЭЗ в области управления водными ресурсами, по-прежнему существует множество проблем и препятствий, в том числе:

- дублирование задач в существующей системе управления, использования и охраны водных ресурсов;
- низкий уровень межотраслевой и вертикально-горизонтальной координации;
- значительные непроизводственные потери по организационным причинам;
- все еще есть методы управления и бюрократии;
- неполная система учета и оплаты услуг водоснабжения;
- высокий уровень износа существующей инфраструктуры водоснабжения;
- низкий объем инвестиций;
- недостаточный потенциал организации, ответственной за управление водными ресурсами и водопользователей;
- низкий уровень участия пользователей и гражданского общества в использовании и охране водных ресурсов.
- существенные различия между городской и сельской местностью в плане доступа к централизованной системе питьевого водоснабжения;
- ограниченные возможности по сбору точных данных о фактическом состоянии питьевого и канализационного водоснабжения в городах и районах страны из-за недостаточной эффективности учета и отчетности в сфере водоснабжения и канализации.

### **3) Основные цели (приоритеты)**

- внедрение интегрированной системы управления водными ресурсами;
- повышение доступа населения к чистой питьевой воде и санитарии.

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения поставленных целей**

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- укрепление институциональной базы для развития прямых иностранных инвестиций;
- расширение доступа к орошению и мелиорации земель;
- децентрализация питьевого водоснабжения и канализации;
- улучшение инфраструктуры и достижение надежности систем водоснабжения и канализации.

### **5) Меры**

#### **507. Совершенствование нормативно-правовой базы путем:**

- принятия Национальной водной стратегии Республики Таджикистан на период до 2030 года;
- разработки Программы развития мелиорации и ирригации Республики Таджикистан;
- разработки Государственной программы питьевого водоснабжения и водоотведения до 2030 года;
- разработки и принятия нормативных правовых актов в области использования и охраны водных ресурсов для реализации Водного кодекса Республики Таджикистан в новой редакции.

#### **508. Укрепление институциональной базы для развития ПИИ посредством:**

- согласования отраслевой нормативно-правовой базы с учетом реализации концепции бассейнового управления и ЦУР.
- создания Национального водного совета при Правительстве Республики Таджикистан;
- создания бассейновых советов в качестве консультативных органов
- утверждения и выполнения планов управления водными ресурсами.

#### **509. Расширение доступа к орошению и мелиорации земель посредством:**

- создания базы данных и информационной системы водной системы;
- очистки существующей дренажной системы;
- реконструкции и реабилитации сетей и сооружений водоснабжения;

- внедрения энергосберегающих технологий полива (капельное, дождевое, микроорошение).

**510. Децентрализация питьевого водоснабжения и санитарии путем:**

- модернизации управления ирригационной системой (переход от административно-территориального управления к гидрографическому принципу управления оросительной системой);

- создания региональных водохозяйственных компаний.

**511. Улучшение инфраструктуры и обеспечение надежности систем водоснабжения и канализации посредством:**

- передачи объектов водного хозяйства, сетей питьевого водоснабжения в государственную собственность физическим и юридическим лицам на основе ГЧП, договора, концессии, аренды или иных форм партнерства;

- создания базы данных по системе питьевого водоснабжения и канализации с целью улучшения учета и отчетности в области питьевого водоснабжения;

- разработки программы обеспечения населения Республики Таджикистан питьевой водой на период 2021-2030 гг.

#### **§4. Достижение реальной энергетической независимости**

##### **1) Текущая правовая ситуация**

512. Энергетический комплекс Таджикистана играет важную роль в обеспечении устойчивого развития экономики страны, решении социальных и экологических проблем.

513. За годы реализации Программы развития энергетики реализовано 29 крупных энергетических проектов на общую сумму 2,6 млрд. Сомони, из которых около 1,1 млн. заем, 280 млн. Сомони грант, 825,7 млн. Сомони прямой капитал и 448,4 млн. Сомони общественные пожертвования. В результате этих проектов Таджикистан добился значительного прогресса в развитии энергетического сектора. В частности, проведена реконструкция ряда крупных гидроэлектростанций в стране - Нурекской, Сарбандской и Кайрокумской на долю которых приходится 90% всей установленной мощности кВт/час, что составляет более 90 процентов электроэнергии, вырабатываемой малыми, средними и крупными гидроэлектростанциями.

514. Введены в эксплуатацию первые два блока Рогунской ГЭС, которые сегодня работают с минимальной мощностью, зависящей от уровня водохранилища, и к ноябрю 2020 года их было произведено более 2 миллиардов. кВтч электроэнергии.

515. За последние три года страна была полностью обеспечена электроэнергией в осенне-зимний период, особенно в отдаленных районах за исключением 2020 года в течение которого выработка электроэнергии сократился в связи с маловодием.

516. С 2016 года по настоящее время экспортная мощность страны увеличилась вдвое, при этом ежегодный экспорт составляет около 2,5 млрд кВтч (включая в Узбекистан).

517. В осенне-зимний период введен в эксплуатацию МБГ-2 проектной мощностью 400 МВт, 1,5 млрд кВтч электроэнергии и 234 Гкал тепловой энергии, что значительно снизило нагрузку на электросети и повысило надежность электроснабжения г. Душанбе.

518. В 2019 году добыча угля в стране достигла более 2 миллионов тонн - это самый высокий показатель в истории Таджикистана (около 45 тысяч тонн было экспортировано).

519. Проект по передаче и продаже электроэнергии в Центральной и Южной Азии (CASA-1000) стоимостью более 1 миллиарда долларов был запущен для экспорта примерно 2,8 миллиарда кВтч электроэнергии в Афганистан и Пакистан. с начала 2024 г.

520. Проект реабилитации Единой энергетической системы Центральной Азии, который усилит релейную защиту, скоординирует работу энергосистем Таджикистана и Узбекистана и позволит Таджикистану экспортовать дополнительно 3,2 млрд кВтч к 2023 году.

521. Барки Точик в партнерстве с АБР, Всемирным банком (ВБ), реализовал проект программы результатов финансового оздоровления сектора стоимостью 134 миллиона долларов.

522. Несмотря на значительный прогресс, эффективность существующих мощностей ГЭС неуклонно снижается, а потери из-за разгрузки воды со всех ГЭС Барки Точик в 2018, 2019 и первые десять месяцев 2020 года составят 1,956 миллиарда кВтч соответственно, или 0,771 млрд сомони.

523. На следующем этапе развития эффективная реализация следующих существующих возможностей в сфере энергетики может служить дополнительными источниками развития национальной экономики:

- внедрение новой тарифной методологии по расчету тарифов с поэтапным повышением тарифов на электроэнергию до достижения уровня полного возмещения затрат и рассматриванием различных мер связанных с потенциальным смягчением последствий повышения тарифов для бедных слоев населения, то есть внедрение адресной социальной помощи (АСП).

- внедрение современной системы контроля и учета электроэнергии, реализация проектов по внедрению биллинговых систем в городах Душанбе, Пенджикент, Истаравшан, Исфара, Канибадам, Бустон, Куляб, Бохтар и Данхара;

- реализация проекта подключения энергосистемы страны к энергосистеме Центральной Азии, регионального проекта по передаче электроэнергии из Центральной Азии в Южную Азию (CASA-1000) и проекта строительства международной линии электропередачи в Душанбе. . Экспорт увеличится с нынешнего уровня до более чем 5900 ГВт·ч в год, включая существующий объем экспорта в Афганистан. ЛЭП Рогун - Пули Хумри (Афганистан) для расширения экспортного потенциала электроэнергии;

- продолжение строительства следующих блоков Рогунской ГЭС;

- реконструкция Кайрокумской, Нуракской и Сарбандской ГЭС с целью обеспечения устойчивой деятельности в рамках проектного потенциала;

- продолжение реформ энергетического сектора в сфере торговли, обеспечение прозрачности и внедрение рыночных механизмов;

- разработка и реализация проекта строительства Шуробской ГЭС мощностью 850 МВт;

- реализация проекта строительства Санободской ГЭС мощностью 208 МВт и Себзорской Малой ГЭС мощностью 11 МВт;

- реализация совместного проекта по строительству и эксплуатации гидроэлектростанций в бассейне реки Зеравшан мощностью 320 МВт;

- разработка ТЭО и реализация проекта строительства 3-го теплового центра мощностью 400-450 МВт электроэнергии и 300 Гкал тепловой энергии в южной части г. Душанбе;

- разработка и реализация проектов строительства объектов генерации электроэнергии из альтернативных возобновляемых источников в регионах страны, включая строительство солнечных электростанций и системы хранения энергии с использованием аккумуляторных батарей в Согдийскую, Хатлонскую, РРП и ГБАО.

- разработка ТЭО по реконструкции Байпазинской ГЭС мощностью 600 МВт.- разработка и реализация новых проектов высоковольтных межгосударственных линий электропередачи и увеличение внутренней мощности существующих электрических сетей за счет реконструкции подстанций и высоковольтных линий электропередачи.

## 2) Основные проблемы

524. Несмотря на достижения в развитии энергетического сектора страны, в секторе остается ряд нерешенных вопросов, которые отрицательно сказываются на экономике страны, в том числе:

- убыточные предприятия и учреждения отрасли, несмотря на высокую долю внешнего долга в развитии энергетического сектора страны по сравнению с другими секторами экономики;

- низкий уровень финансово-экономического управления на предприятиях и в учреждениях отрасли;
- неадекватная тарифная политика в секторе (уровень тарифов слишком низкий, чтобы покрыть фактические затраты);
- влияние изменения климата через оползни, сели, засухи, лавины, сильные ветры и наводнения;
- недостаточно развитая энергетическая инфраструктура (отсутствие линий электропередачи, трансформаторных подстанций, отсутствие информации об альтернативных источниках энергии и соответствующих центрах технической поддержки и обслуживания, расположенных вдали от жилых энергоцентров);
- слабая диверсификация источников генерации; Существующие угольные электростанции (Душанбе-1 и Душанбе-2) не обладают достаточной мощностью, чтобы полностью удовлетворить растущий спрос на электроэнергию и теплоснабжение.
- тяжелое финансовое положение ОАО «Барки Точик» и высокий уровень дебиторской и кредиторской задолженности (26,3 млрд сомони (2,7 млрд долларов США в 2019 году);
- дебиторская задолженность ОАО «Барки Точик» перед ТАЛКО, которая на конец 2019 года составила 390 млн сомони (40,2 млн долларов США);
- отсутствие инвестиционного планирования, расходов и недостатков в бухгалтерском учете и финансовой отчетности ОАО «Барки Точик»;
- высокий уровень технических и коммерческих задолженностей ОАО «Барки Точик» перед независимыми производителями электроэнергии, в том числе перед ОАО «Сангтуда-1» и «Сангтуда-2»;
- низкий уровень собираемости потребляемой электроэнергии и значительный рост капитальных затрат;
- высокий уровень потерь мощности;
- недостаточная надежность электроснабжения из-за износа и неправильного обслуживания сетей.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- достижение полной энергетической безопасности (долгосрочная цель);
- поставка электроэнергии по стране на 23,5 млрд кВтч. до 2025 г.;
- увеличить экспорт электроэнергии до 5 млрд кВтч к 2025 году;
- обеспечение финансовой устойчивости сектора;
- обеспечение стабильности электроснабжения на всех уровнях с учетом стремительной индустриализации;
- снижение технических потерь электроэнергии с 16,1 до 12 процентов;
- диверсификация источников энергии, в том числе за счет использования энергии солнца, ветра и биомассы, а также увеличение доли от общего производства до 250 кВт / ч к 2025 году;
- реализация комплексных мероприятий по энергоснабжению и повышению энергоэффективности национальной экономики;
- завершение проектов модернизации действующих ГЭС страны и увеличения их мощности;
- обеспечение эффективного финансового управления электроэнергетическим сектором.

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- увеличение производственных мощностей за счет ввода новых мощностей и реконструкции существующих мощностей;
- расширение доступа потребителей высотных, труднодоступных и новых территорий к качественной электроэнергии;
- снижение технических и коммерческих потерь электроэнергии;

- реализация организационных и технических мероприятий по экономии денежных средств;
- увеличение экспорта электроэнергии в соседние страны и регион.

**5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

**525. Увеличение мощности по выработке энергии посредством:**

- продолжения строительства следующих блоков Рогунской ГЭС;
- строительство Себзорской ГЭС мощностью 11 МВт;
- продолжения реконструкции и модернизации существующих ГЭС: «Кайроккум», «Норак», «Сарбанд».
- строительства и ввода в эксплуатацию объектов по производству электроэнергии из альтернативных возобновляемых источников энергии в регионах страны, в том числе в Согдийской, Хатлонской, РРП и ГБАО;
- реализации проекта строительства Санободской ГЭС мощностью 208 МВт;
- начало совместного проекта по строительству и эксплуатации гидроэлектростанций в бассейне реки Зарафшан мощностью 320 МВт.

**526. Увеличение экспорта электроэнергии в соседние страны и регион путем:**

- реализации проекта по подключению энергосистемы страны к энергосистеме Центральной Азии;
- реализации регионального проекта по передаче электроэнергии из Центральной Азии в Южную Азию CASA-1000;
- строительство высоковольтной линии Рогун-Сангтуда и подключение к проекту CASA-1000.
- строительство высоковольтной линии Сангтуда – Пули Хумри (Афганистан).

**527. Расширение потребителей высокогорных, труднодоступных и новых территорий на качественную электроэнергию посредством:**

- реализации проекта «Строительство Ромитских электрических сетей»;
- реализации Программы поддержки сообщества которая будет направлена на улучшение качества и надежности электроснабжения путем модернизации сельской инфраструктуры в коридорах воздействия основного проекта CASA 1000 включая поселения в Исфаринском районе;
- реализации проекта «Сельское электроснабжение» в Хатлонской области и ГБАО.

**528. Снижение технических и коммерческих потерь электроэнергии путем:**

- реализации проекта оптового учета электроэнергии (установка современных интеллектуальных счетчиков на всех электростанциях и подстанциях);
- внедрения промышленного производства солнечных панелей и оборудования на производственных предприятиях с использованием отечественного сырья (кремниевое сырье) и, таким образом, снижение затрат на производство электроэнергии из этого источника;
- внедрения проекта биллинговой системы в Душанбе, Пенджикенте, Истаравшане, Исфаре, Канибадаме, Бустоне, Дангаре, Кулябе и Бохтаре.

**529. Реализация организационно-технических мероприятий по экономии денежных средств путем:**

- реализации Программы финансового оздоровления «Барки Точик»;
- разработки нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование отрасли;
- внедрения новой методологии тарифной политики.

## **6) Ожидаемые результаты:**

- основные энергетические активы (включая Рогунскую, Норакскую, Сарбандскую и Кайрокумскую ГЭС) были построены и модернизированы для увеличения производства электроэнергии;
- общее производство электроэнергии в стране достигло 23,5 млрд кВтч;
- приняты меры по стимулированию привлекательности инвестиционных проектов и инициатив физических и юридических лиц в области энергосбережения, энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии;
- завершена реализация проектов по реконструкции основных гидроэлектростанций страны;
- финансовые ресурсы топливно-энергетического комплекса будут диверсифицированы за счет реформ в сфере торговли энергоносителями за счет привлечения внутреннего частного капитала;
- все отрасли экономики будут обеспечены бесперебойным электроснабжением, что необходимо для устойчивого развития страны с учетом темпов индустриализации и внедрения основ «зеленой» экономики;
- тарифы разработаны и утверждены по новой методике;
- сокращены потери энергии будет достигнуто за счет внедрения усовершенствованной измерительной инфраструктуры (Advance Metering Infrastructure) для конечных пользователей посредством принятия и внедрения новых методов тарификации электроэнергии;
- в ГБАО и Согдийской области введен в эксплуатацию ряд малых гидроэлектростанций и солнечных электростанций и системы хранения энергии с использованием аккумуляторных батарей, на которые будет приходиться 5% от общего объема производства в стране в контексте диверсификации производства электроэнергии и внедрения возобновляемых источников энергии;
- в ГБАО и Хатлонской области подключены потребители высокогорных, труднодоступных и новых территорий к новым централизованным распределительным сетям, которые обеспечивают качественное электроснабжение.
- пересмотрены кредитные соглашения между Министерством финансов и Барки Точик в рамках различных проектов, финансируемых финансовыми организациями;
- списаны безнадежные долги Барки Точик перед третьими лицами и безвозвратная дебиторская задолженность от банкротов или ликвидированных компаний;
- завершена реконструкция ОАО «Барки Точик» и созданы новые юридические лица, которые отвечают за производство, передачу и распределение электроэнергии и имеют корпоративные и прозрачные структуры управления;
- кредитная задолженность Барки Точик перед независимыми производителями электроэнергии частично снижена;
- повышен уровень оплаты собираемости потребляемой электроэнергии в том числе за использование электроэнергии с учетом своевременного сбора денежных средств за использование электроэнергии ОАО «Таджикская алюминиевая компания»;
- улучшено финансовая и бухгалтерская отчетность Барки Точик;
- проект CASA-1000 и Проект реабилитации Единой энергетической системы Центральной Азии были полностью сданы в эксплуатацию к 2023 с началом реализации экспорта в Афганистан и Пакистан в 2024/25, что увеличило экспорт электроэнергии на 5 миллиардов кВтч.

## **§5. Расширение транспортной инфраструктуры и реализация транзитного потенциала страны.**

### **1) Текущая правовая ситуация:**

530. Строительство транспортной инфраструктуры имеет решающее значение для превращения Республики Таджикистан в транзитную страну и способствует росту экспорта отечественной продукции. За период 2016-2020 гг. В стране полностью реализовано 13 проектов в сфере транспорта, в рамках 5 проектов ведутся строительные и реконструкционные работы.

531. В настоящее время пограничные терминалы в г. Кульма (пропускная способность 120 тыс. Т / год), Нижний Пяндж (780 тыс. Т / год), Фатехобод (180 тыс. Т / год)., Гулистан (450 тыс. Тонн / год), Исфара, Бободжон Гафуров и Саразм, построенные в соответствии с современными мировыми стандартами.

532. Международный терминал функционирует в международном аэропорту Душанбе (пропускная способность 500 пассажиров в час), оснащенный современным авиационным оборудованием, в том числе: цифровым оборудованием «СМАРТ-Т», рабочим местом авиадиспетчера «Мастер» и «Центр управления воздушным движением».

533. Развитие приграничных связей и транспортных коридоров для достижения ЦУР 9 - «Создание устойчивой инфраструктуры, продвижение всеобъемлющего и устойчивого процесса индустриализации и инноваций». В этой связи, в целях дальнейшего обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, следующие меры могут предоставить дополнительные источники для развития сектора для создания эффективной, надежной и устойчивой инфраструктуры как ключевого элемента сильной цепочки поставок:

- адаптация железнодорожного, автомобильного, воздушного и всех видов транспорта, в том числе развитие нетрадиционных и специальных видов транспорта к требованиям международных стандартов с целью ускорения развития промышленных предприятий;

- строительство более 50 км подрельсовых линий, ведущих к промышленным предприятиям (Huaxin Ghayur Cement, Mohir Cement, Свободная экономическая зона Сугд, Свободная экономическая зона Пяндж и другие строящиеся крупные промышленные предприятия);

- строительство 5 транспортно-логистических центров, в том числе в Душанбе, Бохтаре, Дангаре, Согде и Хороге;

- создание логистического информационного центра в Душанбе, связанного с городами и районами страны и области;

- комплексное расширение сетей всех видов транспорта и улучшение структуры железнодорожного парка, совершенствование его работы для обеспечения быстрой индустриализации страны и удовлетворения спроса на транспортные услуги;

- выполнение двусторонних, многосторонних соглашений и международных конвенций в области автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта;

- строительство пограничных терминалов;
- строительство железной дороги Вахдат-Карамык;
- строительство железной дороги Колхозабад-Нижний Пяндж - граница Исламской Республики Афганистан;

- покупка самолетов, в том числе грузовых.

## **2) Основные проблемы:**

534. Несмотря на достижения в области транспорта, остаются следующие проблемы:

- отсутствие современных логистических центров и инфраструктуры, соответствующей международным стандартам;

- недостаточное развитие местного воздушного сообщения и наземной инфраструктуры;
- высокая стоимость фрахта и транспортных тарифов;
- низкая конкурентоспособность и высокая стоимость услуг международных аэропортов страны;

- отсутствие сети транспортно-логистических центров;

- недостаточное развитие системы государственно-частного партнерства в транспортной сфере;
- использование транзитных возможностей, особенно в сфере воздушного транспорта.

### **3). Основные цели (приоритеты) развития:**

- развитие транспортной инфраструктуры и использование широких возможностей транзитного потенциала страны (долгосрочная цель);
- обеспечение устойчивого развития транзитного потенциала страны.

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- Формирование и развитие транзитной инфраструктуры с целью увеличения транзитных возможностей страны;
  - Усиление транспортной инфраструктуры между городами, районами, регионами страны и Центральноазиатским регионом;
  - Интегрированная нумерация автомобилей;
  - Развитие железнодорожного транспорта и инфраструктуры гражданской авиации.
- снижение услуг международных аэропортов страны и увеличение международных авиарейсов.

### **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

#### *535. Формирование и развитие транзитной инфраструктуры с целью увеличения транзитных возможностей страны путем:*

- выполнения двусторонних, многосторонних соглашений и международных конвенций в области автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта;
- либерализации соглашений о воздушном сообщении со странами дальнего и ближнего зарубежья;
- адаптации железнодорожного, автомобильного, воздушного и всех видов транспорта, включая нетрадиционные и специальные виды транспорта, к требованиям международных стандартов с целью ускорения развития промышленных предприятий;
- строительство международной автомобильной дороги Душанбе-Кульма в районе крепости Хумб-Вандж-Рушан;
- реконструкции автомобильной дороги международного и республиканского значения в районах Кызыл-Кала-Бактрия;
- реконструкции автодороги Кызыл-Кала-Айваз и Афганистан;
- строительство автомобильной дороги Таджикистан-Пакистан через Афганистан;
- реконструкции автодороги Колхозабад-Кубодиён-Шахритус-Айвой-Мазари-Шариф (граница с Афганистаном);
- реконструкции автомобильной дороги Восе-Ховалинг-Сайрон-Карамык в рамках Проекта развития коридора 3 и 5 Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС);
- строительство моста через реку Пяндж в Кабульский район Исламской Республики Афганистан и ведущих к нему дорог;
- реконструкции автомобильной дороги между Согдийской областью Республики Таджикистан и Ошской и Баткенской областями Кыргызстана;
- создания благоприятных условий для развития международных перевозок;
- реализации инвестиционного проекта «Развитие транспортного комплекса и логистических услуг в Республике Таджикистан»;
- создания международных грузовых терминалов (CARGO) в международных аэропортах страны;

- создания необходимой инфраструктуры в сфере международных грузовых и пассажирских перевозок на дорогах Таджикистана, включая погрузочно-разгрузочную технику;
- разработки нормативных требований к грузовым и пассажирским перевозкам, соответствующих международным стандартам;
- создания современных транспортно-логистических центров национального и международного значения;
- строительство пограничных терминалов;
- приобретения транспортных средств, необходимых для международных перевозок;
- упрощения оформления транзитных операций и снижение их стоимости автомобильным транспортом;
- предоставления международного статуса ряду пунктов пересечения границы;
- введения политики «открытого неба» и усиление дипломатических переговоров в этой сфере;
- снижения стоимости услуг международных аэропортов страны;
- поиска всех возможностей для снижения стоимости заправки ВС и сопутствующих услуг;
- упрощения процедуры транзита пассажиров и дальнейшее упрощение выдачи виз;
- соединения Таджикистана с маршрутами Западной Европы и Тихоокеанского и Азиатского региона путем разрешения деятельности авиакомпаний, соответствующих международным стандартам;
- строительство железных дорог и их подключение к региональным железнодорожным сетям;
- строительство автомобильной дороги Куляб-Калай-Хумб, участок Куляб-Шамсиддин Шохин;
- строительство автомобильной дороги Куляб-Калаи-Хумб, участок Шкев-Калаи-Хумб;
- реконструкции автодороги Гулистан-Фархор-Пяндж и Дусти;
- строительство моста через Рогунскую плотину и ведущую к ней дорогу;
- строительство автомобильной дороги Вахдат-Решт-Лахш на границе с Кыргызстаном, в том числе участок от 0 до 30 км + 217 км; б) участок дороги от 30 км + 217 км до 75 км + 600 км; в) строительство автомобильного моста через Рогунскую плотину;
- реконструкции автомобильной дороги Худжанд-Исфара;
- реконструкции автодороги Гафуров-Пуллок-Понгоз в Аштском районе Согдийской области;
- реконструкции автодороги Душанбе-Рудаки-Йовон-А. Джоми-Сарбанд и строительство нового моста через реку Вахш;
- строительство автомобильной дороги Хорог-Рошткала-Тукузбулак;
- реконструкции автомобильной дороги Курбоншахид-Темурмалык;
- реконструкции автомобильной дороги Темурмалык-Кангурт;
- реконструкции автодороги Кангурт-Балджувон;
- реконструкции автодороги Балджувон-Ховалинг;
- реконструкции автодороги Душанбе-Бактрия;
- реконструкции автомобильной дороги Бохтар-Дангара-Куляб;
- реконструкции автомобильной дороги Душанбе-Гиссар через город Айни;
- реконструкции автодороги Бекабад-Худжанд;
- реабилитации и реконструкции Гулистанского шоссе;
- строительство моста через реку Гунд в Хороге (сельхозтехника);
- реабилитации части дороги в районе Барсем и части дороги из района Барсем в Мургабский район путем засыпки грунтом;
- реконструкции 4-х мостов в г. Куляб;
- реконструкции автодороги Балджувон-Сарихосор-Гульдара;
- ремонта и обслуживания мостов в Вахдате;

- строительство кольцевой дороги в Душанбе. Душанбе (южный вариант);
- реконструкции и ремонт внутренних дорог городов Бохтар и Куляб;
- реабилитации моста Сартало в Лахшском районе;
- реконструкции автодороги Гафуров-Овчикалача;
- строительство объездной дороги в селе Гарми Раштского района;
- реконструкции автомобильной дороги Рушан-Багид-Савноб;
- строительство железнодорожного моста через реку Кофарнихон в г. Вахдат;
- приобретения оборудования для технического осмотра состояния дороги;
- закупки оборудования и техники для дорожного строительства;
- реконструкции и развития общественного транспорта в Душанбе;
- создания троллейбусного парка, ЛЭП в Кулябе, Бохтаре, Вахдате, Турсунзаде, Гиссаре и Сарбанде;
- закупки техники и оборудования для мойки и уборки дорог.

**536. Укрепление транспортной инфраструктуры между городами, районами, регионами страны и Центральноазиатским регионом за счет:**

- строительство 5 транспортно-логистических центров, в том числе в Душанбе, Бохтаре, Дангаре, Согде и Хороге;
- создания логистического информационного центра в Душанбе, связанного с городами и районами страны и области;
- постепенной передачи поврежденных дорог на баланс Министерства транспорта Республики Таджикистан;
- переподготовки и повышения квалификации специалистов в области строительства и содержания дорог;
- строительство придорожной инфраструктуры для улучшения транспортных услуг;
- комплексного расширения сети всех видов транспорта и улучшение структуры автопарка;
- проектирования, выполнения пусконаладочных работ и установки систем вентиляции, освещения, обеспечения безопасности и контроля в тоннеле Истиклол.

**537. Осуществления интегрированной нумерации автомобилей путем:**

- создания дорожной информационной системы;
- создания единой информационной системы для обеспечения функций экономического регулирования в транспортной сфере Республики Таджикистан;
- организации республиканского государственного реестра транспортного комплекса Республики Таджикистан.

**538. Развития инфраструктуры железнодорожного транспорта и гражданской авиации за счет:**

- строительство более 50 км вспомогательных железных дорог, ведущих к промышленным предприятиям (Huaxin Ghayur Cement, Mohir Cement, Свободная экономическая зона Согд, Свободная экономическая зона Пяндж и другие крупные промышленные предприятия);
- реконструкции и обслуживании железнодорожных мостов;
- замены изношенных рельсов, стрелок и использование рельсов Р-65 с длительным сроком службы;
- модернизации материально-технической базы железной дороги;
- восстановления средних и больших мостов;
- благоустройство верхней части железнодорожного транспорта;
- покупки современных вагонов и локомотивов;
- обеспечения санитарно-медицинских служб ГУП «Таджикские железные дороги» новым медицинским оборудованием;
- строительство железной дороги Вахдат-Карамык;

- строительство железной дороги Колхозабад-Нижний Пяндж - граница Исламской Республики Афганистан;
- покупки самолетов, в том числе грузовых.
- модернизации аэрокосмического оборудования;
- модернизации авиационного оборудования;
- расширения использования авиации в сельском, лесном хозяйстве и туризме;
- строительство второй линии в Международном аэропорту Душанбе;
- улучшения инфраструктуры международного аэропорта Душанбе (строительство дополнительных грузовых терминалов);
- строительство аэропорта в Дангаринском районе;
- реконструкции аэропорта в Бактрии;
- реконструкции и оснащения международного аэропорта Худжанд;
- реконструкции местных аэропортов для использования малой авиации;
- реконструкции ремонтных мастерских.

## **6) Ожидаемые результаты:**

- увеличивается объем, качество и доступность транспортных услуг в сфере внутренних и международных перевозок;
- снижены стоимость и тарифы на перевозку грузов и пассажиров транспортом;
- сформированы международные коммуникационные, транспортные, экономические и логистические коридоры страны;
- инфраструктура всех видов транспорта в стране приведена в соответствие с международными стандартами;
- обеспечен рост уровня безопасности и конкурентоспособности в транспортном комплексе повысится.

## **§6. Финансовый сектор и обеспечение финансовой стабильности**

### **§6.1. Система управления государственными финансами**

#### **Текущая правовая ситуация.**

539. Финансовый сектор - является важным сектором национальной экономики и действует как система, обеспечивающая финансовую стабильность и устойчивое развитие национальной экономики, а также финансирующая потребности реального сектора для обеспечения быстрой индустриализации страны.

540. В результате реформ финансового сектора в 2016-2020 годах для обеспечения финансовой стабильности, реализации мер по оздоровлению кредитных организаций, особенно проблемных банков, а также развития рынка ценных бумаг, обеспечения стабильности внутреннего валютного рынка, усиления системы мониторинга рисков завершено.

541. Реформа финансовой системы страны направлена на приведение управления государственными финансами в соответствие с международными стандартами, обеспечение его прозрачности, целевого и эффективного использования государственных средств на основе нового механизма финансирования.

542. Было разработано и принято более 20 законов и нормативных актов для усиления налогово-бюджетной, бюджетной и налоговой политики в Республике Таджикистан, включая Стратегию управления государственными финансами, Стратегию управления государственным долгом, Стратегию развития рынка ценных бумаг и Стратегию управления фискальными рисками. Их реализация способствовала обеспечению единой национальной финансовой независимости страны.

543. Основной задачей Стратегии управления государственными финансами на период до 2030 года является определение областей для реформирования управления государственными финансами с целью улучшения финансовой дисциплины, повышения

эффективности распределения финансовых ресурсов, повышения операционной эффективности, обеспечения прозрачности и подотчетности государственных средств.

544. Его цели заключаются в улучшении управления государственными финансами, включая разработку программного бюджетирования и внедрение практики «финансирования энергетики», увязки бюджетного процесса со стратегическим планированием, улучшения налогового администрирования для увеличения собираемости, снижения административного давления на налогоплательщиков, повысить уровень прозрачности и предсказуемости налоговой системы, децентрализовать финансовое развитие, повысить прозрачность и подотчетность, систему закупок, улучшить парламентский надзор и участие гражданского общества в бюджетном процессе и другие приоритеты.

545. Стратегия разрабатывается в тесной связи с международными оценками и рейтингами, включая государственные расходы и финансовую отчетность (PEFA), оценку эффективности работы страны и институциональной эффективности (CPIA), индекс прозрачности бюджета (ОВГ) и другие.

#### **546. Основные проблемы.**

Несмотря на достигнутый прогресс, с учетом развития мировой финансовой системы, введения новых норм и стандартов в этой сфере, а также негативного воздействия внешних факторов, наблюдаются следующие проблемы:

- недостаточный прогресс в переходе от принципа бюджетного финансирования министерств и ведомств к целевому программному финансированию;
- отсутствие связи между бюджетным процессом и стратегическим планированием;
- недостаточная адресность налоговых механизмов для экономического развития (дорого обходится налогоплательщикам и их администрации, а также рост неформальной экономики);
- недостаточная развитость системы прогнозирования доходов и обязательств бюджета в сочетании с макроэкономическим прогнозированием;
- негативное влияние квазифискальных операций крупных государственных предприятий на стабильность государственного бюджета и способность государства выполнять социальные функции;
- недостаточное развитие системы межбюджетных отношений;
- отсутствие системы электронного документооборота между госорганами и взаимодействия электронного правительства с гражданами и бизнесом;
- несовершенство системы государственных закупок, что требует внедрения новых эффективных механизмов осуществления закупочной деятельности;
- недостаточный кадровый и технический потенциал исполнительных органов государственной власти в области стратегического планирования и реформ;
- неполнота модели прогнозирования и использование методов эмпирического прогнозирования при оценке доходов бюджета соответствующими структурами Министерства финансов Республики Таджикистан (с учетом прогнозирования взаимосвязи республиканского и местного бюджетов);
- большое количество крупных распределителей бюджетных средств.

#### **547. Основные цели (приоритеты) развития:**

- повышения фискальной дисциплины и операционной эффективности на всех уровнях;
- обеспечения эффективности управления государственными финансами и усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств;
- повышения уровня прозрачности и предсказуемости налоговой системы и улучшение ее администрирования;
- повышения эффективности распределения финансовых ресурсов;

- улучшения фактического планирования финансовых ресурсов по выявленным приоритетам;
- разработки программного бюджетирования и внедрение практики «энергетического финансирования»;
- укрепления взаимосвязи бюджетного процесса и стратегического планирования;
- обеспечения прозрачности и повышение подотчетности путем обеспечения всеобщего доступа к информации, в том числе посредством квазифискальных операций в финансовой отчетности, улучшения парламентского надзора и участия гражданского общества в бюджетном процессе;
- формирования необходимых элементов «электронного правительства» для реализации политики «открытых данных».

**548. Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

1. повышение фискальной дисциплины;
2. повышение эффективности распределения финансовых ресурсов, регулярный мониторинг использования финансовых ресурсов и целевого расходования государственных средств;
3. повышение операционной эффективности;
4. обеспечение прозрачности и подотчетности государственных средств.

**Основные меры (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

**549. Повышение налоговой дисциплины посредством:**

- усиления институционального и технического потенциала ключевых исполнительных органов в области стратегического планирования и реформ;
- внедрения новой методологии национального стратегического планирования в государственном секторе;
- усиления координации между Министерством финансов Республики Таджикистан и Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан, что позволит получать точные оценки государственных доходов из налоговых и неналоговых источников;
- внедрения в Министерстве финансов Республики Таджикистан новой модели прогнозирования доходов и использование методов эмпирического прогнозирования при оценке государственных доходов;
- улучшения управления рисками в отношении государственного долга и долга, гарантированного государством, и принятие необходимых мер по реструктуризации существующего государственного долга;
- повышения потенциала Министерства финансов Республики Таджикистан по мониторингу и оценке внутреннего долга, включая долг, накопленный за счет государственных гарантий и государственных предприятий.

**550. Повышение эффективности распределения финансовых ресурсов, регулярный мониторинг использования финансовых ресурсов и целевого расходования государственных средств посредством:**

- внесения соответствующих изменений в Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» с целью предоставления необходимого опыта среднесрочного планирования расходов и бюджетирования;
- оптимизации количества основных распорядителей бюджетных средств, а также пересмотра их функций и полномочий;
- консультации с отраслевыми министерствами (т.е. ключевыми распорядителями бюджета) для разработки стратегических планов и программ, основанных на передовой международной практике;
- внедрения практики программного бюджетирования на национальном уровне;
- разработки и внедрении методик расчета межбюджетных трансфертов в госсекторе.

**551. Повышение операционной эффективности посредством:**

- разработки Среднесрочной программы государственных доходов;
- разработки Налогового кодекса Республики Таджикистан в новой редакции;
- усиления внедрения современных информационных технологий, организация обмена информацией между министерствами и ведомствами с целью заложить основы цифровой экономики;
- внедрения модулей информационной системы управления государственными финансами по денежным средствам, пассивам и активам и совершенствование нормативных правовых актов в этой сфере;
- поэтапного покрытия Единым казначейским счетом всего государственного сектора;
- улучшения системы государственных закупок и введение большего количества показателей государственных закупок за счет внедрения цифровых технологий и интеграции с внешними информационными системами;
- учета методов и механизмов закупок в соответствии с принятым законом и интеграция с внешними информационными системами, включая бюджетный и казначейский модули Информационной системы управления государственными финансами;
- гармонизации бюджетной классификации с Руководством по статистике государственных финансов 2014 года, включая статистику государственного долга;
- введении программной классификации для всех секторов госсектора;
- реализации дорожной карты по реформированию системы казначейства и бухгалтерского учета в государственном секторе на 2019-2024 годы с целью внедрения двухуровневой системы бухгалтерского учета.

**552. Обеспечение прозрачности и подотчетности государственных средств посредством:**

- укрепления национальной нормативно-правовой базы в области внешнего аудита и понимание важности ее использования государственными органами;
- расширения охвата бюджетной и финансовой информации за счет ее размещения на официальных сайтах органов государственной власти;
- обеспечения широкого доступа к комплексному полугодовому обзору исполнения государственного бюджета;

**553. Ожидаемые результаты:**

- улучшен процесс стратегического планирования и реформирования государственного сектора;
- усилена практика прогнозирования Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан и улучшено качество макрофизической основы, разработанной Министерством финансов;
- улучшился прогноз государственных доходов и сократить разрыв между плановыми и фактическими показателями в этой сфере;
- налоговые доходы составляют не менее 30 процентов ВВП;
- улучшено сотрудничество между основными распорядителями бюджетных средств в рамках среднесрочной программы государственных расходов;
- национальные и отраслевые приоритеты полностью учитываются в государственных расходах;
- текущий и инвестиционный бюджеты (в том числе программа государственных инвестиций) будут полностью интегрированы;
- система программного бюджетирования будет внедрена на национальном уровне;
- ставки общегосударственных налоговых отчислений в местные бюджеты утверждаются для всех органов местного самоуправления сроком на три года;

- улучшилось позиция Республики Таджикистан в международных оценках и рейтингах, включая государственные рейтинги ликвидности, государственные расходы и финансовую отчетность (PEFA), национальные показатели и институциональные показатели (CPIA), индекс прозрачности бюджета (OBI) и другие;
- налоговые декларации (налог на прибыль, налог на добавленную стоимость) подаются в полной электронной форме;
- обеспечен электронный документооборот между организациями и предприятиями, финансируемых через центральную казначейскую систему Министерства финансов, а также упрощены проведение казначейских операций;
- бюджетная классификация приведена в соответствие со стандартами Руководства по государственной финансовой статистике на 2014 год;
- квазифискальные риски государственных предприятий снижены на 50 процентов за счет введения точных критериев оценки;
- разработан метод-механизм оценки эффективности системы управления на государственных предприятиях.

## §6.2. Банковский сектор

### 554. Текущая ситуация:

555. Сегодня в финансовой системе Республики Таджикистан преобладает банковская система, на которую приходится более 96% финансовых активов. Чтобы систематически оценивать макроэкономическую и финансовую стабильность страны, учитывать общие риски финансовой системы и своевременно принимать меры по обеспечению стабильности финансовой системы, работает Национальный совет по финансовой стабильности.

556. С целью определения основных направлений денежно-кредитной политики для достижения конечной цели - поддержания стабильного уровня внутренних цен в долгосрочной перспективе была разработана и внедрена «Стратегия денежно-кредитной и денежно-кредитной политики Республики Таджикистан на 2016-2020 годы».

557. Для развития рынка ценных бумаг и реализации планов и задач по снижению операционного риска и соответствуя современным требованиям аукционов с начала 2017 года осуществляется продажа ценных бумаг через специализированную программу «Рефинив» в режиме реального времени.

558. В последние годы широкое использование современных инструментов обслуживания и платежных технологий, включая мобильный банкинг, интернет-банкинг, QR-коды и электронные денежные переводы, улучшило доступ к банковским услугам.

559. Анализ показывает, что в целом меры, принимаемые финансовым сектором, способствуют расширению использования электронных платежных инструментов и увеличению доли безналичных платежей.

560. В 2020 году количество банкоматов и электронных терминалов в стране составит 1192 и 5624 единицы соответственно, а общее количество платежных карт, выпущенных отечественными банками, достигнет 3,1 миллиона. единицы приравниваются. Количество держателей карт - 2,9 миллиона. люди.

561. За последние пять лет общее количество финансовых учреждений уменьшилось со 123 в 2015 году до 71 в 2020 году, включая 17 традиционных банков, 1 исламский банк, 20 микрокредитных депозитных организаций, 5 микрокредитных организаций и 28 кредитных фондов. казался маленьким.

562. В процессе реализации политики Национального банка Таджикистана по переходу от количества к качеству количество структурных подразделений финансовых организаций увеличилось с 3165 единиц в 2015 году до 1828 единиц в 2019 году.

563. Были предприняты конкретные меры для снижения негативного воздействия внешних рисков на диверсификацию и улучшения структуры международных ресурсов Таджикистана.

564. Сегодня международные ресурсы дают возможность обеспечить семимесячный импорт страны, что соответствует рекомендуемому уровню (3 месяца импорта) и оптимальному уровню (5,8 месяца импорта) для стран с низкими доходами.

565. Несмотря на то, что за время внедрения ПСР 2016-2020 годах активы финучреждения увеличились с 21,2 до 24,5 млрд сомони (рост на 5,6 процента) и остаток по депозитам с 9,2 до 10,9 млрд. сомони (8,5%), в банковском секторе идет процесс снижения доли депозитов с 17% в 2016 г. до 16,5% в 2020 г. и кредитов с 18% в 2016 г. до 11,5% ВВП в 2020 г. можно увидеть.

566. Фактически, объем кредитования экономики страны банковским сектором ниже, чем в 2015 году. Общий объем кредитов, выданных банковской системой национальной экономике, составил более 12,5 млрд. сомони. Сомони в 2015 году до 7,6 млрд. сомони сомони в 2020 году снизился. При этом доля кредитов, предоставленных производственным секторам, которые очень важны для реализации стратегических целей страны, снизилась с 65% в 2015 году до 38,8% в 2020 году. Это говорит о том, что доступ к финансам все еще остается проблемой.

567. Доверие населения к отечественным банкам по-прежнему низкое, а доля наличных денег в обращении вне банков высока (более 80 процентов по сравнению с показателями широкой денежной массы в 2020 году). Текущий уровень ликвидности выше нормы (67,4% при установленной ставке 30%).

568. Это указывает на недостаточную способность финансового сектора конвертировать наличные деньги и краткосрочные депозиты в долгосрочные финансовые инструменты с минимальными затратами и риском для увеличения финансовой поддержки реального сектора национальной экономики.

569. На рынке государственных ценных бумаг преобладают краткосрочные государственные ценные бумаги для поддержания финансовой стабильности и стабильного уровня инфляции. В страховом секторе существует неэффективная модель страховых компаний, и общая сумма страховых комиссий превышает размер взносов.

570. В валютном секторе национальная валюта обесценилась по отношению к иностранным валютам, особенно к доллару, более чем на 36 процентов, и наблюдался избыток золотовалютных резервов, а также нехватка иностранной валюты и ограничения на валютные операции только между банками.

571. В ходе реализации ПСР 2016-2020 годах для значительного расширения доступа населения к финансовым услугам, существенных реформ в инфраструктуре финансового сектора для улучшения системы надзора за страховым рынком, создания электронного реестра залога недвижимого имущества, совершенствования страхового законодательства для либерализации рынка и диверсификации услуг; обеспечение договоров и усиление прав кредиторов и кредиторов, расширение охвата населения кредитной историей.

572. Однако горький опыт кризиса банковской системы страны свидетельствует о несовершенстве отраслевого законодательства, низком уровне защиты отечественных и иностранных акционеров и инвесторов, владевших акциями этих банков, что привело к снижению доверия со стороны внутренних и иностранных инвесторов в экономику республики.

573. Это привело к снижению позиций страны в рейтинге International Doing Business, согласно Индексу защиты миноритарных инвесторов, который поднялся на 90 позиций с 25-го в 2015 году до 128-го в 2020 году среди 190 стран.

574. В этой связи, в целях создания широкого спектра возможностей вторичного рынка ценных бумаг для активного привлечения частных инвестиций, продолжение реформ по совершенствованию правовой базы инвестиционной деятельности в стране сегодня с точки зрения обеспечения высокого уровня прозрачности управления, укрепления прав иностранных акционеров. их роль в принятии важных решений в области корпоративного управления и определении структур собственности и контроля в акционерных обществах считается необходимой.

575. За последние пять лет финансовая система страны приняла важные документы, такие как Стратегия управления государственными финансами, Стратегия управления государственным долгом и Стратегия управления финансовыми рисками государственных предприятий, которые радикально изменили управление государственными финансами в среднесрочной и долгосрочной перспективе. найден.

576. Принятие среднесрочной программы планирования государственных расходов на три года, приведение бюджетной классификации в соответствие с международными стандартами, разработка проекта государственного бюджета Республики Таджикистан через информационную систему, внедрение бюджетного планирования по программной классификации в pilotных регионах, внедрение pilotных стандартов в рамках этих документов. Международная финансовая отчетность в государственном и частном секторах оказала положительное влияние на финансовую систему страны.

577. Государственная бюджетная политика Республики Таджикистан на период реализации ПСР 2016-2020 годы для обеспечения устойчивого развития макроэкономических показателей, включая рост ВВП, финансирование экономического развития, эффективность промышленных предприятий, развитие энергетики, транспорта, сельского хозяйства, услуги, поддержка малого и среднего бизнеса и реализация поставленных в программе целей.

578. В ходе реализации программы поступления в государственный бюджет стабильно увеличивались с 18,4 млрд сомони в 2015 году до 23,5 млрд сомони в 2020 году.

579. Если в 2015 году в госбюджет поступило 11,2 млрд сомони от налоговых поступлений. Сомони и неналоговые поступления составили 1,4 млрд сомони, тогда как в 2020 году этот показатель составил 15,8 и 2,0 млрд сомони соответственно.

580. Наряду с доходами государственного бюджета, расходы государственного бюджета также увеличились за этот период с 18,3 млрд сомони в 2015 году до 23,8 млрд сомони в 2020 году.

581. Объем расходов государственного бюджета по отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП) в 2015 году составил 33,6%, что на 1,6 процентных пункта выше прогнозного показателя (32%).

582. В 2020 году этот показатель составит 30,6%, что на 4,8 процентных пункта выше прогноза (26%).

583. Внешний долг Республики Таджикистан в 2015 году составил 2274,1 млн. Грн. Это 33,3 процента валового внутреннего продукта (ВВП), что на 3,7 процентных пункта ниже прогноза (37 процентов).

584. В 2020 году этот показатель (2925,3 миллиона долларов) составит 36 процентов, что на 3 процентных пункта (39 процентов) меньше программы.

585. Привлечение грантов и льготных кредитов увеличит внешний долг Республики Таджикистан в 2020 году и, по предварительным оценкам, составит 3380,4 миллиона долларов или 42,3% ВВП.

586. Сегодня современный мир находится в сложной ситуации экономического и финансового кризиса, и его нестабильность негативно сказывается на изменении рычагов экономических и финансовых рынков, а также на экономике страны, которая связана с мировой экономикой.

587. Правительством Республики Таджикистан приняты и реализованы конкретные программы по снижению воздействия внешних факторов, поддержке банковского и частного секторов, поддержание финансовых, макроэкономических показателей и результатов социально-экономического развития страны на необходимом уровне.

588. Принятые меры позволили в определенной степени решить реальные проблемы макроэкономической стабильности и бюджета, улучшить качество жизни населения, создать благоприятные условия для экономического и социального развития.

589. Несмотря на значительный прогресс в финансовом секторе, по-прежнему существует множество неиспользованных возможностей, которые могут служить дополнительными источниками национального экономического развития, в том числе:

- увеличение объемов кредитного финансирования за счет расширения доступа к кредитам, снижение кредитных рисков за счет расширения охвата взрослого населения кредитной информацией, электронной базы данных движимого и недвижимого имущества, повышение финансовой грамотности, усиление прав заемщиков и кредиторов. Согласно анализу Всемирного банка, когда объем кредитов равен 23% ВВП (10% на 2020 год), экономика страны будет расти на 1,24% ежегодно;
- расширение системы безналичных расчетов на основе внедрения цифровых финансовых технологий в торговле и сфере услуг и внедрения механизмов стимулирования для сокращения оттока денежных средств за пределы банковской системы, оптимизации широкого спектра рыночных операций и создания дополнительных источников доходов государства. дает.
- усиление емкости и эффективное использование потенциала страхового рынка для формирования более надежных и долгосрочных внутренних источников инвестиций в национальную экономику за счет обеспечения здоровой конкуренции на рынке и внедрения современных страховых услуг;
- широкое вовлечение свободных денежных средств физических и юридических лиц в банковскую систему для обеспечения источников внутренних инвестиций и реализации долгосрочных сбережений за счет внедрения механизма стимулирования долгосрочных вкладов;
- активизация вторичного рынка ценных бумаг на основе лучших практик корпоративного управления в деятельности финансово-кредитных организаций, государственных и частных предприятий;
- разработка нормативной базы использования финансовых технологий (Fintech) и цифровых денег для расширения финансового охвата.

## **590 2) Основные проблемы:**

591. Несмотря на достигнутый прогресс, с учетом негативного воздействия внешних факторов на финансовый сектор, наблюдаются следующие проблемы:

- превентивное (предупредительное) развитие финансового сектора и реального сектора экономики;
- низкий уровень доверия населения к отечественным банкам;
- чрезмерное количество наличных денег в обращении вне банков;
- низкий уровень активов финансово-кредитных организаций и микрокредитных организаций по отношению к ВВП;
- низкий уровень привлеченных депозитов и объем банковских кредитов по отношению к ВВП;
- высокий уровень просроченной ссуды и количество недвижимого имущества, взятого в залог на балансе;
- краткосрочные, несовместимые стандарты, объем и рынок крайне ограниченного выпуска государственных облигаций;
- слабая активность фондовых бирж, а также выпуск и обращение корпоративных ценных бумаг на вторичном рынке;
- слабая инвестиционная активность различных фондов, в том числе пенсионного фонда, страхования вкладов физических лиц и др .;
- неблагоприятное финансовое положение ОАО «Агроинвестбанк» и ОАО «Таджиксодиротбанк»;
- недостаточное развитие современных финансовых инструментов (включая опционы, свопы, фьючерсы, форварды, варранты и т. Д.) С целью хеджирования и страхования финансовых рисков и увеличения долгосрочных внутренних инвестиционных ресурсов;

- недостаточное развитие платежной системы, особенно безналичных расчетов при обороте товаров и продуктов;
- недостаточное привлечение иностранных и внутренних инвестиций в банковскую систему;
- существуют сложности с регулированием предложения иностранной и национальной валюты;
- относительно высокий уровень долларизации национальной экономики и ее уязвимость от внешних факторов.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- обеспечение эффективности управления государственными финансами и усиление контроля за целевым использованием бюджетных средств;
- повышение уровня прозрачности и предсказуемости налоговой системы и улучшение ее администрирования.
- повышение емкости и конкурентоспособности финансового учреждения (долгосрочная цель);
- обеспечение финансовой стабильности и быстрого экономического роста;
- обеспечение доступа и диверсификация методов долгосрочного финансирования реального сектора экономики (долгосрочная цель);
- повышение уровня монетизации до 35-40%;
- обеспечение стабильного уровня инфляции в пределах 6% +/- 2;
- увеличить активы финансового сектора для увеличения доли активов банковского сектора до 31% ВВП, небанковских финансовых организаций до 5-10% ВВП;
- Увеличение количества держателей банковских карт - до 50% населения;
- Значительное увеличение срочных вкладов населения;
- повышение коэффициентов денежных элементов M2 и M4 до двух и трех единиц;
- снижение доли наличных денег вне банков (по отношению к денежному элементу M2);
- обеспечение легкого и широкого доступа к долгосрочным финансовым инструментам для устойчивого развития реальных секторов экономики от 12% до не менее 23% ВВП;
- гармонизация нормативной базы банковской системы с требованиями Базеля II и обеспечение ее практической реализации в части достаточности капитала, ликвидности и оценки рисков;
- обеспечение широкого использования современных финансовых инструментов для защиты (хеджирования) и страхования финансовых рисков субъектов рынка;
- широкий выпуск долгосрочных государственных облигаций и рыночных ставок с расширением рынка их продажи за счет отечественных и зарубежных инвесторов;
- усиление деятельности фондовых бирж и расширение выпуска и обращения корпоративных ценных бумаг на вторичном рынке;
- обеспечение инвестиционной деятельности различных фондов, в том числе пенсионного фонда, страхование вкладов физических лиц и др.;
- формирование инвестиционного поведения населения и обеспечение увеличения инвестиционных счетов домашних хозяйств до 100 тыс. единиц.

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- усиление потенциала налогового и макропруденциального регулирования для обеспечения финансовой стабильности и устойчивого экономического развития;
- улучшение доступа реальных секторов экономики к долгосрочному финансированию;
- создание современной системы управления и снижения финансовых рисков на макро- и микроэкономическом уровнях.
- увеличить вклад банковской системы в развитие национальной экономики;
- реализация широких возможностей вторичного рынка ценных бумаг;
- повышение конкурентоспособности страхового сектора.

**5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

**592. Укрепление фискального и макропруденциального регуляторного потенциала в целях обеспечения финансовой стабильности и предотвращения роста экономики посредством:**

- усиления нормативной базы для деятельности НБТ как регулятора финансовой системы страны;
- совершенствования системы макропруденциального регулирования и комплексного контроля за деятельностью финансовых организаций на основе методов оценки рисков и превентивных методов;
- разработки и реализации Межотраслевой стратегии развития финансового сектора на период до 2030 года;
- усиления аналитического и прогнозного потенциала Министерства экономического развития и торговли, НБТ и Министерства финансов Республики Таджикистан на единой методологической основе;
- обеспечения согласования макроэкономической политики с денежно-кредитной политикой;
- разработки и внедрения единой методологии разработки и оценки инвестиционных проектов в соответствии с международными стандартами;
- реализации «зеленых» налоговых и бюджетных реформ, финансирование природного капитала.

**593. Улучшение доступа к долгосрочному и дешевому финансированию реальных секторов экономики посредством:**

- организации и проведения адвокатской деятельности на финансовом рынке как системе смежных сегментов;
- совершенствования структуры активов коммерческих банков с целью увеличения доли кредитных вложений в реальный сектор экономики;
- создания в крупных коммерческих банках и микрокредитных депозитных организациях специальных инвестиционных фондов и специальных подразделений для оказания комплексных консультационных услуг субъектам промышленного бизнеса;
- совершенствования правовых актов, регулирующих эффективное функционирование Фонда страхования вкладов физических лиц, в том числе разработка механизма оказания экстренной помощи Фонду (обеспечение ликвидности) в целях обеспечения своевременного исполнения обязательств перед вкладчиками;
- создания сети небанковских финансовых институтов (инвестиционные (2 единицы), персональные пенсии (3 единицы), венчурный капитал (3 единицы) и хедж-фонды (3 единицы) и др.) Для целевого финансирования инвестиционных проектов в промышленности путем суббанковской либерализации финансового сектора;
- совершенствования правовых актов, в том числе Налогового кодекса Республики Таджикистан по формированию и стимулированию инвестиционного поведения населения.

**594. Создание современной системы управления финансовыми рисками и их снижения на макро- и микроэкономическом уровнях посредством:**

- внедрения комплексной системы управления рисками на финансовых и нефинансовых предприятиях в соответствии с международными требованиями ISO 9001-2000;
- расширения безналичных расчетов и развитие инфраструктуры платежной системы;
- обеспечения обмена информацией между Бюро кредитных историй и коммунальными службами;
- расширения базы электронных реестров ипотеки движимого и недвижимого имущества.

**595. Увеличить вклад банковской системы в развитие национальной экономики посредством:**

- внедрения финансовых технологий и предоставление инновационных продуктов малому и среднему бизнесу и населению во всех регионах страны;
- совершенствования законодательства отрасли с целью обработки запросов клиентов с помощью современных средств связи, предоставления электронной документации и обеспечения основы для внедрения цифровых денег;
- усиления привлечения иностранного капитала банковской системой за счет внедрения передовых принципов корпоративного управления, снижение уровня риска при предоставлении долгосрочных льготных кредитов;
- укрепления взаимовыгодного сотрудничества с международными финансовыми институтами, в том числе с международными фондами и банковскими учреждениями зарубежных стран для привлечения инвестиций и обмена передовым опытом в этой сфере;
- создания Национального валютного фонда для обеспечения доступа промышленных предприятий к иностранной валюте, реализующих инновационные проекты в рамках государственных программ;
- содействование создания или привлечения консалтинговых, финансовых и инвестиционных компаний при коммерческих банках для размещения акций и облигаций компаний, заинтересованных на фондовых биржах.
- создания механизма стимулирования привлечения вкладов с использованием лучших мировых практик;
- обучения банковских специалистов и повышения их профессионального уровня.

**596. Расширение возможностей вторичного рынка ценных бумаг посредством:**

- разработки нормативных правовых актов по созданию сети небанковских финансовых организаций (инвестиционные банки и фонды, частные пенсионные компании, венчурные и хедж-фонды, финансовые спонсоры предпринимательской деятельности и др.) и обращения ценных бумаг на срок от 5 до 10, 20 и 30 лет. финансирование реальных секторов экономики;
- формирования государственного реестра финансово устойчивых предприятий финансового и реального секторов, стимулирования их деятельности на биржах;
- упрощения процедуры выхода на внутренний финансовый рынок для новых участников, особенно иностранных финансовых институтов;
- совершенствования действующего порядка листинга ценных бумаг на фондовых биржах для предприятий реального сектора, особенно малых и средних инновационных и экспортно-ориентированных предприятий;
- создания Фонда компенсации вложений населения в ценные бумаги;
- бесперебойного выпуска государственных ценных бумаг, их продажа по рыночным ценам и использование их в качестве обеспечения в кредитной системе;
- периодического создания комплексной системы гарантий финансовых вложений населения, включая банковские вклады, куплю-продажу корпоративных ценных бумаг и страховой полис;
- совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность, с учетом стандартов корпоративного управления;
- внедрения в практику использования современных средств работы на вторичном рынке ценных бумаг, включая деривативы (деривативы, форварды и др.);
- разработки комплекса нормативных правовых актов по внедрению системы первичных дилеров на рынке ценных бумаг;
- разработки и внедрения Порядка обязательной продажи акций (от 5 до 10 процентов от объема акций) акций существующих и вновь создаваемых открытых акционерных обществ на фондовой бирже;

- создания специальных торговых площадок на двух биржах для финансовой поддержки и развития инновационных форм бизнеса, малого и среднего бизнеса, в том числе стартапов;
- создания специальной торговой площадки на биржах для купли-продажи сырья и несырьевых материалов (хлопок, картофель, лук, уголь, цемент, золото и др.) для хеджирования и снижения валютных рисков за счет использования современных финансовых инструментов (деривативы, опционы, фьючерсные сделки и др.);
- создания специальной торговой площадки на биржах для проведения валютных свопов с целью хеджирования и снижения валютных рисков за счет использования современных финансовых инструментов (деривативы, опционы, фьючерсы и др.);
- разработки Порядка формирования единого национального кредитного рейтинга корпоративных ценных бумаг (акций и облигаций), векселей.
- создания эффективного механизма использования ценных бумаг на межбанковском рынке, выпуск ценных бумаг для строительства гидроэлектростанций и других важных государственных объектов с рыночным интересом;
- создания Государственной системы информационного обеспечения раскрытия достоверной информации об обращении ценных бумаг акционерных обществ и других эмитентов;
- мобилизации свободных средств социальных фондов, в том числе свободных средств Агентства по пенсиям и социальной защите на рынке ценных бумаг.

**597. Повышение конкурентоспособности страхового сектора посредством:**

- улучшения нормативной базы для сектора и упрощение системы лицензирования;
- разработка законодательной базы по долгосрочному страхованию жизни, здоровья и пенсионного обеспечения;
- адаптации деятельности страховых компаний и других участников рынка к требованиям международных стандартов отрасли;
- диверсификации страховых услуг за счет внедрения широкого спектра добровольного страхования, обязательного медицинского страхования, туризма и иностранных инвестиций в отечественных страховых компаниях;
- реализации возможности осуществления страховой деятельности в соответствии с принципами исламского страхования и малого страхования в данной сфере;
- создания государственной компании по страхованию рисков и компенсации финансовых затрат предприятий реального сектора, ориентированных на экспортные рынки;
- внедрения альтернативных методов передачи рисков (многосторонние (интегрированные) страховые продукты);
- расширения элементов страховой инфраструктуры, в том числе создание нового андеррайтинга, консультирования и др.;
- расширения спектра страховых продуктов, в том числе страхование финансовых рисков инновационных малых и средних промышленных предприятий;
- разработки и внедрения Порядка обеспечения достаточности финансовых возможностей страховых компаний принимать риски в соответствии с требованиями уровня их платежеспособности (не менее 200 процентов);
- расширения перечня финансовых активов для финансирования страховых ресурсов, в том числе корпоративных ценных бумаг.
- стимулирования инвестиционной активности страховых компаний и расширение возможностей по обеспечению их финансовой устойчивости.

**6) Ожидаемые результаты:**

- уровень монетизации экономики достигает 27-28% ВВП;
- уровень инфляции в пределах 6% +/- 2 б.ф. поддерживается;

- доля активов финансового сектора увеличится до 40-45% ВВП;
- доля активов банковского сектора увеличится до 35% ВВП, а небанковских финансовых организаций - до 5-10% ВВП;
- доля наличных денег вне банков и небанковских организаций будет снижена до 72% (по денежному элементу M2);
- показатели мультипликаторов на денежных элементах M2 и M4 увеличиваются до двух и трех единиц соответственно;
- рынок государственных ценных бумаг будет развиваться с учетом рыночного ценообразования, до 5 лет оборачиваемости и расширения круга покупателей за счет банковского сектора и индивидуальных инвесторов и составит около 2% ВВП;
- обеспечено распространение финансовых инструментов с защитой от инфляции для институциональных инвесторов;
- объем банковского кредитования реального сектора увеличится в 3-4 раза;
- объем оборота корпоративных ценных бумаг (за период от 5 до 10, 20 и 30 лет) в реальном секторе экономики достигнет 500 млн. сомони;
- средняя процентная ставка по кредитам будет снижена до 15 процентов;
- количество клиентских счетов в банках и платежных карт увеличится на 65%;
- количество инвестиционных счетов населения достигает 100 тысяч;
- доля неработающих кредитов будет снижена до 15% от кредитного портфеля;
- уровень долларизации экономики снизится до 35%;
- повышение уровня финансовой устойчивости кредитных организаций и небанковских финансовых организаций с учетом перехода и соблюдения требований Базеля II по достаточности капитала, ликвидности и оценке рисков;
- количество субъектов реального сектора, особенно малых и средних инновационных и экспортно-ориентированных предприятий, котируется на двух фондовых биржах, и число их в листинге достигает 1000 единиц;
- доля использования современных финансовых инструментов (ликвидация и страхование финансовых рисков) обеспечивается до 10% от общего объема финансовых операций.

## **§7. Сектор внешнеэкономической деятельности: повышение экспортного потенциала и импортозамещающего потенциала.**

### **1) Текущая правовая ситуация:**

598. В целях укрепления экспортно-ориентированного и импортозамещающего производства, создания благоприятных условий для реализации государственной политики в области внешнеэкономической деятельности, обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции, увеличения объемов экспорта и снижения доли товаров народного потребления в общем объеме импорта. проделана значительная работа.

599. Реализация поставленных Правительством страны целей и приоритетов в этой сфере в короткие сроки позволила увеличить долю готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на внутреннем рынке и в структуре экспорта, спрос населения на основные продовольственные и непродовольственные товары. предоставляться.

600. В этом процессе Республика Таджикистан установила торговые отношения с более чем 100 странами, и диверсификация экспорта постепенно набирает обороты. В структуре экспорта страны более 450 наименований различных товаров.

601. Доля экспорта во внешнеторговом обороте увеличилась с 20% в 2015 году до 32% в 2020 году. При этом доля импорта снизилась с 68% в 2015 году до 65% в 2020 году.

602. Структура импорта за счет применения налоговых льгот, в частности освобождения от НДС и таможенных пошлин на импорт технологического оборудования, наземного транспорта, черных металлов и готовой продукции, сырья для школьной формы, кормов для птицы и скота, строительного оборудования. изменилась туристическая инфраструктура и так далее.

603. Сальдо внешнеторгового баланса в сфере услуг положительное, в структуре которого преобладает экспорт услуг воздушного транспорта и услуг по вторичной переработке металлического сырья.

604. Вместе с тем Таджикистан еще не в полной мере использовал свой потенциал. В составе продуктового списка «Топ-20 Таджикистана: Экспорт» по сравнению с прогнозом увеличилось только 8 позиций, а по некоторым товарам, например, первичному алюминию, на сумму 36,8 млн. долларов на текстиль и текстильные изделия 8,7 миллиона долларов, хлопчатобумажные ткани 4,8 млн. долларов, сухофрукты 3,7 млн. долларов, Фруктовые и овощные соки 2,5 млн. долларов, ковровые изделия 0,67 млн. долларов и так далее было меньше экспортировано.

605. Новыми источниками усиления экспортного потенциала страны являются отрасли, в которых страна имеет относительное преимущество и возможность производить конкурентоспособную конечную продукцию на основе местного сырья и ресурсов.

606. Анализ показывает, что до 30% хлопкового волокна, до 7% первичного алюминия и до 3% овощей и фруктов перерабатываются, а остальная часть экспортируется в виде сырья, экспортная стоимость которого намного ниже, чем готовая продукция. .

607. Существующие возможности по окончательной переработке хлопкового волокна, готовой продукции из алюминия, рафинированных руд, пищевых продуктов, таких как растительное масло, макаронные изделия, овощи и фрукты, не использовались на необходимом уровне.

608. Создание полного цикла переработки хлопкового волокна, коконов, кожи и шерсти, а также производство и экспорт готовой продукции из этого местного сырья предоставят возможность для достижения высокой добавленной стоимости.

609. Производство возобновляемой энергии также играет особую роль в укреплении экспортного потенциала страны.

610. В то же время, Таджикистан имеет широкие возможности для экспорта туристических услуг, таких как легкий и активный приключенческий туризм, включая альпинизм и трекинг, историко-образовательные, медицинские и медицинские услуги и экотуризм.

611. Основным направлением развития экспорта будет создание благоприятных условий для предпринимательства и укрепление экспортной деятельности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью.

612. Создавая благоприятный экспортный климат, продвигая торговлю, координируя нормативно-правовую базу для развития экспорта, модернизируя и улучшая транспортную и логистическую инфраструктуру, Таджикистан может укрепить свои позиции в международной конкуренции и привлечь иностранные инвестиции.

613. В контексте применения гарантий на внешних рынках, хотя таджикские товары имеют относительное преимущество, только качество товара может повлиять на рост экспорта.

614. Таким образом, политика стимулирования экспортной деятельности должна включать в себя реализацию мер по повышению как качества экспортируемых товаров, так и относительно высокой добавленной стоимости. При этом, несмотря на изменение ситуации на мировых рынках, уровень диверсификации экспорта и структура его структуры остается стабильной.

615. В то же время важно применять защитные, антидемпинговые и другие специальные меры для защиты отечественных производителей и эффективного осуществления политики импортозамещения.

616. В то же время изменения конъюнктуры мирового рынка, торговые споры и экономические санкции между сверхдержавами, протекционистские меры торговых партнеров страны, снижение цен и спроса на основные экспортные товары, неадекватное производство, импортозамещение, Экспорт, финансирование, организация логистической и упаковочной инфраструктуры и кластеров отечественных товаров, недостаточный

оборотный капитал предприятий, относительно высокие процентные ставки по банковским кредитам, материальный и моральный износ промышленного и сельскохозяйственного оборудования и отсутствие соответствующих специалистов являются основными проблемами стабильного роста экспорта и импорта Таджикистана.

617. Экспортные показатели страны как фактор поддержки производства и увеличения притока иностранной валюты для удовлетворения основных потребностей национальной экономики должны быть значительно увеличены.

## **2) Основные проблемы:**

- низкий уровень конкурентоспособности отечественной продукции и ее экспорт в виде сырья;
- высокая зависимость от импортной готовой продукции в ущерб развитию отечественного производства;
- недостаточная диверсификация экспорта как по продуктам, так и по странам;
- зависимость основных экспортных товаров страны от изменения цен на мировом рынке;
- недостаточный доступ отечественных экспортёров и производителей к относительно дешевым и долгосрочным финансовым инструментам;
- недостаточное развитие транспортно-логистической инфраструктуры и высокая доля транспортных расходов в стоимости экспортимаемой продукции;
- отсутствие навыков и информации у отечественных производителей по нахождению рынков сбыта;
- недостаточные стимулы для экспортной деятельности и др.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- усиление деятельности по производству экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции;
- развитие экспорта товаров и услуг;
- диверсификация экспорта товаров, услуг и импортозамещающей продукции;
- упрощение торговых процедур.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- совершенствование нормативной базы внешнеэкономической деятельности;
- повышение потенциала внешнеэкономических субъектов;
- усилить институциональные меры по стимулированию роста экспорта;
- развитие транспортно-логистической инфраструктуры;
- повышение конкурентоспособности и диверсификация экспортных товаров.

## **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

### **618. Совершенствование нормативно-правовой базы внешнеэкономической деятельности посредством:**

- качественной реализации Государственной программы развития экспорта Республики Таджикистан на 2021-2025 годы;
- совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей внешнюю торговлю, для развития сектора, а также мер по регулированию тарифов и нетарифов для защиты отечественных производителей в соответствии с требованиями ВТО;
- активизации усилий по защите и продвижению национальных интересов в сфере внешней торговли в рамках ВТО, а также для получения стимулов для торговли с ЕС в рамках реализации GSP +;
- разработки подзаконных актов Закона Республики Таджикистан «О внешней торговле» и других нормативных актов по упрощению торговых процедур и применению защитных мер в соответствии с требованиями ВТО;

- разработки методологии статистики внешней торговли с учетом TIR, разработка и внедрение системы электронной торговли;
- создания системы мониторинга и оценки внешнеторговых операций, принятие комплексных мер по диверсификации экспортного потенциала;
- реструктуризации и усиления деятельности торговых представительств Республики Таджикистан за рубежом;
- улучшения системы управления Торговым порталом Таджикистана;
- разработка стандартов на основе международных стандартов качества для определения приоритетности экспортных проектов.

**619. Повышение потенциала субъектов внешнеэкономической деятельности путем:**

- разработки механизмов системы непрерывного повышения квалификации специалистов в области ВЭД на основе ИКТ;
- укрепления материально-технической базы лабораторий по оценке качества импортных товаров вдоль зеленых коридоров и их аккредитация международными организациями;
- создания логистических центров и пунктов упаковки, погрузки и транспортировки экспортируемых товаров в системе зеленых коридоров;
- наращивания потенциала Национального координационного органа по транзитным операциям;
- диверсификации экспорта товаров и география экспортных тенденций, рост экспорта услуг;
- усиления потенциала Экспортного агентства при Правительстве Республики Таджикистан;
- разработки цифровой (электронной) торговой системы;
- гармонизации отраслевого законодательства с требованиями ЮНСИТРАЛ по электронной торговле, включая присоединение к Конвенции ООН об использовании электронной корреспонденции в международных соглашениях;
- создания отраслевых экспортных кластеров, критериев приоритетности экспортных проектов и отраслевых программ по производству и переработке экспортной продукции;

**620. Укрепление институциональных мер по стимулированию роста экспорта посредством:**

- создания системы маркетинговых исследований зарубежных рынков для регулярного изучения мирового опыта и использования передовых технологий в области маркетинга;
- внедрения системы «Надежный участник внешнеэкономической деятельности»;
- разработки дорожной карты для экономии времени и снижения финансовых затрат на внешнеэкономическую деятельность за счет упрощения процедур экспорта, импорта и транзита товаров в системе «единого окна»;
- разработки инструкций, стандартов и технических регламентов внешнеэкономической деятельности;
- укрепления двустороннего сотрудничества с основными торговыми партнерами для координации деятельности таможенных и пограничных органов с целью упрощения торговых процедур;
- разработки отраслевых программ переработки готовой продукции с учетом производственного цикла, поставок сырья и управления качеством продукции;
- упрощения административных процедур возврата НДС при экспорте и использование информационных систем для автоматизации возврата НДС при экспорте.

**621. Развитие экспортной инфраструктуры, в том числе транспортно-логистической, посредством:**

- создания таких структур развития, как ОАО «Агентство по страхованию экспорта Таджикистана» и Фонд развития экспортёров Таджикистана, специализирующихся на страховании экспорта;
- создания банка развития свободных экономических зон;
- внедрения опыта факторинга для экспортёров;
- создания сети терминалов по обслуживанию иномарок, ж / д грузоперевозок и реагирования для обеспечения перевозки;
- строительство погрузочно-разгрузочных терминалов на вокзалах, пограничных переходах и международных аэропортах

**622. *Повышение конкурентоспособности и диверсификация экспортруемых товаров посредством:***

- введения налоговых и таможенных льгот;
- расширения и совершенствования форм экспортной деятельности через интеграцию в международные производственные и транспортные цепочки, создание экспортно-ориентированных связывающих предприятий и развитие трансграничной торговли;
- создания инновационных продуктов и их продвижение на новые рынки;
- коммерциализации технологических продуктов, широкая продажа объектов промышленной собственности, услуги программирования и инжиниринга.

**6) Ожидаемые результаты:**

- к 2025 году общий объем экспорта достигнет 2 400 млн. долларов США и среднегодовой темп роста составит не менее 7,4 процента;
- к 2025 году объем экспорта услуг достигнет 359,3 млн. долларов США с ростом минимум на 7,8 процента;
- объем экспорта готовой продукции и экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью увеличится более чем на 10 процентов;
- уровень диверсификации экспорта достигнет 40% и в экспортную корзину будет включено не менее 10 новых наименований готовой продукции;
- объем иностранных инвестиций в экспортно-ориентированные проекты удвоится через пять лет;
  - уровень самообеспеченности продуктами питания 65%;
  - престиж страны в международной торговле растет, и Таджикистан будет повышать свои позиции в мировых рейтингах. В частности, он войдет в топ-100 стран в рейтинге глобальной конкурентоспособности, а Doing Business (WB) - в топ-70 стран.

## **6. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОСНОВ ЭКОНОМИКИ**

### **§1. Система государственного управления и усиление превентивных и антикризисных мер**

#### **1) Текущая правовая ситуация**

623. В Республике Таджикистан принят план определенных институциональных изменений, в рамках которого был достигнут значительный прогресс в совершенствовании механизмов повышения эффективности государственного управления для обеспечения устойчивого развития национальной экономики, а также предприняты практические шаги по расширению государственно-частного диалога. стали.

624. В 2014 году Республика Таджикистан ратифицировала Пусанское соглашение о партнерстве для развития эффективного сотрудничества, которое создает благоприятную основу для обеспечения эффективности внешней помощи. В течение 2014-2016 годов в стране была создана материально-техническая база автоматизированной системы мониторинга и оценки внешней помощи, а ее деятельность осуществлялась в соответствии с экспериментальной системой. По результатам мониторинга и оценки использования внешней помощи в 2015 и 2016 годах был составлен аналитический отчет и ряд рекомендаций по повышению эффективности и координации деятельности партнеров по развитию.

625. Согласно анализу Всемирного экономического форума 2019 года, в международной оценке эффективности законодательной базы для совершенствования государственного регулирования он занимает 30 место, бремя государственного регулирования - 20 место, а эффективность законодательства - 34 место среди 141 страны.

626. Однако в системе государственного управления остаются нерешенными вопросы, связанные со слабым процессом подготовки кадров и системой недостаточного стимулирования на государственной службе. Профилактические меры в сфере противодействия коррупции требуют значительного улучшения.

627. Несмотря на прогресс, достигнутый в реформе системы налогового администрирования, основные цели и ключевые задачи повышения эффективности системы налогового администрирования остаются важными.

628. В целях унификации процесса разработки программ, планов развития и усиления их согласованности с целями и приоритетами стратегических документов страны, а также для обеспечения интеграции ИДУ на национальном и региональном уровнях Порядок разработки программ социально-экономического развития от 2 мая 2019 г., №181 и Правила мониторинга и оценки реализации национальных стратегических документов, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан были принятые 29 декабря 2019 г., №615.

629. Однако до сих пор отсутствует единый подход к разработке и реализации отраслевых и региональных программ развития, и с учетом того, что эти министерства и

ведомства, ответственные за реализацию таких программ, не всегда четко понимают свою роль в реализации запланированных мер.

## **2) Основные проблемы:**

630. Несмотря на успех системы государственного управления, в секторе государственного управления по-прежнему существуют следующие проблемы, которые негативно влияют на эффективность планируемых реформ на всех уровнях (национальном, отраслевом и региональном):

- возможности эффективной системы управления национальным развитием недостаточны, а бюджетный процесс все еще недостаточно координирован со стратегическим планированием и внешней помощью;
- слабая реализация единого подхода к процессу разработки и реализации отраслевых и региональных программ развития в соответствии со стратегическими документами;
- низкая ответственность министерств, ведомств и органов исполнительной власти за реализацию национальных, региональных и отраслевых целей и задач развития;
- недостаточный потенциал для обеспечения устойчивого процесса мониторинга и оценки внешней помощи, что не позволяет повысить эффективность использования внешней помощи;
- процесс обучения кадров и система мотивации на государственной службе требует совершенствования и усиления;
- необходимо улучшить координацию деятельности министерств и ведомств, особенно в решении задач реализации определенных стратегических целей и задач;
- недостаточный уровень согласованности законотворческого процесса государственных органов со стратегическими целями и задачами страны, что снижает логическую последовательность и эффективность проводимых реформ;
- низкая эффективность государственных учреждений и средств коммуникации.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- соблюдение конституционных прав граждан посредством эффективного государственного управления (долгосрочная цель)
- усиление потенциала и эффективности системы государственного управления, стратегическое планирование и обеспечение координации бюджетного процесса со стратегическим планированием и внешней помощью;
- наращивание потенциала системы мониторинга и оценки иностранной помощи для обеспечения высокой эффективности использования иностранной помощи;
- Обеспечение единого подхода к процессу разработки, мониторинга и оценки реализации стратегических документов, отраслевых и региональных программ развития министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, городами и районами;
- активизация процесса подготовки специалистов и совершенствование системы стимулирования государственных служащих, в том числе за счет повышения заработной платы, с введением персональной ответственности за принимаемые решения и выполнение возложенных на них задач;
- согласование процесса легализации государственных органов со стратегическими целями и задачами страны, усиление эффективных институциональных механизмов, обеспечивающих логическую последовательность и эффективность реформ;
- координация деятельности государственных структур по решению вопросов развития страны в соответствии с обозначенными стратегическими целями и задачами, а также превентивное реагирование на глобальные угрозы развития;
- повышение качества работы государственных органов;
- внедрение механизмов подотчетности, обеспечение прозрачности государственных органов на всех уровнях.

**4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- усиление механизмов системы управления стратегическим планированием;
- улучшение структуры управления страной, улучшение административных процессов и координации политики на центральном и местном уровнях власти;
- обеспечение государственных органов квалифицированными и компетентными кадрами;
- усиление подотчетности и прозрачности государственных органов на всех уровнях;
- повышение качества государственных услуг, предоставляемых местными властями;
- совершенствование системы местного самоуправления;
- повышение эффективности государственных предприятий.

**5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

**631. Укрепление механизмов системы управления стратегическим планированием посредством:**

- совершенствования методологии разработки стратегических документов на национальном уровне (концепции, стратегии и программы);
- мобилизации финансовой поддержки партнеров по развитию приоритетам Государственной инвестиционной программы;
- улучшения нормативной базы для мониторинга и оценки реализации национальных, отраслевых и региональных стратегий и программ;
- создания цифровой платформы для системы мониторинга и оценки стратегического развития;
- организации учебных мероприятий по национализации, локализации и мониторингу ИДУ для всех ответственных государственных чиновников;
- разработки отчетных форм для статистической базы данных ЦУР;
- разработки и внедрения интерактивной платформы онлайн-мониторинга для ЦУР;
- внедрения современных методов и моделей прогнозирования социально-экономического развития страны;
- повышения потенциала государственных служащих, ответственных за прогнозирование социально-экономического развития;
- улучшения нормативных требований к отчетности, связанной с программным бюджетированием.

**632. Улучшение структуры управления страной, совершенствование административных процессов и координации политики на центральном и местном уровнях власти посредством:**

- проведения функционального анализа государственных органов, министерств и ведомств страны с целью совершенствования государственных функций на всех уровнях управления;
- разработки соответствующих изменений и дополнений в нормативные правовые акты по устранению дублирования полномочий государственных органов по проверкам хозяйствующих субъектов;
- создания Реестра государственных функций и стандартов оказания государственных услуг;
- разработки методологии оценки эффективности центрального и местного самоуправления;
- внедрения элементов электронного правительства в управление госорганами;
- разработки Программы развития государственной службы Республики Таджикистан, основными задачами которой должны быть повышение эффективности государственных

органов и повышение привлекательности государственной службы для привлечения высококвалифицированных работников;

- разработки и принятия Стратегии реформирования местного самоуправления в Республике Таджикистан;

- совершенствования системы статистической отчетности на уровне местных исполнительных органов государственной власти и самоуправления;

- интеграции баз данных физических и юридических лиц в единую национальную электронную базу данных органов государственного управления;

укрепления потенциала для обеспечения устойчивого функционирования системы координации внешней помощи и сотрудничества с партнерами по развитию, а также ее связи с бюджетным процессом.

**633. Обеспечение государственных органов квалифицированными и компетентными специалистами посредством:**

- разработки стратегии развития кадровой политики;

- разработки и внедрение инновационных программ обучения и переподготовки государственных служащих;

- разработки плана действий по формированию и укреплению человеческих ресурсов в системе государственного управления;

- разработки комплекса мер по повышению престижа и социальной привлекательности государственной службы;

- совершенствования системы оплаты труда государственных служащих для поощрения и удержания высококвалифицированных специалистов на государственной службе.

**634. Повышение подотчетности и прозрачности государственных органов на всех уровнях посредством:**

- разработки плана действий по обеспечению прозрачности государственных органов;

- усиление механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности государственных расходов;

- расширении современного механизма электронных государственных закупок товаров, работ и услуг;

- приведении стандартов независимого внешнего аудита в стране в соответствие с требованиями международных стандартов аудита ISSAL;

- разработки и принятия нормативных требований к размещению отчетных данных на официальных сайтах министерств и ведомств.

**635. Повышение качества государственных услуг, предоставляемых местными властями, посредством:**

- разработки и принятия стандартов оказания государственных услуг;

- создания многофункциональных центров обслуживания населения по принципу «единого окна» в 10 регионах страны;

- создания системы электронной документации с целью сокращения количества документов, необходимых для доступа к государственным услугам;

- разработки и принятия инструкций и правил для сотрудников многофункциональных центров оказания государственных услуг.

**636. Снижения уровня коррупции и взяточничества во всех его формах (ЦУР 16.5) за счет:**

- разработка Программы по искоренению коррупции во всех ветвях власти;

- внесения изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты и уголовное законодательство с целью повышения ответственности и ответственности за коррупцию;

- организации широкого спектра мероприятий по негативному влиянию коррупции и воспитанию в обществе нетерпимости к коррупции;
- проведения анализа эффективности антикоррупционного законодательства.

### **637. Повышение эффективности государственных предприятий посредством:**

- перехода крупных государственных учреждений и предприятий на международные стандарты финансовой отчетности, обязательного ежегодного внешнего аудита и публикация финансовой отчетности в СМИ;
- привлечения отечественного частного капитала за счет использования лучшей практики использования механизмов государственно-частного партнерства и выпуска ценных бумаг;
- улучшения менеджмента за счет привлечения опытных местных и иностранных менеджеров;
- увеличения объемов производства и количества созданных новых рабочих мест;
- использования внешнего механизма антикризисного управления на договорной основе;
- оснащения крупных государственных предприятий современными энергосберегающими и цифровыми технологиями.

### **6) Ожидаемые результаты:**

- создана эффективная система управления национальным развитием;
- упорядочена структура государственного управления страны, улучшены административные процессы и координация политики на национальном и местном уровнях;
- уровень оплаты труда государственных служащих позволяет нанимать и удерживать сотрудников, компетенция которых охватывает не менее 70% всех компетенций, необходимых для системы государственной службы;
- совершенствовано законодательство о государственных закупках, создан независимый механизм рассмотрения жалоб и обращений в сфере государственных закупок;
- бюджетирование исполнительных органов осуществляется с учетом необходимости развития и обеспечения их потенциала;
- автоматизирована система управления государственными финансами;
- органы местного самоуправления обладают необходимыми источниками дохода, обладают достаточной независимостью и возможностями для решения вопросов местного развития;
- Таджикистан входит в 100 стран с положительными показателями качества и эффективности государственного управления.

## **§ 2. Борьба с коррупцией**

### **1) Текущая правовая ситуация**

638. Коррупция в системе сотрудничества с частным сектором - одно из негативных явлений, которое снижает доверие бизнеса к государству, создает условия для развития теневой экономики и способствует нарушению прав предпринимателей, ослабляя институты рыночной экономики.

639. Несмотря на усилия и меры, предпринимаемые руководством государства и Правительством Республики Таджикистан, в этой сфере существует множество проблем и недостатков, которые необходимо решать совместными усилиями Агентства государственного финансового контроля и борьбы с коррупцией и Национального совета по борьбе с коррупцией. , другие государственные органы и общественность.

640. Вопросы упрощения регулирования торговли, снижения коррупционных отношений в системе налогового администрирования, расширения диалога с частным сектором, внедрения системы выявления коррупционных рисков для бизнеса остаются в матрице институциональных изменений в стране.

### **2) Основные проблемы:**

641. Несмотря на прогресс в борьбе с коррупцией, в системе сотрудничества с частным сектором остаются следующие проблемы:

- недостатки в обеспечении права частной собственности;
- недостаточная развитость договорных отношений;
- слабость антикоррупционных программ на государственных предприятиях или предприятиях, контролируемых государством;
- недостаточное участие предпринимателей в Национальном совете по борьбе с коррупцией и мониторингу реализации стратегий и программ развития.

**3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- усиление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность;
- повышение доверия предпринимателей к деятельности государственных органов;
- повышение прозрачности деятельности хозяйственных судов;
- укрепление правовой базы взаимоотношений государственных служащих и предпринимателей.

**4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- усиление защиты прав предпринимателей;
- Снижение уровня коррупции в отношениях с частным сектором.

**5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

**642. Усиление защиты прав предпринимателей посредством:**

- упрощения механизма регулирования бизнеса;
- широкой поддержки деятельности бизнес-ассоциаций, особенно малых и средних предпринимателей;
- разъяснения прав предпринимателей среди госслужащих с участием гражданского общества;
- усиления участия частного сектора в Национальном совете по борьбе с коррупцией и мониторинг реализации стратегий и программ развития;
- организации постоянного мониторинга ситуации с безопасностью бизнеса.

**643. Снижение коррупции в частном секторе посредством:**

- дальнейшего совершенствования нормативных правовых актов, в том числе установление административной, финансовой и уголовной ответственности за коррупцию в системе хозяйственного законодательства;
- развития договорных отношений в системе бизнеса;
- реализации антикоррупционных программ на государственных предприятиях или предприятиях, контролируемых государством;
- внедрения механизма электронных закупок товаров, работ и услуг;
- обеспечения прозрачности системы таможенных пошлин и других платежей;
- сокращения количества налоговых проверок, обеспечение прозрачности деятельности налоговых органов, а также уменьшение количества контролирующих и лицензирующих органов;
- создания системы обучения госслужащих по предотвращению коррупции в бизнесе;
- широкого использования систем учета рисков, использование баз данных и информационных технологий при проведении проверок хозяйствующих субъектов;
- распространения использования информационных практик в бизнесе, включая предоставления достоверной информации о владельцах, совете директоров и финансовом состоянии компаний.

## **6) Ожидаемые результаты:**

- исключены дублирующие полномочия государственных органов по проверке субъектов хозяйствования;
- установлены терминалы в госструктурах, а также внедрены электронные средства оплаты налогов и сборов;
- количество налоговых проверок уменьшилось в связи с введением планово-упорядоченных процедур проверок налоговых органов;
- внесены изменения и дополнения в законодательство, сокращено количество контролирующих и лицензирующих органов;
- создан институт омбудсмена для предпринимателей.

## **§3. Верховенство закона и обеспечение доступа к правосудию**

### **1) Текущая правовая ситуация**

644. Сложность обеспечения верховенства закона и доступа к правосудию основана на формировании стабильной институциональной среды. Верховенство закона показывает, в какой степени на поведение людей влияет правовая среда, а также в какой степени они доверяют закону и соблюдают его. Доступ к правосудию служит гарантией и инструментом защиты прав и свобод граждан, которые были нарушены в обществе.

645. С принятием Конституции Республики Таджикистан человек, его права и свободы признаны высшей ценностью, а государство признает, соблюдает и защищает права и свободы человека и гражданина.

646. Равенство перед законом, судебной властью и доступ к правосудию - одна из ключевых целей демократического общества.

647. В настоящее время судебно-правовая реформа остается незавершенной в следующих областях:

- совершенствование структуры судов и усиление их работы по защите прав и свобод человека и гражданина;
- контроль за своевременным исполнением судебных актов;
- качество и эффективность судебной деятельности; социальный статус судов и работников судов;
- совершенствование законодательства и правоприменительной практики;
- устранение коррупции;
- система бесплатной юридической помощи населению и контроль за ее реализацией.

648. В этой связи в целях повышения статуса судебной системы, обеспечения судебной защиты прав и свобод граждан, эффективности и устойчивости судебной системы в стране целесообразно принять «Стратегию развития судебной системы Республики Таджикистан на 2021-2030 годы».

### **2) Основные проблемы**

649. Существует ряд ключевых вызовов верховенству права и доступу к правосудию, которые необходимо решать своевременно:

- недостаточный доступ к нормативным правовым актам, отсутствие механизма гармонизации законодательных актов с широким вовлечением всех слоев общества;
- отсутствие электронного правосудия, электронного реестра судебных документов и доступа к судебной информации;
- отсутствие возможности для граждан с ограниченными возможностями беспрепятственно обращаться в суд;
- недостаточное количество государственных юридических бюро в городах и районах страны и недостаточное финансирование из государственного бюджета.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- правовая поддержка экономических, социальных и институциональных реформ, а также равный и эффективный доступ к правосудию для всех слоев общества;
- совершенствование законодательства, правоприменительной практики и повышение правовых знаний населения;
- продолжение судебно-правовых реформ, совершенствование системы и форм доступа к правосудию, внедрение современных информационных технологий, предоставление доступа к судебной информации, доступ к правосудию для людей с ограниченными возможностями, бедных и уязвимых сегментов судебной системы, прозрачность и подотчетность судебная, формирование эффективной и устойчивой системы бесплатной юридической помощи;
- создание доступной и упрощенной системы государственных услуг и снижение коррупционных факторов, препятствующих институциональному развитию;
- введение простых процедур подачи жалоб и исков в электронной форме по гражданским, хозяйственным и административным делам.

#### **4) Задачи по решению существующих проблем и достижению целей:**

650. Обеспечение публичного доступа ко всем нормативным правовым актам в электронной форме и установление метода гармонизации нормативных правовых актов с широким вовлечением различных слоев общества;

651. Повышение качества государственных услуг за счет внедрения информационных технологий:

- улучшение функционирования судебной системы за счет улучшения функций и механизмов их взаимодействия;
- совершенствование системы оказания населению бесплатной юридической помощи;
- совершенствование политики и механизмов предотвращения всех форм дискриминации и насилия;
- снижение коррупции;
- противодействие легализации доходов от преступной деятельности;
- усилить роль Уполномоченного по правам человека в защите прав и законных интересов граждан;

#### **5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

652. *Обеспечение публичного доступа ко всем нормативным правовым актам в электронной форме и создание механизма гармонизации нормативных правовых актов с широким вовлечением различных слоев общества посредством:*

- внедрения современных технологий в деятельность государственных органов и создание единого электронного портала для размещения отраслевых и подзаконных актов;
- создания эффективной системы широкого вовлечения заинтересованных сторон в процесс регулирования и формирование механизма мониторинга и анализа влияния законодательства на экономическое, социальное и институциональное развитие страны;
- создания эффективной площадки для диалога между государственными органами, учеными и гражданским обществом для обсуждения существующих вопросов правоохранительной деятельности;
- внедрения механизма учета гендерных аспектов и потребностей людей с ограниченными возможностями в нормотворческой деятельности.

#### **653. Повышение качества государственных услуг посредством:**

- обеспечения качества и доступа к государственным услугам на основе метода «единого окна»;
- внедрения простой электронной системы подачи жалоб и исков по гражданским, хозяйственным и административным делам;

- сокращения количества представляемых документов за счет создания системы электронного документооборота;
- создания системы удаленного доступа граждан к госуслугам;
- внедрения мобильной системы для доступа в удаленные населенные пункты.

**654. Улучшение функционирования судебной системы посредством:**

- внедрения международных стандартов правосудия в судебной системе;
- обеспечения доступа граждан к судебной информации;
- внедрения механизма электронного распределения дел, а также системы мониторинга и оценки эффективности их деятельности;
- оснащения залов судебных заседаний системами видеоконференцсвязи и записывающими устройствами, а также предоставление возможности смотреть судебные заседания в режиме онлайн;
- внедрения электронной системы подачи жалоб и исков по гражданским, хозяйственным и административным делам;
- создания необходимой инфраструктуры в зданиях судов для обеспечения доступа лиц с ограниченными возможностями к правосудию;
- сокращения срока содержания под стражей подозреваемого, обвиняемого или подсудимого;
- принятия соответствующих мер по укреплению общественного доверия к судебной системе;
- внедрения альтернативных способов разрешения споров;
- создания эффективного механизма консультирования граждан по правилам и порядку обращения в суд.

**655. Совершенствование системы оказания населению бесплатной юридической помощи посредством:**

- создания дополнительных государственных бюро и негосударственных центров по оказанию бесплатной юридической помощи;
- внедрения электронной консультационной площадки для граждан, а также отдельного сайта в форме «вопросов и ответов»;
- ежегодного увеличения государственного финансирования оказания бесплатной юридической помощи;
- расширения круга лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

**656. Совершенствование политики и механизмов предотвращения всех форм дискриминации и насилия посредством:**

- установления в законодательстве оснований для снижения брачного возраста;
- создания координационного механизма в области предотвращения дискриминации и помощи жертвам насилия;
- установления уголовной ответственности за насилие над членами семьи;
- создания государственных кризисных центров для временного размещения жертв насилия;
- создания негосударственных центров социальной и правовой поддержки и помощи в борьбе с домашним насилием;
- разработки комплекса мер по реабилитации жертв насилия и внедрение коррекционных программ для виновных.

**657. Снижение коррупции посредством:**

- дальнейшего совершенствования нормативных правовых актов, в том числе уголовного законодательства и мер ответственности за коррупцию;

- реформирования заработной платы государственных служащих с целью противодействия коррупции;
- мониторинга эффективности антикоррупционного законодательства;
- пересмотра ставок таможенных пошлин и обеспечения прозрачности таможенных пошлин и других платежей;
- сокращения количества налоговых проверок, обеспечение прозрачности деятельности субъектов налогообложения, а также уменьшение количества контролирующих и лицензирующих органов;
- обеспечения прозрачности отчетности о государственных расходах;
- включения в законодательство нормы международных инструментов в области противодействия коррупции;
- исключения дублирования полномочий государственных органов с целью снижения коррупционных рисков;
- расширения использования современных электронных средств для сокращения прямого общения между гражданами и государственными служащими.

**658. Противодействие отмыванию денег посредством:**

- усиления материально-технического обеспечения государственных органов, ответственных за противодействие легализации преступных доходов;
- расширения межгосударственного сотрудничества и правовой базы взаимопомощи по делам, связанным с отмыванием денег;
- совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере противодействия отмыванию денег.

**659. Усиление роли Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в защите прав и законных интересов граждан посредством:**

- гармонизации обязанностей Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка с принципами Парижа;
- расширения полномочий Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка по защите прав и законных интересов граждан;
- распространения учебных программ в области прав человека среди государственных служащих с привлечением гражданского общества;
- организации мониторинга мест ограничения и лишения свободы с целью выполнения международных обязательств страны в области прав человека;
- повышения эффективности деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка за счет увеличения их штатного расписания, количества общественных приемных в городах и районах страны, а также улучшения их логистики.

**660. Укрепление института адвокатуры, посредством:**

- дальнейшего совершенствования адвокатуры, в том числе ее гармонизация с международными инструментами, признанными Таджикистаном;
- разработки и реализации программы по усилению Коллегии адвокатов;
- упрощения процедуры получения статуса адвоката;
- организации и предоставлении доступа к услугам адвоката в удаленных районах.

**6) Ожидаемые результаты**

- создан портал правовой информации для обеспечения доступа граждан к принятым отраслевым нормативным актам;
- создана площадка для политического диалога с целью совершенствования правоохранительной практики;

- создан механизм учета гендерных аспектов, а также потребностей людей с ограниченными возможностями в процессе установления стандартов;
- упрощены процедуры и сроки оказания государственных услуг, сняты административные барьеры и все виды государственных услуг интегрированы в единую систему;
- созданы Центры оказания государственных услуг населению по методу «Единого окна»;
- будет реализована Стратегия развития судебной системы Республики Таджикистан на 2021-2030 годы;
- введена электронная система обращения граждан в судебные органы;
- введен электронный метод распределения дел в судебной практике, введена система мониторинга и оценки эффективности, создан электронный реестр судебных документов;
- в здании суда созданы условия для передвижения людей с ограниченными возможностями;
- сокращен срок содержания под стражей, введена практика применения мер в виде домашнего ареста и залога;
- введена практика разъяснения участникам судебного процесса сути принятого судебного акта;
- на практике используются институты «посредничества» и «медиации»;
- эффективно функционируют электронные сайты и горячие линии для консультаций граждан о порядке обращения в суд;
- внедрены международные стандарты правосудия в судебную систему страны;
- залы судебных заседаний оснащены системами видеоконференцсвязи и записывающими устройствами, а также онлайн-просмотром судебных заседаний;
- создана электронная система подачи жалоб и исков по гражданским, хозяйственным и административным делам;
- подготовлены и используются учебные модули и программы для повышения уровня знаний, квалификации и профессиональных навыков судей;
- создано дополнительное бюро бесплатной юридической помощи в городах и районах страны;
- созданы негосударственные центры по оказанию бесплатной юридической помощи населению за счет общественных объединений;
- функционируют сайты электронных консультаций для граждан в форме «вопросов и ответов»;
- обеспечено государственное финансирование системы оказания населению бесплатной юридической помощи;
- семейный кодекс определяет основания для снижения брачного возраста в судебном порядке;
- принятая Инструкция по координации деятельности министерств и ведомств в сфере предотвращения насилия и помощи жертвам насилия;
- уголовный кодекс предусматривает ответственность за применение насилия в отношении членов семьи;
- внедрен руководящий принцип реабилитации жертв насилия и программ реабилитации жертв;
- уголовный кодекс предусматривает ответственность юридических лиц, а также ответственность за незаконное хранение;
- исключено дублирование полномочий государственных органов по проверке деятельности хозяйствующих субъектов;
- установлены терминалы при госструктурах и внедрены электронные средства оплаты государственных налогов и сборов;
- изменены и снижены ставки таможенных пошлин;
- уменьшено количество налоговых проверок в связи с плановыми проверками;

- внесены изменения и дополнения в законодательство с целью сокращения количества контролирующих и лицензирующих органов;
- заключены соглашения и соглашения с зарубежными странами по вопросам, связанным с оказанием взаимной правовой помощи или иной помощи в делах, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма;
- в законодательство внесены изменения и дополнения с учетом рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);
- для получения статуса «А» Уполномоченным по правам человека / Уполномоченным по правам ребенка в Республике Таджикистан в соответствии с принципами Парижа будет реализована дорожная карта;
- расширен механизм взаимодействия Уполномоченного по правам человека / Уполномоченного по правам ребенка с другими государственными органами в борьбе с пытками и другими формами насилия в отношении детей и инвалидов;
- внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты в связи с усилением статуса адвокатуры;
- реализована программа по усилению института адвокатуры.

#### **§4. Инвестиционный климат**

##### **1) Текущая правовая ситуация**

661. В ходе реализации ПСР на 2016-2020 годы Правительство страны провело ряд реформ для усиления государственно-частного диалога на национальном и региональном уровнях, для приведения инвестиционного и делового климата в соответствие с международными стандартами, вступление страны в ВТО, Конвенцию ООН о признание решений иностранных арбитражных судов, Гаагская конвенция о легализации иностранных официальных документов, приватизации государственного имущества, доступе к финансовым инструментам, инфраструктуре развития бизнеса, внедрении международных стандартов качества и безопасности продукции и модернизации государственных услуг для предпринимателей и инвесторов.

662. В целях устранения административных барьеров и человеческого фактора, снижения затрат на ведение бизнеса система «Единого окна» для регистрации хозяйствующих субъектов, получения разрешений на строительство, регистрации недвижимости, экспортно-импортных и транзитных операций, а также помощи инвесторам через портал, налог 36 видов электронных услуг для налогоплательщиков. За этот период количество разрешений было сокращено до 56, а количество проверяющих органов - с 31 до 25, 30% разрешений были выданы в электронном виде, а все виды проверок хозяйствующих субъектов в производственном секторе были сокращены до 1 января 2021 года - объявлен мораторий.

663. Бюро кредитных историй, ГУ «Центр реализации проектов государственно-частного партнерства», ГУП Государственный промышленно-экспортный банк «Саноатсадиротбанк» для развития инфраструктуры поддержки предпринимательской деятельности и обеспечения широкого доступа предпринимателей и населения к финансовым услугам и кредитным инструментам. движимого и недвижимого имущества и Государственного унитарного предприятия «Формирование и развитие предпринимательства Таджикистана» с региональными подразделениями в Душанбе, Бохтаре, Кулябе, Худжанде и Хороге, эффективная законодательная реформа системы обеспеченных договоров для усиления прав должников. .

664. Реформы способствовали устойчивому увеличению количества малых и средних предприятий с 206,5 тысяч в 2015 году до 328 тысяч в 2020 году, в результате чего сегодня доля частного сектора в ВВП составляет 70%, занятость 68% и доходы. налог в государственный бюджет составляет 80 процентов. Помимо достигнутых результатов, остаются нерешенными вопросы по обеспечению равных конкурентных условий для частного предпринимательства и благоприятного инвестиционного климата.

665. Согласно рейтингу группы Всемирного банка Doing Business, налоговое бремя остается высоким, составляя около 67 процентов прибыли бизнеса. При этом будут продолжены реформы в области цифровизации государственных услуг для предпринимателей, включая внедрение удаленных процедур регистрации субъектов предпринимательства, получения разрешений и лицензий, регистрации недвижимости, подключения к инженерным сетям, исполнения контрактов и внешнеторговых операций.

## **2) Основные проблемы:**

- недостаточное развитие инфраструктуры для поддержки развития предпринимательства и бизнеса;
- по-прежнему сложная процедура налогового администрирования и высокие затраты на ведение бизнеса;
- излишние административные процедуры, препятствующие привлечению дополнительных внутренних и иностранных инвестиций в приоритетные секторы экономики;
- низкий уровень ИКТ в деятельности государственных органов по обслуживанию предпринимателей и инвесторов;
- отсутствие комплексного мониторинга качества государственных услуг, предоставляемых предпринимателям и инвесторам;
- недостаточный уровень исполнения обязательств по торговым соглашениям, защита прав и интересов инвесторов и предпринимателей;
- ограниченность эффективных механизмов развития женского предпринимательства;
- неполный механизм решения вопросов несостоятельности и отсутствие механизмов санации предприятий-банкротов.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

666. Долгосрочная цель инвестиционного климата - повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности страны за счет реализации ряда мер, направленных на достижение ряда целей и улучшение позиции страны до 50-го места в отчете Всемирного банка Doing Business. закладывает фундамент.

### **Среднесрочные цели:**

- увеличить инвестиционный потенциал и снизить инвестиционные риски за счет снижения затрат на ведение бизнеса;
- увеличить объем инвестиций в реальный сектор и инфраструктуру на 25%;
- совершенствование институциональной базы для развития деловой среды за счет увеличения гарантий, льгот и мер государственной поддержки, а также сокращения количества проверок хозяйствующих субъектов;
- повышение культуры и деловой грамотности на национальном уровне, в том числе среди женщин, за счет увеличения количества бизнес-инкубаторов, технопарков, форумов и тренингов.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- реализация новых мер по повышению инвестиционной привлекательности;
- увеличение инвестиций в реальный сектор экономики и развитие инфраструктуры для поддержки бизнеса и инвестиционной деятельности;
- развитие системы государственных гарантий и льгот по улучшению деловой среды;
- повышение культуры и деловой грамотности на национальном уровне.

## **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

667. *Совершенствование и внедрение новых мер по повышению инвестиционной привлекательности посредством:*

- совершенствования законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность, для обеспечения более эффективных механизмов корпоративного управления, включая распространение информации о соглашениях акционерных обществ между связанными сторонами, расширение прав акционеров и их роли в принятии важных корпоративных решений, определение структур собственности и надзора в акционерных обществах. повысить корпоративную прозрачность;
- разработки и принятия нормативных правовых актов о перечне государственных услуг в сфере инвестиций и предпринимательства, их указаний и стандартов;
- внедрения механизма удаленного обслуживания инвесторов посредством реализации инициативы «электронного инвестирования» в рамках единого окна для продвижения инвесторов и разработки процедур электронного взаимодействия с инвесторами на всех уровнях государственного управления;
- разработки инвестиционных профилей по приоритетным секторам экономики, включая сферу туризма и легкую промышленность;
- открытия единого центра государственных услуг для инвесторов и предпринимателей;
- внедрения стандартов деятельности исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления в связи с формированием и поддержанием благоприятного инвестиционного климата и мониторинга с учетом целевых показателей;
- составления списка существующих инвесторов по отраслям, странам, суммам, повторяющимся инвестиционным стимулам, областям реализации проектов и другой информации для внедрения системы работы с ключевыми инвесторами;
- разработки механизма адресного инвестирования, основанного на улучшении имиджа страны, решении текущих вопросов местного характера, усилении сильных сторон страны;
- повышения профессионального потенциала сотрудников при реализации механизма целевого инвестирования и пилотного обучения (сотрудничество с инвесторами хотя бы на одном рынке и в одной отрасли и устойчивый рост в среднесрочной перспективе);
- совершенствования услуг в виде помощи инвесторам посредством:
- установления конкретных процедур обработки запросов инвесторов, эффективное использование этих запросов и визитов инвесторов без необходимости оплаты услуг;
- публикации инструкций по надлежащему обращению с инвесторами (в основном должностными лицами министерств и ведомств, в аэропорту и правоохранительными органами), подробностей об услугах, предоставляемых инвесторам, и ответственности уполномоченного государственного органа в области инвестиций;
- введения рейтинга инвестиционного и делового климата на национальном и региональном уровнях;
- создания системы оценки и отчетности для исполнительных органов местного самоуправления с целью улучшения национального инвестиционного и делового климата;
- создания и совершенствования системы мониторинга позиции страны в международных экономических оценках.

**668. Увеличение инвестиций в реальный сектор и инфраструктуру посредством:**

- упрощения налогового администрирования и снижение коммерческих расходов;
- разработки комплекса мер по стимулированию частного сектора к расширению деятельности и созданию малых и средних предприятий;
- внедрения инновационных технологий в информационную систему управления внешней помощью;
- разработки современных механизмов повышения привлекательности инвестиций в сфере недропользования.

**669. Развитие системы государственных гарантий и льгот по улучшению деловой среды посредством:**

- улучшения системы предоставления государственных услуг частному сектору за счет внедрения современных ИКТ;
- разработки мероприятий по созданию системы хеджирования;
- развития системы предоставления льгот за активное вовлечение женщин и молодежи в предпринимательскую деятельность;
- создания единой базы данных о проведенных проверках и информационной системы управления;
- совершенствования системы лицензирования и лицензирования;
- разработки подзаконных актов в области регулирования проверок хозяйствующих субъектов;
- разработки и внедрения механизма реабилитации предприятий при банкротстве, позволяющего кредиторам обращаться в суд в случае банкротства, и установление правовой защиты для кредиторов, финансирующих такие предприятия.
- формирования списка обязательств кредиторов кредиторов, финансирующих предприятия-банкроты для обеспечения их приоритетных прав, содержащего перечень кредитных обязательств с указанием суммы, основания и даты выдачи кредита;
- разработки и внедрения новой комплексной системы корпоративной платежеспособности в соответствии с передовой международной практикой (ЮНСИТРАЛ, принципы платежеспособности Всемирного банка и существующие кредиторы / кредиторы) посредством принятия отдельного закона о корпоративной платежеспособности;
- создания системы немедленной несостоительности малых и средних предприятий для внедрения стабильных и недорогих механизмов реструктуризации долга или банкротства таких предприятий.

**670. Повышение деловой культуры и грамотности на национальном уровне посредством:**

- развития современных бизнес-площадок / технопарков и курсов повышения квалификации для начинающих предпринимателей;
- усиления разъяснительной работы в частном секторе для обеспечения широкого охвата хозяйствующих субъектов различными видами услуг электронного правительства, необходимыми документами и тарифами на оплату услуг в соответствии с утвержденными тарифами;
- обеспечения прозрачности процедур регулирования бизнеса и инвестиций за счет доступа к информации о процедурах регистрации бизнеса, недвижимости, подключении к инженерным сетям, заимствованиях, налоговом администрировании, рассмотрении торговых дел, внешнеторговых и других процедурах, в том числе инструкции, тарифы, перечень необходимых документов, сроки и официальная стоимость каждой процедуры на сайтах соответствующих органов, рекламных щитах и других информационных материалах;
- создания онлайн-порталов бизнес-образования для повышения деловой грамотности и развития навыков бизнес-планирования.

**671. Ожидаемые результаты:**

- налоговая нагрузка для предпринимателей будет снижена на 35%;
- к 2025 году капитал в реальном секторе и инфраструктуре увеличится на 25%;
- доля средних и крупных предприятий в структуре частного сектора составляет 15%;
- улучшена позиция страны в рейтинге «Ведение бизнеса» Всемирного банка по показателям «Регистрация субъектов предпринимательства», «Получение разрешения на строительство», «Подключение к электросети», «Регистрация собственности», «Налогообложение», «Защита миноритарных инвесторов», «Обеспечение исполнения контрактов», «Решение проблемы ликвидности» и «Развитие внешней торговли», достигнуто 50-е место в общем рейтинге среди 190 стран;
- введен СИИ для координации внешней помощи;

- большинство государственных услуг предоставляется предприятиям удаленно через ИКТ;
- количество проверок субъектов хозяйствования уменьшилось на 40% (до 19 200 проверок);
- создана онлайн-платформа, которая предоставит возможности для повышения деловой грамотности и проведения бесплатного обучения основам бизнеса успешных предпринимателей;
- созданы коммерческие площадки и технопарки для повышения интереса граждан к предпринимательской деятельности, а также будут проводиться бизнес-тренинги для начинающих;
- количество женщин, занимающихся предпринимательством, увеличилось до 35%.

## §5. Государственно-частное партнерство

### 1) Текущая правовая ситуация

672. В настоящее время в стране реализуется пять проектов ГЧП в сферах инфраструктуры, здравоохранения, энергетики, дошкольного образования и общественного транспорта.

673. В целях усиления ГЧП был принят перечень предварительных проектов ГЧП и разрабатывается проект «Программы развития государственно-частного партнерства на 2020-2024 годы».

674. Однако есть еще много вопросов, которые необходимо решить в ПСР в 2016-2020 годах.

675. Низкая осведомленность о возможных проектах, условиях, тарифах, льготах и недостаточные гарантии приводят к низкому интересу потенциальных инвесторов.

676. Есть также вопросы, которые необходимо решить для повышения компетентности персонала и, в целом, институционального развития в области ГЧП. Местные органы власти редко используют потенциал ГЧП в сфере коммунальных услуг.

### 2) Основные проблемы:

677. В ходе реализации ПСР на 2016-2020 годы цели и задачи при реализации механизма государственно-частного партнерства не были полностью достигнуты, и большинство вопросов, целей, задач и направлений деятельности остаются важными:

- система взаимоотношений государства и частного сектора при реализации проектов ГЧП недостаточно развита, а государственное софинансирование проектов ГЧП недостаточно развито;
- низкий уровень осведомленности участников ГЧП о механизме и его индивидуальных формах, опыта и социально-экономических возможностях;
- отсутствие квалифицированного персонала в области ГЧП с достаточной компетенцией для подготовки и реализации проектов ГЧП;
- недостаточное институциональное развитие ответственных государственных органов в сфере ГЧП из-за ограниченных финансовых и человеческих ресурсов;
- недостаточная развитость системы привлечения долгосрочных внебюджетных средств для проектов ГЧП;
- риски, связанные с реализацией проектов ГЧП в Таджикистане, включая финансовый риск, прибыльность проекта, платежеспособность населения, спрос, инфляцию национальной валюты, инфляцию и т.д., очень высоки, а риски партнерского проекта не распределяются поровну между государственными и частными партнерами.
- капитал частного сектора не гарантирован государством в соответствии с соглашением ГЧП;

- проекты ГЧП в Таджикистане имеют значительное социально-экономическое влияние, но их финансовая рентабельность низкая, и не все они привлекательны для предпринимателей и инвесторов;
- долгосрочные проекты ГЧП не имеют доступа к долгосрочным льготным кредитам;
- Национальное законодательство в сфере ГЧП не в полной мере соответствует требованиям международного опыта реализации проектов ГЧП.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

678. Государственно-частное партнерство сегодня широко распространено во всех секторах и секторах экономики. Каждый раздел ПСР 2021-2025 рассматривает вопросы ГЧП с точки зрения своего сектора, что означает рассмотрение вопросов ГЧП на основе одной области. Исходя из этого, в контексте развития государственно-частного партнерства в стране уместно поставить такую цель, которая охватывала бы различные аспекты ГЧП.

679. Среднесрочные цели:

- расширение внедрения ГЧП во всех секторах экономики;
- дальнейшее совершенствование законодательной базы между государством и частным сектором, регулирование тарифов и специфики проектной деятельности в этой сфере;
- развитие системы ресурсной поддержки проектов ГЧП, включая человеческие и информационные ресурсы;
- повышение осведомленности о возможностях механизма ГЧП в стране и обеспечение прозрачности в реализации проектов ГЧП;
- большее вовлечение частного сектора в реализацию инфраструктурных проектов ГЧП в соответствии с современной международной практикой;
- реализация инновационных проектов, направленных на развитие науки и инноваций.

### **4) Задачи по решению поставленных задач и достижению целей:**

- совершенствование законодательной базы в сфере ГЧП;
- повышение эффективности распределения ресурсов для проектов ГЧП;
- улучшение доступа к информации и прозрачности проектов ГЧП;
- повышение привлекательности проектов ГЧП для отечественных и зарубежных предпринимателей и инвесторов.

### **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

#### *680. Совершенствование законодательной базы в сфере ГЧП посредством:*

- совершенствования национального законодательства в области ГЧП и его гармонизация с лучшими мировыми практиками »;
- разработки программы развития ГЧП;
- разработки единого каталога проектов ГЧП;
- разработки методологии оценки проектов ГЧП;
- совершенствования порядка учета проектов ГЧП, показателей и системы мониторинга и оценки проектов;
- пересмотра и усовершенствования действующих тарифов на ГЧП;
- развитие системы поддержки, льгот, гарантий и софинансирования проектов ГЧП.

#### *681. Улучшение распределения ресурсов для проектов ГЧП посредством:*

- совершенствования системы корпоративного управления на государственных предприятиях;
- укрепления материально-технической базы ГП «Центр реализации проектов ГЧП»;
- совершенствования штатного расписания ГУП «Центр реализации проектов ГЧП» для повышения качества услуг по проектам ГЧП;

- разработки пакета стимулов для повышения инициативы исполнительных органов (организаций-заказчиков) в разработке и реализации проектов ГЧП.

**682. Улучшение доступа к информации и обеспечение прозрачности проектов ГЧП посредством:**

- дальнейшего развития интернет-ресурсов страны в области ГЧП (в том числе [www.ppp.tj](http://www.ppp.tj)) и обеспечение доступа к необходимой информации для всех заинтересованных сторон;

- организации форумов, круглых столов и ярмарок для привлечения инвесторов, презентация проектов ГЧП и регулирование отношений с заинтересованными частными инвесторами.

**683. Повышение привлекательности проектов ГЧП для отечественных и зарубежных предпринимателей и инвесторов посредством:**

- снижения проектных рисков за счет участия государства, партнеров по развитию и международных финансовых организаций в финансовой структуре проектов;

- справедливого и равноправного распределения проектных рисков между государственными и частными партнерами;

- предоставления государственных гарантий капиталу частного сектора при финансировании проекта ГЧП;

- предоставления налоговых и таможенных льгот проектам ГЧП;

- создания Фонда финансирования проектов Госкомимущества;

- внедрения механизма государственной финансовой поддержки проектов с низкой финансовой рентабельностью, но имеющих значительный социально-экономический эффект.

**6) Ожидаемые результаты:**

- программы развития будут разрабатываться как на региональном, так и на отраслевом уровне;

- будет проведено 10 тренинговых программ по повышению квалификации кадров на местах, в том числе ГУП «Центр реализации проектов ГЧП»;

- объем финансирования проектов ГЧП увеличится на 23%;

- объем проектов ГЧП в области науки и инноваций - 3 единицы;

- улучшен интернет-портал [www.ppp.tj](http://www.ppp.tj), через который будет предоставляться необходимая информация заинтересованным сторонам;

- организованы 10 круглых столов, 2 форума и 12 ярмарок для привлечения частного сектора и развития ГЧП во всех секторах экономики;

- в сфере здравоохранения реализуются 14 медицинских проектов, направленных на снижение риска эпидемиологических заболеваний и уменьшение последствий пандемии КОВИД-19.

**§6. Развитие цифровой экономики**

**1) Текущая правовая ситуация**

**684. Цифровая экономика** - важное требование для развития в современном мире. Поэтому одним из основных источников дальнейшего институционального развития страны является цифровой обмен, который требует современной нормативной базы цифровой экономики, новой системы эффективного управления информационными и коммуникационными ресурсами и цифровыми технологиями, а также нового механизма сетевого взаимодействия в информационном обществе.

**685. Развитие нецифровой (нормативно-правовая база, финансовые ресурсы) и цифровой (широкополосный Интернет и цифровые технологии) структуры в стране** требует пересмотра приоритетов и мер, изложенных в НСР-2030.

686. Пандемия КОВИД-19 оказала дополнительное влияние на состояние технической инфраструктуры и методы предоставления услуг связи. Объем трафика в этом сегменте сетей передачи данных увеличился в несколько раз, а бремя услуг сети передачи данных и обслуживания инфраструктуры по-прежнему целиком ложится на плечи частных компаний.

687. Согласно анализу Международной экономической и финансовой организации, увеличение охвата широкополосным Интернетом на 10% может увеличить темпы экономического роста страны на 1,4%.

688. Учитывая высокую экономическую и социальную важность доступа к информационным и коммуникационным технологиям в условиях пандемии, необходимо принять необходимые меры для расширения охвата населения страны льготными услугами и связью.

689. Хотя Республика Таджикистан находится на ранних этапах цифровой экономики, она сделала первые шаги в направлении оцифровки экономики с помощью ИКТ в различных секторах страны и добилась ряда достижений за последние годы.

690. Для реализации Концепции электронного правительства в Республике Таджикистан в Хукумате города Душанбе серверное оборудование установлено в специальном помещении и между структурами его устройства посредством программы «Обращение электронных документов SITI-DOC».

691. Различные предприятия и компании, такие как «Авесто-Групп», «Акиа-Авесто-Индустрия», «Рахштакси», «Экшн Экспресс», «Сомон-такси», «Глобал Экспресс Душанбе», «Атлас-такси», «Олуча-Авто» и «Городское такси», работающие в столице, запустили цифровые технологии.

692. В Душанбе также внедрена система электронных платежей для пассажиров City Card, с помощью которой граждане оплачивают проезд в общественном транспорте.

693. Сектор ИКТ должен добиться большей динамики и ускорения процесса цифрового обмена. Однако сектор ИКТ еще не включен в механизм государственно-частного партнерства, который включает согласование целей в сфере услуг государственного сектора и интересов поставщиков услуг ИКТ.

## **2) Основные проблемы:**

- недостаточно развитая законодательная база;
- нехватка конкуренции и недостаточные частные инвестиции в секторе;
- государственное регулирование и управление сектором нуждаются в эффективных методах;
- отсутствие независимого государственного регулирования в секторе;
- межотраслевая координация не на должном уровне;
- нехватка высококвалифицированных кадров;
- недостаточное развитие технической инфраструктуры.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- улучшение нецифровой основы для продвижения цифровой экономики;
- укрепление цифровой основы цифрового обмена;
- цифровизация секторов национальной экономики;
- внедрение цифрового правительства;
- развитие человеческого капитала для цифровой экономики;
- обеспечение государственного управления и процесса регулирования в секторе на основе добросовестной конкуренции с целью повышения качества услуг для государственного и частного секторов;
- развитие инфраструктуры ИКТ для цифровой экономики;
- система организации, координации и внедрения цифровой экономики.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- обеспечение эффективного управления сектором связи;
- развитие цифровых навыков в государственном управлении;
- предоставление информации и продвижение цифрового обмена;
- построение современной цифровой инфраструктуры;

## **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

694. Обеспечение эффективного управления коммуникациями посредством:
- оценки текущего состояния цифровой биржи и разработка ряда мер по усилению ее нормативной базы;
  - улучшение нормативно-правовой и институциональной базы сектора, включая принятие Национальной стратегии развития широкополосной связи;
  - упорядочить и оптимизировать налоговую политику и администрирование в телекоммуникационном секторе для обеспечения последовательного, доступного и предсказуемого налогового режима;
  - создание независимого государственного регулирующего органа для телекоммуникационного сектора;
  - содействовать усилению свободной конкуренции в телекоммуникационном секторе, включая доступ к международным сетям Интернета;
  - совершенствования госпрограммы по внедрению цифровых технологий во все отрасли экономики;
  - обновления форм статистической отчетности в области информационного развития и использования информационно-коммуникационных технологий с целью адаптации их к современным вызовам и стратегическим документам;
  - улучшения структуры государственного управления и обновление ООН в области информационной безопасности;
  - обновления и активизации работы действующего Совета по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан с передачей ему задач координации и межотраслевого руководства;
  - внедрения опыта форсайта и других передовых методов для разработки перспектив развития сценариев цифровизации и принятия соответствующих решений и мер по совершенствованию их процесса;
  - разработки Дорожной карты в связи с внедрением электронного правительства, которая будет реализована в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной фазах;
  - разработки и внедрения не менее 10 госуслуг на электронной площадке;
  - разработки МОМ для разделения ответственности за цифровую трансформацию между различными агентствами для осуществления надзора, мониторинга и подотчетности на межведомственном уровне;
  - разработки и принятия программы по организации электронного документооборота во всех государственных органах Республики Таджикистан;
  - привлечения опытных аудиторских компаний и формирование механизмов их сотрудничества с государственными структурами, частным сектором, НПО и международными партнерами по развитию;
  - совершенствования структуры уполномоченного государственного органа и регулирование сферы связи в соответствии с международными стандартами;
  - проведения независимого аудита нормативных актов, касающихся ИКТ, и цифровых обменов;
  - решения вопроса межотраслевой координации внедрения цифровой экономики.

## ***695. Развитие цифровых навыков в государственном управлении посредством:***

- создания учебных центров по подготовке высококвалифицированных кадров иправленческого персонала для продвижения цифровых проектов;

- внедрения передовых систем подготовки высококвалифицированных кадров на уровне вузов, государственных структур и предприятий;
  - разработки планов и механизмов регулярного повышения квалификации государственных служащих по цифровым навыкам;
  - создание межведомственной рабочей группы по совершенствованию регламентов, определению ее полномочий и ответственности;
  - создания координационных центров по внедрению цифровой экономики;
  - организация круглых столов для обсуждения и принятия мер по результатам работы межведомственной группы;
  - организации целевых курсов в области ИКТ для государственных служащих в Институте повышения квалификации государственных служащих с широким участием частных компаний и государственных организаций с определенными компетенциями;
  - реализации проекта «Безопасный город» в других регионах страны, а также его внедрение в сфере управления движением на внутригородских дорогах;
  - привлечение средств партнеров по развитию для внедрения цифровой экономики.
696. Предоставление информации и продвижение цифрового обмена посредством:
- информационно-разъяснительной поддержки и размещения цифровых бирж внутри страны и на международном уровне;
  - проведения разъяснительной работы среди населения страны и привлечение потенциальных партнеров и инвесторов в процессе организации и широкого обсуждения Среднесрочной программы развития цифровой экономики Республики Таджикистан;
  - организаций информационной кампании по демонстрации и размещению достижений в реализации цифровых проектов по всем направлениям;
  - определения источника финансирования проектов по обеспечению регионов страны качественными волоконно-оптическими линиями и высокоскоростным Интернетом;
  - привлечения опытных специалистов и разработка проектных бюджетов и тендерной документации;
  - организаций конкурса и реализация проектов в соответствии с международными стандартами;
  - содействия во внедрении современных финансовых технологий в сфере торговли, услуг и финансов (FinTech);
  - обеспечения всех регионов страны качественными волоконно-оптическими линиями и высокоскоростным Интернетом с главным сервером в Душанбе;
  - подготовки кадров в области ИКТ и формирование основ для развития дистанционной занятости, включая женщин, инвалидов и другие уязвимые группы общества на основе повышения цифровой грамотности;
  - реализации проекта «Умный город» в Душанбе.

**697. Создание современной цифровой инфраструктуры посредством:**

- реконструкции оптического канала связи пропускной способностью не менее 10 Гбит/секунд для каждого районного центра;
- создания дополнительного дата центра в одном из восточных районных центров Республики Таджикистан не менее чем на 12 полок;
- расширения Информационно-ресурсного центра Налогового комитета г. Худжанда до 12 полок;
- связи всех административных центров государственного управления с городом Душанбе посредством оптических линий связи;
- привлечения отечественного и иностранного капитала для строительства необходимой инфраструктуры;
- реализации инвестиционных проектов национального и регионального уровней (Digital CASA).

## **6) Ожидаемые результаты**

- проведен независимый аудит законов и нормативных актов, касающихся цифрового обмена;
- реализована Среднесрочная программа развития цифровой экономики на 2021-2025 годы;
- обеспечена добросовестная конкуренция в процессе государственного управления и регулирования отрасли, определены задачи нового уполномоченного органа в области связи;
- повысится качество услуг, предоставляемых государственному и частному сектору;
- сформирован эффективный межотраслевой механизм координации по вопросам цифрового обмена;
- структуры ИКТ созданы во всех государственных учреждениях, связанных с цифровым обменом;
- 69 административных центров государственного управления в регионах подключены к оптической сети и имеют постоянную связь с Душанбе.

## **7. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ.**

### **§1. Управление демографическими процессами**

#### **1) Текущая ситуация**

698. Таджикистан страна с высоким естественным приростом населения. Среднегодовой прирост населения составлял около 2% - 2,2%, а на начало 2020 года население страны достигло более 9,3 млн человек. Таджикистан является лидером по естественному приросту населения среди стран СНГ и входит в группу из 22 стран с умеренным естественным приростом населения. Быстрый рост населения оказывает значительное влияние на экономический рост страны, требуя производства основных общественных товаров, услуг, продуктов питания и рабочих мест.

699. Демографический переход, происходящий в Таджикистане, может принести значительные выгоды (дивиденды) при наличии соответствующей макроэкономической политики.

700. Мониторинговое исследование демографических процессов в 2015-2019 годах подтвердило важность ситуации и показателей, связанных с населением, которые нашли отражение в DBM 2016-2020. Цели и задачи демографического развития в стране соответствуют Целям устойчивого развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

701. Таджикистан присоединился к Плану действий Международной конференции по народонаселению и развитию (ICAP) и обязался включить демографические факторы во все стратегии развития и аспекты планирования развития и создать условия для социальной справедливости и искоренения бедности. . Таким образом, учитывая влияние политических, экономических, социокультурных факторов, текущая демографическая ситуация в стране требует особого внимания и тщательного изучения для своевременного решения различных демографических проблем.

702. Согласно прогнозу, постоянная среднегодовая численность населения превысит 9,5 миллиона человек. население в 2020 году достигнет 10,6 миллиона человек в 2025 году. люди будут увеличиваться. Ожидается, что за этот период прирост населения в возрасте до 15 лет увеличится на 8,7 процента, или на 284 тысячи человек. Численность населения в трудоспособном возрасте увеличится на 10,6% или на 628,5 тыс. Человек, а населения старше трудоспособного возраста - в 1,5 раза или на 166,8 тыс. человек.

703. Результаты переписи населения 2020 года предоставят возможность для углубленного анализа развития населения, а также для разработки комплексного и реалистичного прогноза демографического развития страны.

#### **2) Основные проблемы:**

- демографическая статистика нуждается в улучшении, чтобы соответствовать меняющимся потребностям развития;
- демографические данные недостаточно интегрированы в процессы анализа, прогнозирования, разработки политики и планирования на национальном и региональном уровнях.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- укрепление национальной демографической информационной системы;
- развитие национального потенциала для анализа и прогнозирования демографических процессов, используемых в системе принятия решений.

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- повышение национального потенциала в области сбора, обработки и распространения демографических данных;
- улучшение использования демографических данных для разработки индикативной политики планирования на национальном и региональном уровнях.

### **5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

#### **704. Повышение национального потенциала по сбору, обработке и распространению демографических данных посредством:**

- внедрения комментариев, оборудования и современных информационных технологий (геоинформационные системы и сбор данных с помощью планшета) при сборе и анализе демографических данных;
- внедрения опыта, методологии сбора и анализа демографических данных с гендерной точки зрения;
- развития практики проведения республиканских переписей населения и жилищного фонда с внедрением цифровых технологий;
- оценки деятельности органов местного самоуправления по достижению стратегических целей и задач развития региона.

#### **705. Улучшение использования демографических данных для разработки ориентировочной политики планирования на национальном и региональном уровнях посредством:**

- повышения технического потенциала государственных органов по анализу социально-экономических и демографических данных за счет внедрения цифровых технологий;
- содействия использованию систем модели демографического вклада (DDM) и межпоколенческих счетов (NTA) в процессе демографического анализа;
- организации обучения и технической помощи по обработке данных о населении и жилищном фонде;
- поддержки процессов разработки-адаптации программного обеспечения для распространения информации и обучения;
- разработки учебных материалов по гендерным вопросам для содействия разработке национальной политики и планов на основе демографических данных и повышения потенциала соответствующих учреждений в зависимости от перспектив населения, включая перспективы рабочей силы в регионах страны и их использование для планирования и бюджетирование; классификация межпоколенческих счетов; использование стоковой модели;
- подготовки и распространения серии демографических данных, межпоколенческие счета, демографические перспективы, включая прогнозы кадровых ресурсов на уровне региона и страны, политику урбанизации и миграции;
- проведения серии обследований для выработки рекомендаций по политике в отношении динамики населения, внутренних и международных мигрантов и беженцев, лиц без

гражданства, людей, живущих в районах, затронутых изменением климата, и в неблагоприятных районах; лица с ограниченным доступом к услугам в области репродуктивного здоровья;

- поддержки процессов разработки национальной политики и демографических планов для содействия сбалансированному региональному развитию;

- разработки Концепции народонаселения Республики Таджикистан.

## **6) Ожидаемые результаты:**

- улучшение системы учета и качества демографических процессов;

- информационная, аналитическая и цифровая базы данных о демографических процессах, уровне жизни и масштабах социального неравенства были расширены и усилены;

- усовершенствована система государственного управления в сфере демографической политики за счет предотвращения «кризисных» / неблагоприятных тенденций через демографические прогнозы;

- увеличение прекращения деятельности и межведомственной координации на центральном и региональном уровнях в связи с демографическими тенденциями.

## **§ 2. Продуктивная занятость**

### **1) Текущая ситуация**

706. Одной из стратегических целей, сформулированных в НСР-2030, является необходимость обеспечения и расширения продуктивной занятости в стране за счет увеличения формальной занятости и производительности труда, достойной заработной платы, а также безопасных условий труда.

707. Число занятых в последние годы увеличивалось в среднем на 16 000 ежегодно. Новые рабочие места будут созданы за счет государственных и иностранных инвестиций. За период 2015-2019 гг. Доля занятости в сельском хозяйстве снизилась с 64,9% до 61,1%, в то время как в промышленности доля занятости снизилась с 6,7% до 3,9%, а в сфере услуг вырос с 28,4% до 30%.

708. Проблема несоответствия содержания профессионального образования экономическим потребностям остается. Кроме того, с одной стороны, наблюдается избыток специалистов в области экономики и права и проблемы с их трудоустройством, с другой - нехватка специалистов различных медицинских и технических специальностей. Большой спрос на профессионалов в сфере транспорта и строительства.

709. Гендерное неравенство сохраняется во всех секторах, при этом соотношение заработной платы женщин и мужчин составляет 64,1%. Гендерное неравенство в экономической деятельности и возможностях карьерного роста велико (коэффициент 0,496)<sup>4</sup>.

710. В секторе занятости высока доля неформальной занятости (не менее 50 процентов), которая в основном связана с малыми предприятиями, особенно в торговле, сфере услуг и строительстве. В последние годы наблюдается тенденция к снижению занятости и увеличению доли самозанятых. Например, по данным обследования рабочей силы<sup>5</sup>, доля занятого населения в 2016 году снизилась на 17,4 процентных пункта по сравнению с 2009 годом и составила 34,8%, а доля самозанятых увеличилась с 47,1% в 2009 году до 56%. Рост на 2 процента (включая работодателей) в 2016 году.

---

Примечание:

<sup>4</sup> Global Gender Gap Report 2020. <https://nonews.co/wp-content/uploads/2019/12/GGGR2020.pdf>

<sup>5</sup> Вазъият дар бозори меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон (Гузориш аз рӯи натиҷаҳои тадқиқоти қувваи корӣ, ки аз 20 июл то 20 августи соли 2016 баргузор гардидааст)/Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, 2018. – 220 с. (ТҚҚ-2016).

711. Следует отметить, что рост самозанятых рассматривается, с одной стороны, как признак развития малого бизнеса, а с другой - как неспособность найти продуктивную работу на рынке труда. Самостоятельная занятость - это в основном социально незащищенная занятость.

712. В целом нынешняя политика занятости не способствует росту производительности и перемещению трудовых ресурсов в области, которые могут стать новыми точками роста.

713. Доля тех, кто занимается наукой, средними и высокими технологиями (обрабатывающая промышленность, информационные услуги, машиностроение) составляет менее 4 процентов. В то же время последствия пандемии КОВИД-19 в 2020-2021 годах могут привести к увеличению занятости в неформальном секторе.

714. По оценкам, в период 2020-2025 гг. Количество трудоспособного населения будет увеличиваться в среднем примерно на 2 процента в год (125,7 тысячи человек), поэтому среднегодовой рост внутренней занятости должен составить не менее 1 процента. В результате к 2026 году численность занятых в народном хозяйстве может составить не менее 2,6 миллиона человек.

715. Необходимость усиления политики на рынке труда в период до 2025 года требует всеобъемлющих действий по обеспечению создания производительных рабочих мест, которые интегрированы с повышением производительности труда. В то же время высокие темпы роста трудоспособного населения в сельской местности по сравнению с городским населением требуют быстрого роста промышленных рабочих мест в сельской местности.

## **2) Основные проблемы**

716. Тенденции развития рынка труда, такие как демографические тенденции, инертны как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, и в настоящее время в стране существует ряд проблем во время внедрения НБР на 2016-2016 годы. Эти проблемы взаимосвязаны и в целом усложняют процесс повышения качества человеческого капитала для реализации целей и задач НСР 2030 в контексте воздействия распространения пандемии КОВИД 19. К проблемам отрасли, прежде всего, относятся:

- стойкое несоответствие между (высокими) темпами роста трудоспособного населения и относительно низкими темпами создания производительных рабочих мест;
- несоответствие качества рабочей силы профессиональным требованиям работодателей;
- высокая занятость в неформальном секторе и низкая заработная плата в формальном секторе;
- устойчивая зависимость от доходов внешних трудовых мигрантов.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- активная политика на рынке труда;
- повышение производительности труда.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- Создание условий для свободной конкуренции на внутреннем рынке труда.
- Стимулирование хозяйствующих субъектов к созданию рабочих мест и обеспечению продуктивного использования трудовых ресурсов.
- Обеспечение соответствия профессионального образования потребностям рынка труда и экономики.
  - Снижение доли неформальной занятости в экономике.
  - Экономическая и социальная поддержка самозанятых.
  - Диверсификация и повышение качества процессов трудовой миграции.

## **5) Основные направления деятельности (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

**717. Создание условий для свободной конкуренции на внутреннем рынке труда посредством:**

- усиления институционального потенциала государственных агентств занятости и создание системы частных агентств занятости;
- разработки адресных программ государственных агентств занятости для целевых и уязвимых групп населения - матерей-одиночек, молодежи, людей с ограниченными возможностями, в том числе на основе организованных групп взаимопомощи;
- развития системы информационной поддержки для облегчения трудоустройства и обеспечения легкого доступа к этой системе;
- создания приоритетной системы поддержки предприятий с использованием государственных займов независимо от формы собственности;
- усиления механизмов социального партнерства на рынке труда.

**718. Стимулы хозяйствующих субъектов к созданию рабочих мест и продуктивной занятости трудовых ресурсов посредством:**

- совершенствования статистической и аналитической базы для оценки и развития перспектив занятости с учетом гендерных аспектов, включая проведение регулярных обследований рабочей силы и отраслевого рынка труда, социальных обследований занятости различных групп;
- внедрения системы оперативной отчетности для оценки ситуации на рынке труда и использования рабочей силы, отражающей процессы создания и ликвидации рабочих мест, использования разного рабочего времени (в том числе удаленного), внутренней и внешней миграции, динамики гендерного баланса в отраслях, включение показателей производительности труда в систему информационного обеспечения органов исполнительной власти;
- совершенствования нормативных правовых актов, формирующих систему анализа и прогнозирования рынка труда с учетом развития отраслевого и регионального баланса трудовых ресурсов;
- постепенного снижения налоговой нагрузки на рабочую силу, в том числе социального налога, с целью стимулирования расширения занятости, прежде всего формальной занятости;
- разработки механизмов развития занятости в промышленности в сельской местности;
- совершенствования системы повышения квалификации и трудоустройства наиболее уязвимых и нуждающихся в социальной защите;
- проведения исследования распространенности сексуального насилия на рабочем месте и его влияния на занятость;
- разработки Концепции продуктивной занятости в Республике Таджикистан до 2030 года, среднесрочных программ развития производительной занятости в Республике Таджикистан, периодических государственных программ содействия занятости населения Республики Таджикистан.

**719. Обеспечение соответствия профессионального образования требованиям рынка труда и экономики посредством:**

- продвижения комплексных реформ в системе профессиональной ориентации страны с учетом гендерных различий в занятости в разных секторах;
- совершенствования системы планирования профессиональных компетенций и уровня квалификации по мере продвижения по службе;
- поддержки и расширения практики целевой подготовки молодых специалистов, договорных отношений между образовательными учреждениями, государством, молодежью и работодателями;
- разработки программ активной переподготовки женщин после выхода на работу из декретного отпуска и ухода за ребенком;

- разработки нормативной базы, регулирующей взаимодействие отраслевых и региональных органов государственной власти по сертификации компетентности и профессиональной квалификации; региональное и отраслевое управление взаимодействием органов профессионального образования (ПОО) и пользователей рабочей силы;
- реализация Стратегического плана развития ИКТ.

**720. Снижение доли неформальной занятости в экономике за счет:**

- разработки и реализации комплекса нормативных, правовых, экономических и социальных мер по формализации занятости и ее стимулированию в рамках реализации национальных программ по сокращению неформальной занятости;
- быстрого обучения и перенаправления высвободившихся трудовых ресурсов с крупных предприятий (в связи с быстрой индустриализацией) на новые производственные вакансии;
- формирования межведомственной (отраслевой и региональной) системы координации государственных структур по сокращению незарегистрированной (неформальной) занятости.

**721. Экономическая и социальная поддержка самозанятых посредством:**

- повышения уровня доступа самозанятых лиц к льготным кредитам для ведения бизнеса;
- развития системы защиты и социального страхования самозанятых лиц;
- разработки и реализации комплекса нормативных правовых, экономических и социальных мер по регистрации самостоятельной трудовой деятельности.

**722. Диверсификация и повышение качества процессов трудовой миграции за счет:**

- активизации работ межведомственных рабочих групп (в странах с большим количеством трудовых мигрантов из Таджикистана и объединяющей диаспорой граждан Республики Таджикистан) с целью совершенствования нормативной базы по охране труда и социальной защите трудовых мигрантов и их семей, в том числе посредством двусторонних соглашений организация организованной миграции и пенсионного обеспечения трудовых мигрантов;
- формального определения различных и приоритетных направлений трудовой миграции, включая внутреннюю и экологическую миграцию;
- создания базы данных отраслевых и региональных потребностей принимающих стран;
- разработки и внедрения межведомственной информационной системы взаимодействия в области управления внешней трудовой миграцией;
- разработки комплекса мер по обеспечению подготовки трудящихся-мигрантов и членов их семей перед отъездом путем распространения информационных пакетов о правах и обязанностях, условиях и требованиях для регистрации трудящихся-мигрантов в принимающих странах;
- разработки и реализации Стратегии трудовой миграции Республики Таджикистан на период до 2030 года;
- организация серии конференций / круглых столов для содействия равному обращению с мигрантами с точки зрения занятости, заработной платы, социальных льгот, включая здоровье и доступ к основным социальным услугам.

**6) Ожидаемые результаты**

723. Реализация запланированных мер по управлению демографическими процессами для обеспечения производительной занятости и создания условий для развития человеческого капитала приведет к следующим результатам:

- количественные и качественные показатели трудоспособного населения и рабочих мест относительно сбалансированы, снизился общий уровень безработицы и доля неформальной занятости;
- усилен институциональный потенциал агентств занятости;

- усилен механизм анализа и прогнозирования рынка труда (как на национальном, так и на отраслевом и региональном) на основе регулярного пересмотра данных о рынке труда;
- усовершенствована система профориентации;
- улучшится занятость социально уязвимых групп;
- будет обеспечено повышение квалификации трудовых ресурсов;
- повышение осведомленности и профессиональная подготовка для работы на зарубежных рынках труда;
- повысилась социальная защита трудовых мигрантов и увеличить своевременное трудоустройство возвращающихся трудовых мигрантов;
- усилен механизм социального партнерства как на национальном, так и на территориальном уровне.

### §3. Образование и наука

#### 1) Текущая ситуация

724. Развитие системы образования и науки в среднесрочной перспективе связано с увеличением ее вклада в устойчивое экономическое развитие и повышение благосостояния населения страны.

725. В среднесрочной перспективе реформы в системах образования и науки будут продолжены и будут осуществляться в рамках приоритетов Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. Также будет обеспечено регулирование нормативно-правовой базы отрасли на основе Кодекса об образовании.

726. Реализация мер ПСР 2016-2020 в сфере образования увеличено количество образовательных учреждений до 130, долю занятости в общей занятости с 8,8% до 9,8%, объем финансирования с 5,2% до 5%. и увеличится на 6% от ВВП, что скажется на устойчивом росте сектора.

727. Согласно прогнозам, количество детей, подростков и молодежи (в возрасте от 3 до 24 лет) будет увеличиваться примерно на 330 тысяч ежегодно и достигнет 4,6 миллиона в период с 2021 по 2025 год. что увеличивает нагрузку на систему образования. Это требует сосредоточения внимания на раннем развитии детей и делает еще более важным увеличение финансирования сектора в течение следующих пяти лет.

728. За последние четыре года охват детей в возрасте от 3 до 6 лет вырос с 12 процентов в 2015 году до 15,9 процента в 2019г. Наряду с детскими садами были созданы дошкольные развивающие центры и открыты специальные дошкольные учреждения (медицинские и образовательные службы), что помогло расширить возможности для детей с ранним развитием. По предварительным прогнозам, количество детей в возрасте от 3 до 6 лет в стране увеличится более чем на 11 процентов в течение 2021-2025 годов и достигнет около 1 миллиона. Дошкольное образование должно способствовать раннему развитию детей и быть доступным для широкой публики. К 2026 году количество детей, посещающих детские сады и программы раннего развития, должно увеличиться на 30 процентов.

729. За последние пять лет общее количество учащихся средних школ увеличилось до 186 тысяч (более 2 миллионов человек), а фактический охват средним образованием увеличился до 7,8 процента (при охвате на 95,5 процента). в том числе девушки - 94,7 процента). Кроме того, несмотря на снижение с возрастом охвата школьным образованием мальчиков и девочек (5-9 классы), остается проблема непокрытия около 4 процентов детей в возрасте от 11 до 15 лет.

730. За этот период количество учителей школ увеличилось на 14,7 тыс., а доля учителей с высшим образованием увеличилась с 68,7 до 72,3%, в том числе в сельской местности с 65,4 до 69,4%. В то же время тенденция старения существующих учителей несколько снизилась за счет притока новых молодых учителей, при этом доля молодых учителей (со стажем менее 10 лет) составляет 47%.

731. Расширение доступа к образованию было также связано с улучшением инфраструктуры учебных заведений, и доля школ, нуждающихся в капитальном ремонте,

снизилась до 24%. Несмотря на улучшение доступа к воде и санитарии в ближайшие годы, этим областям необходимо уделять больше внимания.

732. По предварительным оценкам, с 2021 по 2025 год численность населения школьного возраста (7-17 лет) в стране увеличится более чем на 23 процента и достигнет 2,4 миллиона человек. Соответственно, возможности системы школьного образования должны быть достаточными для охвата детей на уровне, близком к 100%, с учетом гендерного фактора и увеличения охвата детей с ограниченными возможностями.

733. Профессиональное образование также способствовало расширению охвата профессиональным образованием. Среднегодовой прирост количества студентов в учреждениях профессионального образования составил 5,5 процента.

734. Охват подростков и молодых людей в возрасте 16-24 лет программами профессионального образования в условиях увеличения их численности (до 9,8 тыс. Человек) увеличился с 14% до 17% и составил 2,4 млн человек, что является несколько прогрессивным. в сторону решения проблемы производительной занятости. Однако темпы и количество приема на этот уровень образования должны быть намного выше, в том числе с учетом усиления инновационных тенденций в развитии экономики.

735. В этой связи потенциал для подготовки специалистов в системе начального и среднего профессионального образования должен почти утроиться к 2026 году и охватывать не менее 180 000 молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, так что задача повышения привлекательности технических профессий и специалистов среднего звена для населения, к которому необходимо обратиться.

736. Согласно проведенному анализу, к 2026 году количество молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет достигнет 1,2 миллиона человек. По крайней мере, 20 процентов из них должны иметь высшее образование. Соответственно, потенциал системы высшего образования должен быть увеличен в 1,5 раза, и должны быть предприняты усилия для увеличения приема выпускников школ, колледжей и лицеев системой высшего образования (не менее 15%) и обеспечения соответствия этого уровня требованиям рынка труда. В целом создание возможностей для приобретения современных знаний и навыков в соответствии с потребностями общества и экономического развития станет важной целью системы образования страны.

737. В целом развитие научных исследований направлено на решение стратегических задач, создание условий и условий для качественного роста экономики страны. В последние пять лет хотя и наблюдается рост финансирования науки (в реальном выражении - 4% в год) и количества людей, занимающихся исследованиями и разработками (в среднем 2% в год), но темпы роста ожидаются. ожиданиям и перспективам недостаточно.

738. Хотя система образования и науки за последние пять лет обеспечила важную основу для следующего этапа развития, исследования еще не стали привлекательной сферой деятельности и занятости.

739. Международный опыт показывает, что развитие образования и науки способствует превращению страны в региональный хаб для привлечения иностранных студентов в высшие учебные заведения страны и получения дохода от международных образовательных услуг.

740. Провозглашение 2020-2040 годами «Двадцатилетие изучения и развития естественных наук, точности и математики в науке и образовании» закладывает основу для достижения этой цели и возрождения статуса Таджикского государства как центра науки, образования и мировой культуры.

## **2) Основные проблемы**

741. Существует ряд ключевых вопросов, которые в среднесрочной перспективе ограничат удовлетворение образовательных потребностей населения и экономики для получения качественного образования на всех уровнях в соответствии с целями будущего социально-экономического развития страны, в том числе;

- недостаточное финансирование системы образования и низкая инвестиционная привлекательность сектора ограничивают возможности для качественного скачка в секторе. Доля негосударственных организаций в дошкольном образовании составляет 17%, в общем среднем образовании - не более 2%. Наряду с увеличением заработной платы в течение 2016-2020 годов не обеспечен необходимый уровень улучшения материально-технической базы, методического и технологического обеспечения учебного процесса. В результате система образования развивается по инерции.

- уровень охвата дошкольными учреждениями детей 3-6 лет примерно в 2 раза ниже запланированного, что ограничивает возможность раннего развития (только для этой возрастной группы необходимо более 180 тысяч дополнительных мест).

- существующие инфраструктурные, финансовые и кадровые условия все еще не способствуют доступу к инклюзивному образованию. Охват детей с ограниченными возможностями дошкольным образованием не превышает 5 процентов. По официальным данным, более 7,3 тысячи учащихся, или около 0,4% учащихся страны, являются детьми-инвалидами, хотя доля детей-инвалидов в общем количестве детей оценивается не менее 1%.

- оценка качества образования создает определенные проблемы. Стандартная система внешней оценки качества образования с привлечением независимых внутренних структур и структур гражданского общества, инструментов и профессиональных кадров не разработана для оценки качества образования на всех уровнях образования. Кроме того, в настоящее время нет независимой системы квалификации.

- недостаточный доступ населения к профессиональному образованию не позволяет адекватно наращивать экономический потенциал страны. Лишь около трети молодых людей продолжают свое образование в профессиональных школах, соответственно, не более 65% молодых людей в возрасте 18-19 лет и более 70% девушек не охвачены профессиональным образованием. Ситуация неравенства в подготовке специалистов по отдельным специальностям с учетом потребностей рынка труда и ожидаемых изменений занятости до 2025 года останется проблемой.

- ограничения на использование цифровых технологий в образовании не позволяют «двигаться» к более качественным результатам и устранять ограничения образовательного процесса. В этом процессе образовательным учреждениям необходим доступ к Интернету и технологиям дистанционного обучения.

- отсутствие механизмов коммуникации, отсутствие конкретных мер по вовлечению работодателей, родителей и местных сообществ в процесс разработки учебных программ и оценки качества;

- связи между научно-исследовательскими учреждениями и реальным сектором экономики слабые, что ограничивает возможности для инноваций и адаптации новых технологий к условиям страны. Финансирование науки практически не изменилось с 2016 по 2019 год, составив всего 0,1 процента ВВП. В то же время сектор обработки и исследований остается малопривлекательным для занятости. Учитывая задачу обеспечения инновационного развития, важно создать соответствующую исследовательскую базу.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития**

742. Для обеспечения развития образования и науки выделены следующие цели (приоритеты):

- задействование механизмов для обеспечения равного доступа и участия на всех уровнях образования;

- улучшение условий для повышения качества образования на всех уровнях системы образования;

- повышение эффективности системы управления системой образования;

- обеспечение интеграции и консолидации действий в системе образования;

- повышение продуктивности исследовательской деятельности.

**4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- развитие инфраструктуры для обеспечения равного доступа к образованию;
- улучшение условий образования для увеличения охвата и качества образования;
- совершенствование и обновление технологий, содержания и методов обучения на основе инноваций;
- развитие системы подготовки и переподготовки специалистов в данной области, повышение квалификации;
- усиление системного и институционального механизма обеспечения и оценки качества образования;
- повышение эффективности финансирования системы образования;
- укрепление информационной системы управления образованием;
- усиление стратегического подхода к планированию, широкое использование идей, разработок и инновационных технологий в развитии системы образования;
- поддержка и расширение системы дошкольного образования;
- укрепление системы начального и среднего образования;
- повышение потенциала начального и среднего профессионального образования;
- обеспечение соответствия высшего образования потребностям экономики и рынка труда;
- усиление исследовательского потенциала высших учебных заведений и научных учреждений;
- развитие научной и научно-производственной кооперации;
- превращение страны в региональный центр для привлечения иностранных студентов.

**5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

**743. Развитие инфраструктуры для обеспечения равного доступа к образованию посредством:**

- строительство новых и ремонт существующих учебных заведений с соответствующей инфраструктурой (отопление, электричество, водоснабжение, канализация, информация и связь, дороги) с учетом гендерных требований и потребностей детей с ограниченными возможностями;
- разработки и актуализация нормативных требований к зданиям, сооружениям и коммуникациям с учетом современного образовательного опыта;
- проведения ежегодного мониторинга электроснабжения, водо- и теплоснабжения образовательных учреждений, а также санитарной инфраструктуры;
- формирования инфраструктуры и технологического обеспечения образовательных процессов, в том числе в рамках дополнительного образования детей с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

**744. Улучшение учебной среды для увеличения охвата за счет:**

- разработки нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность образовательных учреждений, о результатах обучения, обеспечении защиты и безопасности детей, образовательных стандартов, физической инфраструктуры, качественного питания и инклюзивной среды;
- совершенствования системы поддержки детей из бедных семей и уязвимых групп как средство обеспечения высокого уровня их участия в образовании;
- обеспечения развития системы поддержки одаренных детей для увеличения их участия в образовании;
- создания интерактивных площадок для вовлечения учителей, студентов, родителей, работодателей в систему управления образовательными учреждениями;
- формирования безопасной социальной, экологической и эпидемиологической среды в системе образования страны.

**745. Улучшение и обновление технологий, содержания и методов обучения посредством:**

- разработки новых учебных программ, совершенствования существующих учебных программ, образовательных стандартов (по предметам) и учебных материалов на основе компетенций и инклюзивного образования;
- разработки и размещения пакетов электронных учебных материалов и мультимедийных приложений для учебников и учебных пособий на национальных образовательных сайтах;
- внедрения программ здорового образа жизни в систему образования;
- улучшения использования набора инструментов инклюзивного образования;
- укрепления системы дистанционного образования с упором на инновации;
- внедрения системы дистанционного профессионального образования, развитие модульной системы обучения.

**746. Развитие системы подготовки и переподготовки специалистов по специальностям, повышение квалификации посредством:**

- разработки и внедрения системы профессиональных стандартов для учителей и руководителей образовательных учреждений;
- повышения методического и кадрового потенциала организационных структур системы обучения и переподготовки учителей и методистов;
- улучшения содержания программ подготовки учителей с уделением особого внимания развитию цифровых навыков, разработке цифровых учебных материалов, поддержке платформ цифрового обучения, разработке инструментов и использованию различных методов для оценки навыков учащихся;
- разработки и внедрения системы самооценки и выявления профессиональных потребностей учителей;
- усиления роли методических ресурсных центров и региональных методических объединений в разработке и внедрении мультимодальных учебных материалов;
- повышения эффективности и включение в систему дистанционного обучения и переподготовки учителей, в том числе по модели «смешанного обучения»;
- разработки комплекса стимулов, в том числе нефинансовых, для повышения престижа и профессионализма учителей в образовательных учреждениях.

**747. Укрепление институциональной системы и механизма обеспечения и оценки качества образования посредством:**

- разработки нормативной и институциональной базы для оценки качества образования;
- разработки и внедрение инструментов оценки качества образования на основе результатов обучения и навыков для каждого уровня образования (использование международных инструментов для оценки грамотности и базовых навыков не реже одного раза в 2 года);
- налаживания сотрудничества с Международной ассоциацией оценки академических достижений (IEA) для участия страны в международных оценках (EGRA, EGMA, PISA, TIMSS, PIRLS и др.);
- укрепление структуры и потенциала агентства, проводящего внешнюю оценку качества образовательных учреждений, включая аккредитацию образовательных учреждений и образовательных программ;
- расширения практики аккредитации образовательных учреждений и образовательных программ в соответствии с международной практикой;
- разработки механизма регулярного отслеживания трудоустройства выпускников с использованием цифровых технологий;
- укрепление внутренней системы обеспечения качества в учреждениях профессионального образования;

- организации национальной программы аттестации выпускников образовательных учреждений;
- разработки, утверждения и внедрения национальных квалификационных стандартов на уровне профессионального образования.

**748. Улучшение финансирования системы образования посредством:**

- активации инструментов повышения прозрачности и мониторинга финансирования образования и их эффективности;
- обеспечения оценки эффективности использования бюджетных средств для выявления возможностей оптимизации государственных расходов на образование за счет потенциальных внутренних ресурсов;
- создания основ и условий для перехода к программному бюджетированию в системе образования страны;
- создания комплекса стимулов для привлечения инвестиций в систему образования - создание негосударственных образовательных учреждений на основе государственно-частного партнерства.

**749. Укрепление информационной системы управления образованием посредством:**

- совершенствования процесса и инструментов сбора достоверной и качественной информации об образовании с учетом показателей ИДУ, которые включены в официальную общую статистику;
- развития системы повышения квалификации для сотрудников статистики образования по сбору, анализу и использованию данных для принятия решений;
- совершенствования системы электронного обмена информацией в информационной системе образования с целью обеспечения эффективного управления, а также обмена передовым опытом;
- усиления информационного наполнения образовательных веб-сайтов, включая доступ к информации и коммуникации;
- повышения эффективности межведомственных отношений.

**750. Укрепление стратегического подхода к планированию, широкое использование идей, разработок и инновационных технологий в развитии системы образования посредством:**

- внедрения эффективной системы мониторинга и оценки реализации структурных и институциональных реформ в образовании;
- обеспечения координации программных мероприятий с оценкой результатов во всех секторах и уровнях системы образования;
- усиления системы среднесрочной оценки экономических потребностей в обучении на основе долгосрочного сценария страны;
- содействие участию образовательных учреждений в формировании отраслевых кластеров;
- обеспечения интеграции национального образования в международные коридоры знаний и образовательных технологий.

**751. Поддержка и расширение системы дошкольного образования посредством:**

- поощрения инвестиций в создание не менее 440 учреждений раннего развития и дошкольного образования, обеспечивающих необходимые условия для пребывания детей с ограниченными возможностями;
- расширения предоставления нетрадиционных форм подготовки детей к школе, включая краткосрочные группы и подготовительные классы; для этого необходимо привести в соответствие нормативно-правовую базу и предоставить софинансирование со стороны государства альтернативным формам дошкольного образования как Центры Раннего

Образования Детей (ЦРОД), благодаря которым было значительное увеличение охвата дошкольным образованием последние годы.

- усиления системы повышения квалификации в сфере дошкольного образования с охватом сотрудников региональных управлений Министерства образования и науки и предпринимателей (не менее 200 специалистов в год);

- формирования современной программной, методической и кадровой базы в системе дошкольного образования.

**752. Укрепление системы начального и среднего общего образования посредством:**

- обеспечения школ необходиомой инфраструктурой (всего около 440 тыс. Учащихся);

- организации процесса мониторинга образовательных учреждений (на основе разработанного инструментария), определяющего направления дальнейшего методического обеспечения процесса повышения качества образования на основе грамотного подхода;

- постепенное и эффективное осуществление перехода на 12-летнее общее среднее образование;

- развития системы организации специальных классов и школ с ориентацией на углубленное изучение иностранных языков, информатики, математики, физики, химии, биологии.

**753. Повышение потенциала начального и среднего профессионального образования посредством:**

- разработки и реализации Стратегического плана развития профессионального образования и обучения на 2021-2025 годы;

- совершенствования системы управления профессиональным образованием и обучением в регионах страны;

- развития механизмов социальной защиты студентов с ограниченными возможностями и членов социально незащищенных семей, обучающихся в профессиональных училищах, техникумах и колледжах;

- разработки и внедрения стандартов дуального образования (с упором на практику) в системе начального и среднего профессионального образования;

- усиления системы регулярных дисциплинарных мер по профессиональной ориентации подростков и молодежи;

- внедрения системы информационного менеджмента для инженеров и учителей начального и среднего профессионального образования.

**754. Обеспечение соответствия высшего образования потребностям экономики и рынка труда посредством:**

- поощрения создания новых учебных мест по специальностям в соответствии с требованиями внутреннего и международного рынка труда;

- усиления интеграции реформ в системе высшего образования с институциональными реформами и стратегическими приоритетами страны, поддержка внедрения цифровых технологий в системе высшего образования, мониторинг качества образования;

- создания условий и среды для создания безопасной и благоприятной среды обучения в высших учебных заведениях;

- расширения практики международной аккредитации высших учебных заведений;

- формирования оснований для включения вузов страны в международные рейтинги;

- поощрения создания ассоциаций (консорциумов), в том числе нескольких университетов, исследовательских организаций, а также крупных и средних предприятий для решения конкретных вопросов отраслевого развития, в том числе в контексте быстрой индустриализации страны.

**755. Укрепление исследовательского потенциала высших учебных заведений и научных учреждений посредством:**

- постепенного расширения программы по повышению международной конкурентоспособности отечественных вузов;
- поддержки финансирования фундаментальных и прикладных исследовательских программ с обучением их эффективности и результативности;
- стимулирования роста финансирования научных и практических разработок, в том числе поддержка развития венчурного финансирования новых проектов с привлечением иностранных фондов;
- создания инструментов правовой защиты интеллектуальной собственности и коммерциализации научных достижений.

**756. Развитие научной и научно-производственной кооперации посредством:**

- формирования системы участия научных институтов в разработке отраслевых и региональных программ развития, включая обоснование перспектив и сценариев развития, продвижение ключевых реформ;
- организации информационно-аналитических подразделений по разработке и внедрению передовых технологий на основе межведомственного взаимодействия технопарков, свободных экономических зон, индустриальных зон и научных учреждений;
- поддержки международного научного сотрудничества.

**757. Превращение страны в региональный центр для привлечения иностранных студентов за счет:**

- совершенствования знаний и навыков, языковых навыков, квалификации и профессионализма преподавателей в соответствии с требованиями международных стандартов;
- организации кружков по изучению английского и русского языков в высших учебных заведениях страны;
- расширения базы для приема иностранных студентов и строительство современных общежитий для их проживания;
- расширения плана приема иностранных студентов в высшие учебные заведения страны, в том числе через дистанционное обучение, с учетом потребностей регионального рынка труда.

**6) Ожидаемые результаты**

- охват и доступ к качественному дошкольному, общему и профессиональному образованию;
- охват детей в возрасте 3-6 лет дошкольным образованием в 2025 году будет увеличен как минимум до 30%;
- поступление в вузы достигло 20%;
- доля лиц с профессиональным образованием среди занятого населения увеличилась до 40%, в том числе женщин не менее 35%;
- повышение охвата людей с ограниченными возможностями образовательными учреждениями всех уровней, не менее 30%;
- создание социально безопасных и благоприятных условий для обучения в сфере образования;
- доступ к современным курсам повышения квалификации для учителей, директоров и методистов;
- повысили эффективность и качество образования на всех уровнях образовательного сектора;
- проводились регулярные исследования для оценки знаний учащихся по грамотности и математике;

- увеличение количества молодых людей с минимальным уровнем цифровой грамотности (включая ИКТ);
- оптимизированы механизмы регулирования и финансирования развития систем образования и науки;
- увязка реформ в образовании и науке с общим направлением институциональных изменений в стране, увеличение ее вклада в устойчивое экономическое развитие.

#### **§4. Здоровье и долголетие населения**

##### **1) Текущая ситуация**

758. В целях повышения качества человеческого капитала в стране проводится политика укрепления здоровья граждан, улучшения оказания медицинской помощи и создания условий для здорового образа жизни.

759. За период реализации ПСР 2016-2020 гг. общее количество медицинских учреждений увеличилось более чем на 70 единиц, количество врачей и медсестер увеличилось на 21%, количество врачей на 10 тысяч населения увеличилось с 20,6 до 20,9 и количество медсестер (на 10 тысяч человек). населения) увеличилась с 56,9 до 59,2 процента. С учетом роста населения потребность в медицинских кадрах будет расти, что необходимо учитывать в рамках профилактических мер на рынках образования, здравоохранения и труда.

760. Что касается качественных показателей, отмечается прогресс в развитии сектора здравоохранения:

- общее количество умерших в стране снизилось на 10% по сравнению с 2015 годом;
- смертность детей в возрасте до пяти лет снизилась с 20,6 до 17,9 на 1000 живорождений, что в основном связано со снижением младенческой смертности с 16,5 до 14,3 на 1000 живорождений;
- материнская смертность за 2015-2019 гг. Снизилась с 33,0 до 24,1 на 100 тыс. Живорождений;
- уровень заболеваемости туберкулезом снизился с 60,4 случая на 100 тыс. Населения в 2015 году до 56,0 случая в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года до 32,8 случая.
- сахарный диабет снизился в 2,5 раза (со 118,2 случая на 100 тыс. Человек в 2015 году до 64,4 случая в 2018 году, 50,8 случая в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года - 47,9 случая.);
- впервые население было инфицировано вирусным гепатитом в 2015 г. - 6870 человек или 81,3 случая на 100 тыс. населения, в 2019 г. до 8113 человек или 88,0 случаев на 100 тыс. и за 9 месяцев 2020 г. до 3946 или 42,8 против 100 тыс. Острые кишечные заболевания в 2015 году снизились на 56 тысяч человек или 665,3 случая на 100 тысяч, в 2020 году на 22 тысячи человек или 241,4 случая на 100 тысяч или в 2,5 раза.

761. К 2020 году все учреждения первичной медико-санитарной помощи будут переведены на подушевое финансирование. Одновременно будет внедрена модель бизнес-планирования в учреждениях первичной медико-санитарной помощи в рамках предусмотренного государственного бюджета.

762. Несмотря на принятые меры, число зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции ежегодно увеличивалось: 1146 в 2015 году, 1320 в 2019 году и 890 за первые девять месяцев 2020 года.

763. Согласно демографическому исследованию, проведенному в Республике Таджикистан в 2017 году, 18 процентов детей в возрасте до 5 лет имели задержку роста (26 процентов в 2012 году), а 6 процентов были худыми, что свидетельствует о хроническом недоедании. в 2012 году - 10 процентов), низкая масса тела, в 2017 году - 8 процентов (12 процентов в 2012 году) и 3 процента детей имели избыточный вес, этот показатель снизился в 2 раза (MDI 2012 - 6 процентов).

764. Задача комплексного охвата услугами здравоохранения и проблемы профилактики заболеваний требует формирования стимулов к здоровому образу жизни, а также охвата и эффективности деятельности.

765. В то же время в стране необходимо сделать многое для улучшения структуры питания населения, особенно в области дефицита основных микронутриентов: йода, железа, фолиевой кислоты, витамина А.

766. Пандемия КОВИД-19 обострила ситуацию и создала новые проблемы со здоровьем, ставя под угрозу достигнутый прогресс.

767. Значительное повышение национального потенциала сектора здравоохранения станет решающим фактором противодействия новым вызовам и импульсам в рамках программных мероприятий на период 2021-2025 гг.

768. В связи с этим необходимо усилить деятельность в области профилактики, качественного лечения и реабилитации пациентов с заболеваниями системы крови, легких, раком и диабетом.

769. Развитие системы здравоохранения в среднесрочной перспективе будет связано с повышением качества медицинских услуг, расширением доступа к ним, поддержанием финансовой стабильности и любыми изменениями эпидемиологической и общей социально-медицинской ситуации.

## **2) Основные проблемы**

- несоответствие между бременем расходов на здравоохранение и фактическими возможностями бюджетного финансирования. Хотя объем частного финансирования почти вдвое больше, чем бюджетного сектора, средств, выделяемых в сектор, все еще недостаточно. Больницы и первичная медико-санитарная помощь (ПМСП) составили 56,2% и 34,9% государственных расходов, соответственно, и только 5,2% этих расходов были связаны с санитарно-эпидемиологическими услугами (СЭС) и профилактическими мерами. Кроме того, распределение источников государственного финансирования не способствует повышению административной эффективности и сокращению значительных региональных и районных различий в распределении средств на здравоохранение;

- плохая материально-техническая база и устаревшая инфраструктура системы здравоохранения. В результате низкой доли инвестиций в основной капитал уровень технологического развития здравоохранения (недостаточная обеспеченность современным оборудованием) остается низким, что является серьезным препятствием для внедрения цифровых технологий, повышения качества медицинской помощи и расширения доступа к ней;

- низкие зарплаты медперсонала. Заработная плата в системе здравоохранения страны за последние пять лет составила 73 процента от средней заработной платы в экономике. Также важно отметить низкую зависимость заработной платы от эффективности деятельности и результатов лечения, уровня квалификации сотрудников;

- существенные отличия государственной программы подготовки медицинских специалистов от текущих условий в отрасли;

- в результате качество медицинских услуг в целом снижается, что отрицательно сказывается на здоровье населения и увеличивает неравенство в доступе к услугам здравоохранения.

- низкая материально-техническая база медицинских учреждений, несовершенная инфраструктура, низкая доля финансирования, недостаточная обеспеченность современным оборудованием и нехватка квалифицированных специалистов, серьезные препятствия внедрению цифровых технологий, качеству и доступу к медицинской помощи и негативно сказывается на здоровье населения.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития.**

770. Обеспечение здоровья в контексте уровня и качества жизни путем реализации целей (приоритетов) включает:

- наращивание потенциала системы здравоохранения;
- усиление профилактической деятельности системы здравоохранения;

- улучшение системы оказания медицинской помощи;
- Улучшение системы финансирования здравоохранения.

**4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- повышение эффективности управления человеческими ресурсами в сфере здравоохранения;
- укрепление нормативно-правовой базы здравоохранения;
- укрепление инфраструктуры здравоохранения;
- обеспечение доступа и повышение качества лекарств;
- укрепление механизма продовольственной безопасности и сбалансированного питания в области здравоохранения;
- усиление борьбы с такими социально значимыми заболеваниями, как ВИЧ / СПИД, туберкулез и вирусные гепатиты, новым вирусом КОВИД-19;
- повышение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами;
- повышение потенциала первичной медико-санитарной помощи на основе расширения семейной медицины;
- повышение потенциала специализированной медицинской помощи;
- усиление системы оказания медико-санитарных услуг детям;
- совершенствование системы организации медико-санитарной помощи по охране репродуктивного здоровья;
- улучшение механизмов финансирования и эффективное использование финансовых ресурсов в системе здравоохранения.

**5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

**771. Повышение эффективности управления человеческими ресурсами в сфере здравоохранения посредством:**

- разработки механизмов организации непрерывного профессионального образования медицинских работников;
- реализации программных мероприятий по подготовке современных квалифицированных кадров, в том числе в рамках разработки и реализации «Программы подготовки медицинских кадров до 2030 года»;
- улучшения учебных материалов, пересмотр и обновление учебных программ, внедрение инновационных методов обучения и оценка успеваемости в медицинских университетах и колледжах;
- поддержка процесс специализации медицинских работников, их повышение квалификации в крупных международных медицинских центрах;
- разработки механизмов финансирования научной деятельности в области медицины;
- ежегодного анализа и оценки рынка труда в секторе здравоохранения.

**772. Укрепление нормативно-правовой базы в секторе здравоохранения посредством:**

- совершенствования нормативно-правовой и организационной базы для поддержки предоставления медицинских услуг, включая налоговые льготы;
- разработки клинических стандартов, протоколов гигиены, диагностики, лечения и реабилитации клиентов для внедрения программ обязательного страхования;
- введения этического кодекса персонала, регулирующего работу медицинского персонала;
- разработки комплексных национальных межведомственных планов по профилактике основных заболеваний;
- совершенствования нормативной базы для организации деятельности частных медицинских служб.

**773. Укрепление инфраструктуры здравоохранения посредством:**

- разработки среднесрочного плана по организации и реализации строительства, реконструкции и расширения инфраструктуры здравоохранения в рамках проектов государственно-частного партнерства;
- разработки единого долгосрочного плана развития инфраструктуры в разных регионах и на разных уровнях здравоохранения;
- внедрения технологий / средств регистрации заболеваний, создание единой национальной базы данных;
- ежегодного мониторинга электроснабжения, водоснабжения и отопления всех медицинских учреждений, а также санитарной инфраструктуры;
- разработки и реализации ряда программных мероприятий по развитию санаториев в системе здравоохранения.

**774. Обеспечение доступа к лекарствам и повышение их качества посредством:**

- государственной поддержки производства отечественных лекарственных средств, в том числе в рамках разработки и реализации «Государственной программы развития фармацевтической промышленности Республики Таджикистан на 2021-2030 годы»;
- разработки и утверждения перечня запрещенных к ввозу лекарственных средств;
- разработки единого механизма электронных закупок лекарственных средств и медицинских товаров;
- улучшения и укрепления материально-технической базы лаборатории контроля качества лекарственных средств.

**775. Укрепление механизмов продовольственной безопасности и сбалансированного питания в области здравоохранения посредством:**

- разработки нормативных правовых актов Закона Республики Таджикистан «Об обеспечении населения витаминизированными пищевыми продуктами», в том числе железом, фолиевой кислотой и витамином В12 и цинком;
- разработки и реализации комплекса мер по улучшению доступа и качества пищевых продуктов, в том числе в рамках «Плана комплексного питания»;
- реализации «Стратегии устойчивого развития школьного питания», «Междисциплинарного плана улучшения питания», «Стратегии питания и физической активности», «Программы профилактики ожирения и здорового питания», включая профилактику недоедания, контроль качества и безопасности пищевых продуктов, доступ к информации о правильном приеме пищи;
- организации Международной недели поддержки грудного вскармливания и сертификации «Больниц, доброжелательных к ребенку»;
- разработки и реализации программных мероприятий по повышению осведомленности общественности по вопросам продовольственной безопасности;
- разработки нормативной базы для защиты здоровья населения от вредных веществ в продуктах питания и напитках;
- усиления соответствующей инфраструктуры (современные лаборатории и необходимое оборудование) для ветеринарного и фитосанитарного контроля;
- разработки информационных материалов для населения о практике пропаганды гигиены и санитарии в области профилактики болезней и недоедания.

**776. Усиление борьбы с социально значимыми заболеваниями, включая ВИЧ/СПИД, туберкулез и вирусный гепатит, новым вирусом КОВИД-19 посредством:**

- организации и координации всех работ по иммунизации детей и взрослого населения страны в соответствии с рекомендациями ВТО;
- разработки комплексного плана профилактики инфекционных заболеваний (ВИЧ / СПИД, туберкулез и вирусные гепатиты, новый вирус КОВИД-19);

- разработки списка уязвимых / подверженных риску групп с целью обеспечения комплекса превентивных мер;
- ужесточения требований законодательства об обязательном медицинском осмотре замужних людей, беременных женщин, трудовых мигрантов и лиц, лишенных свободы;
- повышения доступности стационарного и мобильного флюорографического оборудования;
- совершенствования системы повышения квалификации врачей, медсестер, ответственных за лечение новых вирусных инфекций, в том числе КОВИД-19;
- разработки комплексных мер по пропаганде здорового образа жизни с целью повышения осведомленности населения о профилактике инфекционных заболеваний, в частности нового вируса КОВИД-19;
- разработки, пересмотра и гармонизации национальных стандартов и клинических протоколов по профилактике, диагностике и лечению инфекционных заболеваний.

**777. Увеличение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами посредством:**

- разработки нормативно-правовых документов по развитию практики медицинского осмотра лиц старше 50 лет;
- усиления системы медицинского освидетельствования в системе дошкольного и школьного образования;
- разработки системы медицинской диагностики и скрининговых исследований среди уязвимых / групп риска.

**778. Повышение потенциала первичной медико-санитарной помощи на основе семейной медицины посредством:**

- усиления системы организации строительства объектов первичной медико-санитарной помощи на основе поддержки развития механизмов государственно-частного партнерства;
- создания медицинских учреждений в сельской местности, оснащенных современным лабораторным и диагностическим оборудованием;
- разработки пакета медицинских услуг с обеспечением минимально гарантированной потребности в амбулаторной помощи, включая лекарственное обеспечение уязвимых групп;
- обновления системы организации и проведения краткосрочных курсов повышения квалификации врачей общей практики и медсестер.

**779. Повышение потенциала специализированной медицинской помощи посредством:**

- разработки плана развития специализированной медицинской помощи с учетом потребностей регионов, включая обеспечение современным оборудованием и обучением;
- создания реабилитационных центров или отделений для детей с ограниченными возможностями в специальных учреждениях.

**780. Укрепление системы оказания медико-санитарных услуг детям:**

- разработки комплекта учебных и информационных материалов для реализации Национальной коммуникационной программы - первые 1000 дней жизни ребенка и развитие детей раннего возраста на уровне ПМСП и на уровне сообщества;
- совершенствования механизмов оказания регулярной медицинской помощи на стационарном уровне с целью усиления неонатальной реанимации и специализированной медицинской помощи новорожденным;
- разработки и реализации программных мероприятий по повышению выживаемости детей до 5 лет;
- внедрения новых вакцин / вакцин для профилактики инфекционных заболеваний среди детей.

**781. Совершенствование системы организации охраны репродуктивного здоровья посредством:**

- обеспечения создания перинатальных центров в Душанбе и других регионах страны;
- осуществления процесса создания родильных домов на уровне первичной медико-санитарной помощи в отдаленных горных районах;
- разработки пакета документов по развитию медицинского обслуживания беременных и новорожденных в регионах страны;
- совершенствования системы реализации и мониторинга эффективности Национальной программы репродуктивного здоровья на 2019-2022 годы;
- продвижения системы повышения квалификации медицинских работников в области акушерства;
- разработки, адаптации, пересмотра национальных стандартов и клинических протоколов в области репродуктивного здоровья;
- формирования и распространения информационных материалов по репродуктивному здоровью, в том числе через СМИ;
- усиления механизмов мониторинга и оценки репродуктивного здоровья на уровне первичной медико-санитарной помощи.

**782. Улучшение и финансирование механизмов и эффективное использование финансовых ресурсов в системе здравоохранения посредством:**

- разработки дорожной карты по формированию рынка медицинского страхования, усиление системы измерения результатов, подотчетности и повышение эффективности использования финансовых ресурсов;
- улучшения финансирования больниц по результатам лечения;
- разработки руководящих принципов финансовой и экономической оценки политики и программ здравоохранения;
- разработки механизмов стимулирования привлечения инвестиций для технологического развития сектора здравоохранения;
- разработки механизмов оплаты дорогостоящих медицинских услуг;
- разработки набора четких и прозрачных правил, по которым медицинские услуги должны быть бесплатными и как действуют цены на платные медицинские услуги;
- разработки «дорожной карты» для мониторинга финансовых потоков в секторе здравоохранения.

**6) Ожидаемые результаты**

- снижен уровень смертности;
- повышен качество медицинских услуг и расширен доступ к ним;
- все граждане проходят медицинский осмотр не реже одного раза в год;
- снижено распространение стойкого и тяжелого недоедания (задержка роста и истощение), а также дефицита питательных микроэлементов у населения, включая детей в возрасте до 5 лет, девочек, подростков, беременных и кормящих женщин;
- доля детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях, увеличилась не менее чем на 25% от общего числа детей-инвалидов в 2025 году;
- коэффициент материнской смертности снизился до 22 случаев на 100 тыс. живорождений;
- снизилась младенческая смертность до 15 случаев на 1000 живорождений;
- объем государственного финансирования здравоохранения увеличился не менее чем на 3,0% ВВП;
- обеспечение роста продолжительности жизни мужчин и женщин.

## §5. Социальная защита

### 1) Текущая ситуация

783. В условиях, когда мировая экономика сталкивается с кризисными рисками из-за негативного воздействия пандемии КОВИД-19, эффективная система социальной защиты является важным компонентом социально-политической стабильности и устойчивого экономического развития страны.

784. За годы реализации ПСР 2016-2020 была проделана большая работа по созданию современной системы социальной защиты, расширению охвата, усилению адресной социальной помощи и совершенствованию методов оценки потребностей. Расходы бюджета на финансирование отрасли увеличились (в 2019 году по сравнению с 2015 годом на 33,3%).

785. Однако, несмотря на принятые меры, система социальной защиты по-прежнему не отвечает современным требованиям. Реформы в этом секторе по-прежнему не носят военного характера и осуществляются медленно.

786. Несмотря на перерасчет и повышение пенсий в последние годы, средний размер пенсий составил 22,7% (2019 г.) от средней заработной платы по стране. Когда согласно Конвенции МОТ №102% изменение дохода пенсионера должно составлять не менее 40-45%. С увеличением количества людей пенсионного возраста и необходимостью их социальной защиты возникает проблема увеличения финансовых затрат, которую необходимо решать за счет расширения производительной занятости.

787. Сохраняются трудности с выплатой пенсий и пособий инвалидам, особенно детям с зарегистрированной инвалидностью. Из общего числа инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты в 2019 году (149 709 человек), 44,8% (67,1 тыс. Человек) получали пенсии по инвалидности (с учетом стажа работы и страховой заработной платы), остальным 55,2 процента (82,6 тысячи человек, в том числе 28,6 тысячи детей-инвалидов) назначаются и выплачиваются социальные пенсии, которые даже не покрывают их расходы на содержание.

788. В среднесрочной перспективе возрастет необходимость в расширении охвата и улучшении реакции системы социальной защиты на новые вызовы, что повысит важность принятия всеобъемлющих и всеобъемлющих мер.

### 2) Основные проблемы:

- *неполное финансирование сектора*. Хотя объем бюджетного финансирования систем социальной защиты увеличивается, он снизился по отношению к ВВП с 5,4% (2015 г.) до 4,5% (2019 г.). При этом планы по увеличению объемов бюджетного финансирования на 12-15% ежегодно не реализуются, особенно в части расширения программ социальной защиты. Размер минимальной пенсии, пособий и других социальных выплат отстает от прожиточного минимума. В то же время существует пожизненное неравенство в финансировании системы социальной защиты - 85% всего финансирования (или около 4% ВВП) приходится на пенсионные программы с меньшим доступом к финансированию для защиты детей и других уязвимых слоев населения;

- *ограниченная отраслевая ответственность*, которая ограничивает взаимосвязь ключевых мероприятий для удовлетворения ключевых потребностей - социальных услуг, материальной помощи и льгот, доступа к образованию и занятости, здравоохранения, общественного транспорта, жилья и экономических возможностей;

- *низкодоходная занятость и неформальные доходы от занятости ограничивают возможности для части доходов бюджета и системы совместных пенсионных обязательств*. Хотя среднемесячная пенсия в 2019 году увеличилась на 32,9% по сравнению с 2015 годом, она снизилась с 26% до 22,7% по сравнению со среднемесячной заработной платой. Численность занятых в экономике на одного пенсионера снизилась с 3,9 в конце 2015 года до 3,5 в конце 2019 года, что свидетельствует о том, что численность занятых в экономике отстает от темпов роста числа пенсионеров. дает;

- нет единой системы эффективного управления сектором. В настоящее время функции управления сектором разделены между Агентством социального страхования и пенсий при Правительстве Таджикистана, Министерством здравоохранения, частично Министерством труда, миграции и занятости Республики Таджикистан и местными властями. Межведомственные информационные системы и связь между этими структурами слабые. Это приводит к неэффективному использованию имеющихся ресурсов и ежегодных ассигнований (бюджета, грантов и т. д.), что, в свою очередь, влияет на полноту и качество услуг, предоставляемых уязвимым группам;

- низкий уровень внедрения цифровых технологий в сфере социальной защиты, особенно в системе социального страхования и пенсионных выплат;

- нехватка высококвалифицированных и компетентных кадров, способных быстро, профессионально и творчески решать и решать современные проблемы, а также значительно улучшить качество реализации комплекса программ социальной защиты.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития**

789. Система социальной защиты обеспечивает условия для развития человеческого капитала и поддержки устойчивого экономического развития за счет достижения следующих целей (приоритетов):

- институциональная реструктуризация адресной социальной защиты;
- обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы;
- разработка стимулов для социального страхования и социальной защиты.

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- усиление адресных механизмов системы социальной помощи;
- усиление адресных механизмов системы социальной помощи;
- повышение качества социальных услуг в системе социальной защиты;
- создание эффективной и оптимальной системы финансирования и управления социальной защитой;
- поддержка институциональных изменений в пенсионной системе;
- развитие системы социальной защиты детей и подростков;
- развитие системы социальной защиты трудоспособного населения;
- развитие системы социальной защиты инвалидов, в том числе пожилых людей;
- усиление системы социальной защиты людей с ограниченными возможностями;
- совершенствование механизмов нефинансовой поддержки уязвимых групп.

### **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

#### **790. Усиление адресных механизмов системы социальной помощи посредством:**

- разработки и совершенствования новых и действующих нормативных правовых актов с целью определения норм адресной поддержки, участия неправительственных организаций в социальной поддержке уязвимых групп;
- разработки системы обнаружения и идентификации уязвимостей;
- поддержки развития инструментов социальной интеграции на уровне местного самоуправления;
- разработки и внедрения социальных стандартов в сферах социального развития, в том числе обеспечение государственных социальных гарантий минимального дохода, потребления, жилья;
- внедрения и адаптация информационных систем, баз данных и интерактивных информационно-коммуникационных технологий к системе социальной защиты;
- увеличения количества центров социальных услуг с использованием государственно-частного партнерства.

**791. Повышение качества социальных услуг в системе социальной защиты посредством:**

- разработки и принятия Государственной программы подготовки и переподготовки кадров, привлечения и набора специалистов для работы в учреждениях социальной защиты страны;
- укрепления материально-технической базы учреждений, оказывающих социальные услуги населению;
- усиления системы мониторинга и оценки качества социальных услуг;
- внедрения механизмов «единого окна» для предоставления услуг социальной защиты.

**792. Создание эффективной и оптимальной системы финансирования и управления системой социальной защиты посредством:**

- содействия оптимизации межведомственной и внутриведомственной системы координации в секторе;
- создания основы для постепенного перехода к программному бюджетированию системы социальной защиты;
- внедрения эффективной системы мониторинга и оценки реализации структурных и институциональных реформ в системе социальной защиты;
- разработки механизмов корпоративной социальной ответственности и вовлечения частных компаний в социальную поддержку уязвимых групп;
- усиления межведомственной системы управления коммуникациями и информацией социальной защиты.
- разработки Положения о реагировании и последовательности действий системы социальной защиты, в том числе социального страхования при различных ЧС.

**793. Поддержка институциональных изменений в пенсионной системе посредством:**

- разработки Концепции пенсионной реформы, для постепенного перехода к системе пенсионных накоплений и постепенного повышения пенсий;
- содействия изменениям на рынке труда и рынке финансовых продуктов;
- разработки Кодекса социального страхования и Пенсионного кодекса.

**794. Развитие системы социальной защиты детей и подростков через:**

- развития системы поддержки доступа к питанию для детей из бедных семей;
- последовательной реформы механизмов выплаты пособий на детей;
- совершенствования методик оценки бедности населения, в том числе детской бедности, систематизация оценки, интеграция результатов в систему принятия решений;
- разработки и внедрения различных видов социальных услуг, направленных на детей из малообеспеченных семей и предотвращение их охвата стационарными учреждениями.

**795. Развитие системы социальной защиты трудоспособного населения посредством:**

- принятия комплексных мер, в том числе систему социальных стимулов и социальной защиты;
- мониторинга эффективности курсов обучения и переподготовки безработных, курсов центров обучения взрослых;
- развития системы социального страхования, в том числе трудовых мигрантов.

**796. Развитие системы социальной защиты инвалидов, в том числе пожилых людей, посредством:**

- разработки и принятия Государственной программы по старению и минимальных стандартов адресной социальной поддержки пожилых граждан;
- укрепления материально-технической и кадровой базы сети учреждений и служб, оказывающих жизненно важные социальные услуги пожилым людям (геронтологические

центры, временные приюты, мобильные социальные службы, медицинские и социальные больницы, клубы для взрослых).

**797. Укрепление системы социальной защиты инвалидов посредством:**

- совершенствования практики выявления инвалидности у детей;
- совершенствования методов и механизмов определения инвалидности в соответствии с международными нормами и стандартами;
- разработки стандартов и усиление практики поддержки программ реабилитации для людей с ограниченными возможностями;
- усиления механизмов занятости для людей с ограниченными возможностями;
- создания безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями в контексте городского планирования и развития общественного транспорта;
- создания условий для производства технических средств и средств реабилитации инвалидов;
- формирования в обществе позитивного и недискриминационного отношения к людям с ограниченными возможностями;
- подготовки нормативной базы для реализации льгот для лиц, осуществляющих уход за членами семьи с ограниченными возможностями.

**798. Улучшение механизмов нефинансовой поддержки уязвимых групп посредством:**

- совершенствования системы стандартов нефинансовой поддержки уязвимых групп (жилье, медицина, транспорт, питание);
- улучшения межведомственной координации для обеспечения охвата и качества нефинансовой поддержки уязвимых групп населения.

**6) Ожидаемые результаты**

- усиление оказания адресной помощи и социальных услуг гражданам уязвимых групп;
- улучшение доступа граждан к услугам социальной защиты;
- создана единая база данных получателей социальных пособий и услуг в распределении по полу, возрасту, с разлучением детей, безработных, взрослых, инвалидов и беременных женщин;
- разработка и внедрение новых и улучшенных существующих стандартов социальных услуг;
- созданы условия для социализации и интеграции уязвимых групп в общество;
- минимальные социальные стандарты повышены;
- усиление материально-технической и кадровой базы учреждений социальной защиты;
- квалифицированный персонал обучается на разных уровнях образования.

## **§6. Культура и искусство**

**1) Текущая ситуация**

799. Культура и искусство - это не только область производства и сохранения культурных ценностей, но также важный сектор экономики, обеспечивающий рост занятости, новые рабочие места и инвестиции.

800. В последние годы Республикой Таджикистан предпринимаются совместные меры, направленные на дальнейшее развитие национальной культуры и искусства, защиту и популяризацию материального и нематериального культурного наследия, а также активную интеграцию в мировое культурное пространство.

801. В ходе реализации ПСР 2016-2020 годы развитие культуры обеспечена реализацией Государственной программы развития учреждений культуры Республики Таджикистан на 2016-2020 годы, Государственной программы развития театрального искусства на 2013-2019 годы и Государственной программы историко-культурного наследия на 2012-2020 годы.

802. В рамках реализации ПСР 2016-2020 годы было поддержано развитие всех основных подсекторов национальной культуры: историко-культурного наследия, искусства (профессионального и любительского), национальных фольклорных коллективов, народных ремесел и художественного образования.

803. Процессы глобализации изменили основные культурные потребности населения: появилась тенденция к распространению новых форм досуга и досуга. В 2016-2020 годах начал формироваться культурно-развлекательный отдых. В стране построены и отремонтированы парки культуры и отдыха, спорта, торговли, культуры и развлечений, в соседних странах проведен ряд фестивалей, культурных праздников и дней культуры Таджикистана.

804. Концептуальный вопрос культуры и искусства связан с преобладанием административных отношений и мало способствует решению комплексной задачи повышения культурного уровня общества в целом, включая подрастающее поколение. Развитие культурной системы следует рассматривать как многогранную проблему. В то же время важно сосредоточить внимание на механизмах, обеспечивающих рост национального потенциала в производстве отечественной продукции в сфере культурной и творческой индустрии, стимулирующих государственно-частное партнерство и участие граждан.

## **2) Основные проблемы**

- сектор культуры и искусства в значительной степени зависит от бюджетного финансирования, механизмы привлечения частных инвестиций развиты недостаточно, а государственно-частное партнерство неразвито;
- медленно развивается процесс формирования единой нормативно-правовой базы регулирования отношений в сфере культуры, укрепления правового статуса учреждений культуры и искусства, творческих объединений, социальной защиты ремесленников;
- материально-техническая база некоторых учреждений культуры и искусства не соответствует современным требованиям и международным стандартам;
- неадекватное распространение информационных и коммуникационных технологий в этой области ограничивает возможности для обширных исследований и продвижения культуры, обеспечивая интеграцию в международные культурные процессы;
- отечественные учреждения культуры и искусства слабо интегрированы в мировое культурное пространство, что препятствует полноценному формированию положительного имиджа страны, богатого культурного наследия, существующей истории и современных тенденций в культуре.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития**

- развитие механизмов государственной поддержки культуры и искусства;
- обеспечение развития единого культурного пространства в стране.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- совершенствование нормативной и программной базы отрасли;
- повышение эффективности управления человеческими ресурсами в отрасли;
- усиление финансовой и инфраструктурной поддержки отрасли;
- цифровое и информационное воспроизведение в деятельности учреждений культуры;
- расширение возможностей реализации творческого потенциала населения;
- активизация процесса интеграции отечественных институтов культуры и искусства в мировое культурное пространство.

## **5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

805. Улучшение нормативно-правовой и программной системы сектора посредством:

- разработки комплекса мер по развитию нормативно-правовой базы в системе культуры и искусства;
- разработки Концепции культурной политики Республики Таджикистан;
- разработки и реализация отраслевых программ, в том числе Государственной программы развития театрального искусства в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы, Государственной программы развития учреждений культуры Республики Таджикистан на 2021-2025 годы, Государственной программы охраны историко-культурного наследия на 2021-2025 годы, Государственной программы Охрана нематериального культурного наследия таджикского народа на 2021-2025 годы, Государственная программа развития издательского дела и печати Республики Таджикистан на 2021-2025 годы, Государственная программа развития авторского права в Республике Таджикистан на 2022-2027 годы;
- принятия законодательных и стимулирующих мер для привлечения частных инвестиций в культуру, включая строительство и ремонт объектов культуры, реставрацию и реконструкцию объектов культурного наследия;
- реализации комплекса мер по повышению престижа и социальной роли всех видов искусства - драмы, оперы, балета и оперетты, формирование социальной системы - государственная поддержка театра и музыки, изучение театральной практики;
- обеспечения межведомственного сотрудничества с министерствами, ведомствами и другими организациями для продвижения единой культурной политики, повышения культурного уровня населения.

**806. Повышение эффективности управления людскими ресурсами посредством:**

- разработки и утверждения профессиональных стандартов для сотрудников учреждений культуры;
- совершенствования системы подготовки и переподготовки специалистов культуры, организация арт-инкубаторов;
- развития системы профессионального образования (в том числе в области академической музыки, оперы и балета, драматического театра), обеспечивающей высокий уровень профессионализма и конкурентоспособность отечественных исполнителей на международном уровне;
- включения в учебные планы профильных учебных заведений специальных курсов по учету и охране экспонатов, их реставрации, проведению научных исследований;
- использования международных и межрегиональных контактов для обмена опытом специалистов в данной области, их профессионального развития, использования лучших мировых методов работы в области культуры.

**807. Усиление финансовой и инфраструктурной поддержки сектора посредством:**

- обеспечения привлечения внебюджетных источников финансирования;
- реализации инвестиционных проектов в учреждениях культуры, в том числе способствующих формированию мультикультурных культурных центров;
- создания механизмов грантов для поддержки молодежных творческих коллективов, молодых талантов;
- обеспечения перерегистрации и паспортизации объектов культуры и отдыха по согласованию с местными исполнительными органами;
- обеспечения постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;
- организации строительства новых зданий, реконструкция зданий учреждений культуры и искусства, оснащение их современным оборудованием и технологиями;

**808. Цифровое и информационное воспроизведение деятельности учреждений культуры посредством:**

- создания электронной информационной базы данных о национальных произведениях искусства, включение их в единую сеть национального культурного наследия;

- расширения использования цифровых технологий в библиотеках, музеях и других учреждениях культуры;
- широкого применения технологий, позволяющих удаленно посещать государственные музеи и концертные залы;
- продвижения сайтов и страниц учреждений культуры в социальных сетях;
- развития отечественного потенциала по производству анимационных и цифровых фильмов, в том числе авторской.

**809. *Расширение возможностей реализации творческого потенциала населения за счет:***

- организации республиканских конкурсов певцов - с народными инструментами, национальным танцем, шашмаком и фалаком (1 раз в два года);
- организации недели театрализованных представлений ежегодно;
- усиления системы выявления и поддержки талантов;
- поддержки детских дополнительных образовательных учреждений в области культуры и искусства;
- организации и распространение информационных пакетов о выдающихся национальных произведениях, представителях культуры и искусства.

**810. *Активизация процесса интеграции отечественных институтов культуры и искусства в мировое культурное пространство посредством:***

- обеспечения широкого участия и продвижения отечественных театральных и кинематографических представлений на международных фестивалях;
- усиления мер по включению культурного наследия нашей страны в соответствующий список ЮНЕСКО, внесшего значительный вклад в развитие человечества и мировой культуры;
- разработки и утверждения концепции национального культурного бренда страны.

**6) Ожидаемые результаты.**

- разработана соответствующая нормативно-правовая база для развития культурной системы и межотраслевого сотрудничества с целью повышения культуры поведения;
- обеспечен широкий доступ к культурным учреждениям и продуктам;
- увеличена доля зданий государственных учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии;
- развивались и расширялись возможности для сохранения, приумножения культурного наследия и национальных традиций страны;
- увеличилась доля детей, вовлеченных в творческую деятельность;
- увеличено количество специалистов, прошедших подготовку по специальностям;
- в сотрудничестве с частным сектором разработан комплекс отраслевых бизнес-планов, созданы базы отдыха и сформирован национальный культурный бренд.

**§7. Молодежь и спорт**

**1) Текущая ситуация**

811. Сохранение, развитие и использование человеческого капитала имеют большое долгосрочное влияние на развитие подрастающего поколения.

812. В стране 39 процентов молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет учатся и почти 21 процент имеют работу. Необразованная и неработающая молодежь (не менее 29 процентов) составляет уязвимую и социально уязвимую группу. Выход страны на новый уровень социально-экономического развития должен быть достигнут за счет воспитания образованной молодежи и прочной творческой позиции в жизни.

813. Ключевым направлением политики в области развития молодежи является ее интеграция во все процессы развития страны, повышение потенциала и предоставление

новых возможностей и открытие светлых горизонтов на будущее. В связи с этим без инвестиций в образование, повышение квалификации, создание рабочих мест, здравоохранение, расширение прав и возможностей молодежи невозможно обеспечить устойчивое развитие страны и развитие демографических интересов.

814. Развитие человеческого капитала молодых людей, в том числе уровня их интеллектуального и культурного развития, возможно только в культурной среде, формирование которой ориентировано на культурную политику страны. Концептуальной проблемой культурной системы является доминирование процессов управления, что в некоторой степени ограничивает возможность решения сложных задач развития - повышения культурного уровня общества в целом, включая подрастающее поколение.

815. Развитие культурной системы следует рассматривать с многосторонней точки зрения. В то же время важно сосредоточить внимание на механизмах развития национального интеллектуального потенциала для производства отечественной продукции в сфере культуры и творчества, поощряя государственно-частное партнерство и участие граждан.

816. Спорт тесно связан с деятельностью молодежи. В настоящее время в стране действует 10 тысяч спортивных объектов, в том числе 2,6 тысячи - в системе школьного образования.

817. Ожидается, что в ближайшие пять лет коллективные действия по развитию творческого потенциала молодежи значительно возрастут.

## **2) Основные проблемы:**

- уязвимость стратегий образования молодежи как основного механизма обеспечения благополучия на уровне семьи и сообщества в целом. Ежегодно около 20 процентов девочек и чуть более 10 процентов 15-летних исключаются из формальной системы образования, что ограничивает их возможности для будущего развития и разрывает цепочку перехода на другой уровень образования.

- низкий экономический и трудовой потенциал, высокая угроза безработицы и ее продолжительность, ограниченные возможности для обеспечения доступа к привлекательным рабочим местам. Безработица среди молодых людей без профессионального образования примерно в три раза выше, чем среди выпускников профессиональных учебных заведений. При этом, с другой стороны, наблюдается процесс миграции более талантливой и целеустремленной молодежи из страны, из сельской местности и городов как при поступлении в высшие учебные заведения, так и при трудоустройстве после окончания вуза;

- создание рабочих мест и компетентность молодежи не соответствуют ожиданиям в отношении демографических достижений на национальном уровне. Ежегодно на рынок труда страны выходит около 100 тысяч молодых людей. Рабочих мест со стабильной занятостью и достойной заработной платой, особенно для молодежи, по-прежнему не хватает, особенно из-за низкой отдачи от образования, отсутствия компетенций и навыков, необходимых для перехода к самостоятельной жизни. В результате переход от образования к рынку труда не обеспечивается в той степени, в которой он имеет потенциальные социальные и экономические последствия;

- плохое владение навыками здорового образа жизни. На фоне неразвитой культуры здорового образа жизни, низкой осведомленности о долгосрочных последствиях модели поведения, уязвимости молодых людей к различным инфекциям (в том числе ВИЧ), употреблению наркотиков и алкоголя, увеличивается курение, что снижает продуктивность человеческого капитала и здоровья. увеличивается;

- остаются нерешенными вопросы, связанные с расширением доступа к репродуктивному образованию, здоровью и правам молодежи, в том числе с ограниченными возможностями;

- низкая вовлеченность молодежи в систему формирования и реализации политики в их интересах, что затрудняет обеспечение сбалансированного отношения к качеству молодежной политики и оказанию им услуг.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития**

818. Обеспечение роста молодежного, культурного и спортивного потенциала в рамках стратегических ресурсов путем достижения следующих целей (приоритетов):

- создание благоприятных условий для обучения, формирования и развития молодежи с целью дальнейшего трудоустройства (в том числе дистанционное);
- создание благоприятных условий и широких возможностей для участия молодежи в политической, социальной, экономической и культурной жизни общества;
- увеличение участия молодежи в занятиях физической культурой и спортом.

### **4) Задачи по решению поставленных задач и достижению целей:**

- развитие навыков для расширения возможностей трудоустройства;
- повышение устойчивости доступа молодежи к рынку труда;
- активизация процесса формирования ценностей здорового и безопасного образа жизни среди подростков и молодежи, создание условий для их развития и наращивания потенциала;
- усиление системы профилактики и адресной социальной помощи подросткам и молодежи, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- организация доступа и эффективного использования компьютерных технологий и Интернета для подростков и молодежи;
- усиление широкого охвата молодежи всеми средствами политики развития молодежи;
- обеспечение активного участия молодого поколения в развитии гражданского общества и процессе принятия решений, особенно на уровне местного самоуправления;
- поощрение интереса молодежи к объектам культурно-исторического наследия и охраны окружающей среды;
- расширение возможностей по вовлечению молодежи в занятия физической культурой и спортом.

### **5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

819. *Развитие навыков молодых людей для расширения их возможностей трудоустройства посредством:*

- содействия широкомасштабной разработке нового поколения учебных программ и модулей для системы профессионального образования и профориентации с акцентом на решение проблем перехода к инновационному экономическому развитию и удовлетворение потребностей рынка труда;
- разработки и внедрения курсов по организации и продвижению предпринимательства в отдельных сферах, а также социального предпринимательства в системе профессионального образования;
- разработки и внедрения курсов цифровой грамотности и цифровых навыков в системе дополнительного и профессионального образования для дальнейшего дистанционного трудоустройства;
- поощрения организации неформального образования и развития навыков, а также обеспечение эффективного мониторинга учреждений дополнительного образования;
- разработки механизмов оценки уровня и качества неформального образования молодежи, сертификации знаний и компетенций, в том числе посредством самообразования;
- развития и продвижение национального образовательного и виртуального пространства для молодежи;

- создания региональных территорий поддержки талантливой молодежи, включая развитие системы социальной защиты (жилье, грантовая поддержка молодых специалистов и студентов).

**820. Повышение устойчивости доступа молодежи к рынку труда посредством:**

- повышения профессиональных стандартов с учетом изменений на рабочем месте с привлечением заинтересованных сторон (бизнес-ассоциации, консультационные учреждения и исследовательские организации);
- усиления потенциала центров повышения квалификации и поиска работы подростков и молодежи в учреждениях профессионального образования по результатам регулярного анализа ситуации на отраслевом молодежном рынке труда и установление устойчивых партнерских отношений с работодателями и центрами занятости;
- развивития практики дуального обучения и трудоустройства, в том числе через развитие отраслевых групп студентов и волонтеров;
- поддержки молодежного предпринимательства, формирование и укрепление общественных объединений, направленных на развитие молодежного предпринимательства, в том числе социального предпринимательства, особенно в сельской местности страны.

**821. Активизация процесса формирования у подростков и молодежи ценностей здорового и безопасного образа жизни, создание условий для развития и повышения их потенциала посредством:**

- усиления внедрения программ здорового образа жизни (ЗОЖ) в системе образования;
- усиления мер государственной поддержки и обеспечение здорового образа жизни подростков и молодежи, обеспечение материнской безопасности, профилактика заболеваний, передающихся половым путем, укрепление репродуктивного и сексуального здоровья, а также психического здоровья;
- усиления адвокационной деятельности и адвокационной работы с подростками и молодежью из социально уязвимых групп с целью предотвращения их опасного поведения в молодежной среде;
- поощрения действий по продвижению и институционализации ТНС в стране;
- расширения программ по вовлечению подростков и молодых людей в пропаганду здорового образа жизни в качестве адвокатов сверстников;
- поддержки деятельности медицинских учреждений для подростков и молодежи (благотворительные услуги для молодежи), создание условий для медико-психологического реабилитации, социальной адаптации несовершеннолетних;
- разработки информационных программ по антинаркотической адвокации, включая поддержку общественных и молодежных объединений, молодежных проектов, направленных на повышение уровня неприятие наркотиков и других вредных веществ в молодежной среде.

**822. Укрепление системы профилактики и адресной социальной помощи подросткам и молодежи, находящимся в трудной жизненной ситуации, посредством:**

- создания единого координационного центра для помощи подросткам и молодым людям, оказавшимся в трудных ситуациях, включая тех, кто подвергся сексуальному насилию;
- усиления поддержки групп самопомощи и взаимной поддержки подростков и молодежи, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- реализации программ психологической помощи подросткам и молодежи, профилактики суицидов, в рамках которых разработка комплекса конкретных мероприятий для молодых людей, страдающих депрессией, жертв сексуального насилия или находящихся в состоянии суицида, оказание им психологической помощи;
- усиления консультационных программ по развитию системы здравоохранения молодежи;

- совершенствования форм государственной поддержки подростков и молодежи, находящихся на профилактическом лечении и в исправительных учреждениях.

**823. *Организация доступа и эффективного использования компьютерных и интернет-технологий подростками и молодежью посредством:***

- укрепления центров обучения информационным технологиям как области обучения электронной коммерции и программированию, приобретения инновационных деловых навыков, включая социальное предпринимательство в области информационных технологий;

- обеспечения компьютерных классов во всех школах современным оборудованием и высокоскоростным доступом в Интернет;

- пересмотра образовательных программ в системе формального и дополнительного образования в области информационно-коммуникационных технологий и цифровой экономики;

- создания основ и условий для повышения культуры использования и информационной безопасности, включая кибербезопасность, среди подростков и молодых людей.

**824. *Расширение охвата молодежи всеми средствами содействия политики развития молодежи и сбалансированной коммуникации посредством:***

- координации и поддержки деятельности молодежных сетей и ассоциаций по продвижению молодежной политики;

- внедрения практики проведения социальных исследований и мониторинга положения подростков и молодежи в стране, подготовка ежегодных отчетов о положении подростков и молодежи, продвижение политики развития молодежи;

- мониторинга эффективности политики развития молодежи по показателям, указанным в программных документах;

- укрепления национальных школ молодых лидеров;

- проведения практики проведения мероприятий (дебатов, семинаров и др.) По формированию гражданской позиции и гражданского самосознания у молодежи.

**825. *Обеспечение активного участия молодого поколения в развитии гражданского общества и процессе принятия решений, особенно на уровне местного самоуправления:***

- стимулирования формирования региональных платформ для повышения вовлеченности молодежи в систему местного самоуправления, содействие укреплению сети молодежных центров на городском, районном и общем уровне;

- регулярного вовлечения широкого круга молодых людей в разработку, координацию и реализацию программ и положений, касающихся их жизни.

**826. *Стимулирование интереса молодежи к объектам культурно-исторического наследия и охрана окружающей среды посредством:***

- расширения охвата подростков и молодежи выступлениями в театрах, музеях, на ярмарках, фестивалях и других мероприятиях культурных и художественных учреждений;

- поддержки участия подростков и молодежи в реализации проектов экологических организаций, мероприятий по реставрации исторических памятников;

- создания межрегиональной системы обмена подростками и молодежью для развития внутреннего молодежного туризма;

- реализации программ по сохранению культурных традиций народов страны (фольклор, этнография, история) и традиционных ремесел с целью развития межпоколенческих связей;

- поддержки участия подростков и молодежи в реализации экологических проектов, включая уважение к природе и животному миру;

- создания условий и стимулов для предпринимательской и волонтерской деятельности подростков и молодежи в проектах по охране окружающей среды и мирному сосуществованию.

**827. Расширение возможностей вовлечения молодежи в занятия физической культурой и спортом через:**

- наращивания потенциала спортивных объектов на основе государственно-частного партнерства: все общеобразовательные школы должны быть оснащены современным спортивным оборудованием, в сельской местности спортивные залы и спортивные площадки с искусственными крышами должны быть построены из сэндвич-панелей, количество детских спортивных школ и увеличить подростки;
- совершенствования механизмов финансового, материально-технического и кадрового обеспечения организации физкультурно-спортивных мероприятий;
- поддержки качества, целенаправленности, разнообразия и важности услуг физического воспитания, здоровья и спорта, предоставляемых различным слоям населения;
- активизации системы организации и проведения студенческих соревнований и развития студенческого спорта, в том числе за счет увеличения охвата девушек и людей с ограниченными возможностями;
- разработки программ к одной из Азиатских игр в Таджикистане.

**6) Ожидаемые результаты**

- усилена межведомственная координация с четкими целями в различных сферах жизни, исходя из потребностей и требований подростков, молодежи и общества;
- повышена продуктивность молодых сотрудников;
- снизилась смертность подростков и молодежи;
- уменьшилось количество молодых людей в возрасте 15-24 лет, которые не учатся и не работают;
- повысилась осведомленность и вовлеченность молодежи в национальные и местные мероприятия;
- повысилась осведомленность и вовлеченность подростков и молодежи в проекты и мероприятия в области защиты окружающей среды, рационального сосуществования с природой и дикой природой;
- расширился охват населения, включая молодежь, на физическую активность и здоровый образ жизни.

**§8. Развитие туризма**

**1) Текущая ситуация**

828. Сектор туризма реформируется, правовая база для регулирования деятельности совершенствуется, а также улучшаются инфраструктура и условия для приема местных и иностранных посетителей. В то же время развитие народных ремесел способствует развитию туристической индустрии и увеличению доходов местного населения.

829. В ходе реализации ПСР 2016-2020 «Программы развития туризма в Республике Таджикистан на период 2018-2020 гг.», «Стратегии развития туризма Республики Таджикистан на период до 2030 г.» (Стратегический план действий на период 2019-2022 гг.), были реализованы различные направления туристического сектора, включая повышение качества услуг в аэропортах, выдачу виз и регистрацию, лицензирование туризма в регионах страны и другие соответствующие аспекты отрасли.

830. По данным Всемирной туристской организации (ВТО), в январе-декабре 2019 года доля туристических услуг в общем валовом внутреннем продукте (ВВП) составляла в среднем 10,4%, а прямая доля туризма в ВВП 2,2 процента.

831. За период 2015–2019 годов количество въезжающих в страну иностранцев увеличилось в три раза и составило 1,26 миллиона человек. Люди пришли. Иностранцы встречаются чаще, чем туристы.

832. В процессе развития туристической системы одинаковое внимание уделяется привлечению иностранных туристов и развитию внутреннего туризма.

833. В целях развития туристического сектора, в частности инфраструктуры этого сектора, налажено сотрудничество с международными финансовыми учреждениями.

834. Туризм – один из секторов, наиболее пострадавших от кризиса КОВИД-19, оказавшего серьезное влияние на экономику. Соответственно, приоритеты развития отрасли, наряду с другими операциями, будут связаны с мерами по охране труда.

835. В то же время долгосрочное направление деятельности связано с задачей эффективного использования туристического потенциала страны как одного из многогранных направлений в Центральной Азии, в котором предпринимаются активные усилия по повышению конкурентоспособности туристического сектора, включая приоритетные рыночные сегменты такие как легкий и активный приключенческий туризм, разработке и внедрению национальных и международных стандартов качества. Сфера услуг будет постепенно приведена в соответствие с этими стандартами на международном уровне, и будет создана база данных для создания цифровой транспортной инфраструктуры.

836. Принимая во внимание текущие тенденции развития туризма и объявление 2019 - 2021 годов годами развития сельских районов в условиях пандемии, особое внимание следует уделить развитию внутреннего туризма на основе обширных медицинских и рекреационных возможностей, альпинизма, охоты, экотуризма, гастрономии и национальной кухни, исторические, культурные и религиозные в стране.

837. С развитием медицины и медицинских услуг в стране будут увеличиваться возможности для организации медицинского туризма (стоматологический, нейрохирургия, пластическая хирургия, трансплантация органов и др.) В соответствии с региональными требованиями и доступными ценами.

838. В случае полной и эффективной реализации мер в этих сферах, прямой вклад туристического сектора в ВВП страны может быть увеличен до 5%, а его косвенный вклад – до 15%.

## **2) Основная проблема**

- финансирование «Программы развития туризма в Республике Таджикистан на 2018-2020 годы» местными властями на необходимом уровне не предоставляется;
- слаборазвитая логистическая инфраструктура (включая относительно высокую стоимость авиаперевозок и автомобильных перевозок, низкий охват национальных и международных авиаперевозок);
- ограниченность международных авиасообщений с потенциальными туристическими рынками;
- слабая вовлеченность частного сектора в процесс формирования современной туристической инфраструктуры в отдельных регионах и туристических центрах;
- неразвитость системы повышения квалификации сотрудников таможенных органов и аэропортов, особенно в области профессионального общения и оказания разъяснительных услуг в аэропортах и других пунктах пропуска через границу;
- нехватка квалифицированных кадров в сфере туризма и слабый потенциал туристических компаний страны;
- отсутствие формирования национальных туристических брендов и туристических продуктов.
- слабое продвижение туристических возможностей Таджикистана на мировых рынках.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития**

- формирование институциональных основ развития туризма;

- повышение конкурентоспособности туристических услуг;
- обеспечение устойчивости и развития внутреннего туристического потенциала.

**4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- создание благоприятных организационно-правовых условий для развития туристической системы страны;
- разработка механизмов обеспечения безопасности и здоровья во время путешествий;
- развитие туристической инфраструктуры и сопутствующей инфраструктуры;
- открытие новых авиаобращений с потенциальными туристическими рынками;
- способствовать внедрению технологических инноваций в туристическую систему;
- эффективное использование внутренних ресурсов для туристической индустрии;
- продвижение возможностей туризма в стране и за рубежом;
- поддержать развитие внутреннего туризма.

**5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

**839. Создание благоприятных организационно-правовых условий для развития туристической системы страны посредством:**

- формирования нового подхода к программным мероприятиям по организации и развитию туризма в стране;
- наращивания потенциала системы управления сектором;
- совершенствования нормативной базы в отрасли, направленное на создание благоприятных условий для хозяйствующих субъектов;
- совершенствования системы учета и методологии статистики туризма;
- разработки новых стандартов, совершенствование существующих стандартов на соответствие экологическим, строительным и санитарным нормам при строительстве туристической инфраструктуры и требованиям к оказанию туристических услуг;
- внедрения систем добровольной сертификации объектов промышленного туризма по системе «Tourist Friendly»;
- внедрения системы добровольной классификации объектов гостиничного хозяйства в стране;
- создания благоприятного делового и инвестиционного климата в стране для привлечения инвестиций в туристический сектор страны;
- усиления координации деятельности государственных органов по туризму с учреждениями профессионального образования и рынком труда страны;
- повышения уровня межведомственной координации и вовлеченности местных властей в создание благоприятных условий для развития туризма;
- обязательного внедрения 5-дневной системы для всех государственных, частных и государственных учреждений, чтобы обеспечить время для внутреннего туризма;
- создания систем и методов мониторинга для обеспечения надлежащего санитарного и экологического состояния туристических объектов, дорог, сохранения памятников и других историко-культурных объектов;
- поддержки диверсификации туристических направлений, внедрение цифровых технологий;
- улучшения инвестиционного и делового климата в сфере здравоохранения для создания возможностей для развития медицинского туризма.

**840. Разработка механизмов обеспечения безопасности и здоровья во время путешествий посредством:**

- анализа дорожной карты по повышению осведомленности населения о здоровье и безопасности путешествий;
- повышения профессионализма СМИ в информировании общественности о вопросах здоровья и безопасности;

- внедрения лучших практик по обеспечению чистоты и санитарии на туристических объектах и дорогах;
- разработки новых протоколов по охране труда и технике безопасности в туристической системе страны;
- внедрения системы организации отдыха и туризма в рамках трудовых отношений и обеспечение ее реализации;
- повышения потенциала правоохранительных органов по работе с туристами.

**841. Развитие туристической инфраструктуры и сопутствующей инфраструктуры посредством:**

- организации строительства новых и реконструкция существующих объектов проживания и питания, объектов водоснабжения и канализации, транспорта и логистики, объектов культуры и спорта, туристических демонстрационных объектов;
- поддержки организации дорожно-туристической инфраструктуры в крупных городах, туристических демонстрационных объектов, туристско-развлекательных центров (дороги, указатели и разметка, коридоры, санитарно-гигиенические центры);
- обеспечения реабилитации инженерной и коммуникационной инфраструктуры туристических центров, объектов и маршрутов.

**842. Содействовать внедрению технологических инноваций в туристическую систему посредством:**

- развития многоязычных информационных ресурсов для туристов;
- предоставления возможности дистанционного (электронного) знакомства с культурными и природными центрами, музеиними выставками, туристическими маршрутами;
- разработки электронных средств организации туристических маршрутов с возможностью покупки билетов и бронирования гостиниц.

**843. Эффективное использование внутренних ресурсов для индустрии туризма посредством:**

- разработки Кадастра туристских ресурсов Республики Таджикистан;
- внедрения кластерных отношений в туристической системе;
- совершенствования системы договорных отношений для стимулирования организации корпоративного туризма;
- поощрения разработки и реализации региональных программ развития туризма;
- разработка новых туристических продуктов и продвижение региональных туров;
- совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации туристских кадров страны;
- принятия мер по охране и развитию народных промыслов.

**844. Продвижение туристических возможностей внутри страны и за рубежом посредством:**

- реализации стратегии продвижения туризма в стране, которая в основном ориентирована на основные туристические рынки;
- продвижение туристического бренда Таджикистана и привлечение иностранных туристов в страну;
- поддержки и интеграция специальных демонстрационных мероприятий в стране;
- проведения описательной и информационной пропаганды на специализированных международных выставках и ярмарках;
- активизации мероприятий по продвижению туристических продуктов в сети Интернет, включая размещение информации через поисковый маркетинг, баннеры на специальных

сайтах, мобильную рекламу, а также создание специальной онлайн-платформы, отражающей все туристические предложения в стране;

- организации широкого спектра 1-2 дневных групповых, семейных и индивидуальных туров;

- развития малой отечественной гражданской авиации с увеличением внутренних маршрутов и рейсов;

- разработки пакета региональных туристических указателей с учетом их характеристик;

- интеграции в международные туристические коридоры.

#### **845. Поддержать развитие внутреннего туризма посредством:**

- поддержки развития молодых форм организации путешествий по стране;

- внедрения туристических программ в систему образования страны и привлечение к ней учреждений и организаций на льготных условиях;

- финансового обеспечения работодателями командировочных расходов сотрудников;

- поддержки формирования устойчивой системы информационно-маркетинговой поддержки внутреннего туризма, внедрение цифровых технологий в этой сфере.

#### **6) Ожидаемые результаты**

- Увеличился вклад туризма в экономическое развитие и создание производственных рабочих мест;

- усилен потенциал управления туризмом;

- увеличилось количество авиасообщений в страну и повысилась доходность транспортного сектора и сферы туризма;

- улучшилось использование внутреннего потенциала для развития туризма;

- осуществлена диверсификация туризма в сфере международного и внутреннего туризма;

- обеспечивается высокий уровень качества и безопасности путешествий;

- повышена устойчивость участников туристического рынка;

- выросло признание туристических продуктов страны.

### **§9. Обеспечение достойных условий жизни**

#### **1) Текущая ситуация**

846. Средний уровень жилья на душу населения увеличился с 10,7 квадратных метров в 2015 году до 11,6 квадратных метров в 2020 году, а 98,1 процента жилищного фонда страны находится в частной собственности. Неуклонно повышается качество жилищного строительства, при проектировании и строительстве высотных домов используются энергосберегающие и энергосберегающие технологии.

847. Увеличились объемы строительства доступного жилья, (согласно ГЧП 11) при строительстве жилья и общественных объектов наблюдается строительство специализированных коридоров и лифтов, автостоянок для инвалидов и других уязвимых групп населения.

848. В жилищно-коммунальном хозяйстве будут приняты меры по ремонту жилищного фонда, улучшению инфраструктуры электроснабжения, водоснабжения и канализации, обновлению парка коммунальной техники.

849. В Душанбе отремонтированы системы отопления и горячего водоснабжения в многоквартирных домах и социальных учреждениях. В 2017-2020 годах горячей водой и отоплением обеспечено более 2555 объектов города.

850. Успешно реализованы меры по модернизации инфраструктуры водоснабжения, канализации и удаления твердых отходов, в стране устанавливается и восстанавливается инфраструктура энергоснабжения и наружного освещения.

851. На основе реализации «Концепции реформирования жилищно-коммунального хозяйства в Республике Таджикистан на 2010-2025 годы» и «Программы развития

жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2018 годы» ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» приступило к реализации политики децентрализации услуг.

852. Созданы региональные водохозяйственные предприятия, независимая деятельность которых на региональном уровне помогла повысить эффективность городских водохозяйственных предприятий и поселков городского типа. Вместе с тем в сфере жилищно-коммунального хозяйства есть вопросы, требующие решения.

853. Доля населения в сельском жилищном строительстве сокращается из-за снижения доходов, роста цен на строительные материалы и энергоресурсы, сокращения новых земельных участков под индивидуальное строительство, отсутствия инженерной и коммуникационной инфраструктуры в районах индивидуального строительства. в сельской местности, включая питьевое водоснабжение, электроснабжение, школы и другие социальные объекты.

854. Ипотечные кредиты еще не являются эффективным механизмом финансирования доступного жилья.

## **2) Основные проблемы:**

- уровень доступа к жилью и неравномерность строительства в регионах, особенно в слаборазвитых районах;
- непривлекательное ипотечное кредитование, отсутствие банковских услуг и сокращение денежных переводов на жилищное строительство;
- ветхие инженерные сети и неэффективное местное управление;
- сложная институциональная система жилищно-коммунального хозяйства и сложные процедуры получения разрешительной документации на индивидуальное жилищное строительство, что снижает его привлекательность для частного сектора;
- недостаточное финансирование из госбюджета и рост задолженности предприятий отрасли из-за предоставления средств в виде кредитов, что приводит к снижению их финансовой устойчивости, ухудшению качества обслуживания и снижает привлекательность сектора для иностранных инвестиций;
- неполная тарифная политика в секторе ЖКХ, недостаточный уровень действующих тарифов и недостаточная прозрачность системы выставления счетов за коммунальные услуги, что приводит к нарушению платежной дисциплины и сокращению финансовой системы предприятий, непокрытию затрат на содержание, погашению крупных инвестиций и долгов;
- существуют значительные различия между городскими и сельскими районами с точки зрения доступа к централизованной системе питьевой воды, канализации, отопления, сбора, обработки и обезвреживания отходов. При этом объем финансирования строительства и реконструкции коммунальной инфраструктуры несоразмерен между городской и сельской местностью и за счет сельских жителей в 2 - 2,5 раза меньше, чем в городской местности. Почти все сельские и городские общины в районах страны не имеют доступа к кредитам для улучшения своей коммунальной и социальной инфраструктуры, и система финансирования сектора нуждается в реформировании. Уровень жилья и в то же время качество жилья в сельской местности остается ниже, чем в городской;
- отсутствие эффективной системы учета и отчетности в сфере водоснабжения и канализации не позволяет собирать точные данные о наличии и фактическом состоянии питьевого водоснабжения и канализации в городах, районах и по всей стране. В частности, информация об источниках водоснабжения, стоках и очистке сточных вод, использовании воды, количестве фактических пользователей, доступе к централизованной системе водоснабжения, а также качестве и стоимости услуг в стране неточны, что затрудняет управление. Во многих случаях данные различных государственных органов в этой области различаются, и поэтому национальная статистика не соответствует статистике международных организаций в этой области;
- изменение климата и управление рисками стихийных бедствий в целом и чрезвычайные ситуации в целом должным образом не включены в существующие правовые документы.

Это не мотивирует государственные органы к снижению уязвимости и усилению адаптивных мер;

- недостаточный потенциал институтов страны для снижения рисков стихийных бедствий и изменения климата и обеспечения устойчивости к чрезвычайным ситуациям.

**4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

**855. Увеличения объемов жилищного строительства, в том числе в сельской местности:**

- совершенствование законодательства и институциональной структуры рынка жилья;  
- обеспечение сельских поселений объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

**856. Обеспечение доступа к основным жилищно-коммунальным услугам:**

- улучшение системы управления коммунальными услугами;  
- обеспечение финансовой устойчивости сектора (учреждений) жилищно-коммунального хозяйства.

**857. Улучшение доступа населения к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиене:**

- децентрализация питьевого водоснабжения и канализации;  
- улучшение инфраструктуры и достижение надежности систем питьевого водоснабжения и канализации.

**5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

**858. Увеличение предложения на рынке жилья посредством:**

- совершенствования системы правового регулирования в сфере жилищного строительства, в том числе: принятие Жилищного кодекса Республики Таджикистан в новой редакции<sup>6</sup>, разработка и принятие Программы улучшения жилищных условий в Таджикистане на 2021-2030 годы, обеспечение соблюдения современных норм и правил градостроительства, упрощение процедуры получения разрешения на строительство через создание «единого окна» во всех городах и районах на основе опыта Душанбе;

- широкого внедрения опыта строительства доступного жилья через развитие ипотечного рынка и вовлечение банков страны в эту сферу, создание благоприятных условий для финансовых институтов, строительства и населения в жилищном строительстве, внедрение специальных программ кредитования и накопления на жилье, в том числе для молодых семей, женщин и детей. Органам местного самоуправления необходимо реализовать проекты «Доступное и комфортное жилье», «Обеспечение молодых семей жильем» с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- развития промышленности строительных материалов и строительства высотных зданий в городской и сельской местности с целью снижения стоимости жилья, использования энергосберегающих технологий при производстве строительных материалов, повышения эффективности строительных технологий, отвечающих современным городским и экологическим требованиям;

- строительства и реконструкции инженерной и коммуникационной инфраструктуры в регионах страны, особенно на землях индивидуального жилищного строительства в сельской местности, оказание финансовой помощи из республиканского бюджета местным органам власти для реализации Программы «Предоставление коммунальной инфраструктуры для земельного строительства», привлечения инвестиций от партнеров по развитию и частного сектора для этих целей;

- внедрения механизмов защиты прав граждан, вносящих вклад в жилищное строительство, повышения доверия населения к совместному строительству.

---

<sup>6</sup> Межведомственная рабочая группа в настоящее время работает над новой версией Жилищного кодекса.

859. Провести реформы и улучшить систему управления коммунальными предприятиями посредством:

- реформирования механизма финансирования, менеджмента, системы финансового управления предприятий ЖКХ в стране и широкое участие гражданского общества в этой сфере, распределение полномочий органов государственного управления в разработке и реализации единой государственной политики и межотраслевой координации в ЖКХ; совершенствование структуры ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство»; создание региональных водохозяйственных предприятий; развитие альтернативных форм управления жильем, включая партнерство между домовладельцами, кооперативами и управляющими компаниями; развитие государственно-частного партнерства, в том числе в системе питьевого водоснабжения, канализации и водоотведения;
- разработки и реализации региональных программ текущего ремонта государственного жилья с учетом повышения энергоэффективности зданий и внедрения энергосберегающих технологий;
- реализации программы теплоснабжения городов, включая реконструкцию системы центрального отопления, сети отопительных котлов, теплопотребляющих приборов с широким участием собственников жилья; Поощрять внедрение интеллектуальных технологий для улучшения качества жизни в отдельных домах и городах (энергоэффективные, экологически чистые и привлекательные);
- совершенствования механизма планирования и финансирования МФО из государственного бюджета с целью корректировки и предотвращения роста задолженности бюджетных учреждений перед коммунальными предприятиями и предприятиями водоснабжения;
- разработки и внедрения новых стандартов качества услуг и стандартов использования услуг в соответствии с текущими требованиями и меняющимися условиями жизни населения (питьевая вода, канализация, бытовые отходы и др.);
- совершенствования методики определения тарифов на коммунальные услуги, включая поставку питьевой воды и канализации, с целью полного покрытия затрат отрасли и ее развития за счет сохранения субсидий определенным группам граждан.

860. *Институциональное укрепление систем питьевой воды, канализации, санитарии и гигиены посредством:*

- улучшения системы управления водоснабжением и канализацией;
- утверждения и реализации Программы питьевого водоснабжения на 2021-2030 годы;
- строительства, реабилитации, ремонта систем водоснабжения, канализации, санитарии и гигиены, в том числе межрайонных и внутрирайонных водопроводов, внедрение системы подрядных услуг;
- укрепления сотрудничество с партнерами по развитию в целях улучшения инфраструктуры водоснабжения и санитарии, а также привлечения международных финансовых институтов и стран-доноров к финансированию проектов в области водоснабжения и санитарии;
- разработки «дорожной карты» для поддержки НПО и неправительственных организаций в предоставлении услуг водоснабжения и санитарии, вовлечение частного сектора в управление и эксплуатацию систем и сооружений питьевого водоснабжения через DFID, особенно в сельской местности, и внедрение контрактной практики. предоставление услуг и управление;
- совершенствования системы точного учета клиентов в компаниях водоснабжения, использование автоматизированных средств контроля и учета водопользования с внедрением биллинговых систем учета и стоимости услуг и других потребительских технологий SMART;
- создания национальной базы данных по существующей системе питьевого водоснабжения и канализации с целью улучшения бухгалтерского учета и отчетности в секторе.

**861. Повышение национального потенциала по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий посредством:**

- создания рабочей группы для внесения дополнений в стратегии, программы, постановления и программы социально-экономического развития городов и районов страны по вопросам изменения климата и управления рисками стихийных бедствий;
- улучшения базы данных по изменению климата и управлению рисками стихийных бедствий с возможностью оценки гендерно-чувствительных показателей в этой области;
- создания национальной платформы для координации действий в случае стихийных бедствий в ответ на изменение климата, которая будет реализована государственными агентствами совместно с международным сообществом;
- активизации усилий по адаптации к изменению климата и снижению рисков стихийных бедствий путем интеграции и гармонизации мер отраслевыми агентствами, партнерами по развитию и гражданским обществом;
- повышения осведомленности о рисках бедствий и адаптации к изменению климата на основе использования информационных и коммуникационных технологий;
- создания благоприятных условий для внедрения новых технологий по смягчению последствий изменения климата и управлению рисками стихийных бедствий;
- разработки интерактивных карт, связанных с изменением климата в регионах и районах страны, с учетом показателей риска, воздействия и адаптационных возможностей.

**6) Ожидаемые результаты**

- усилен национальный потенциал по созданию благоприятной среды обитания, в том числе в регионах страны;
- в результате институциональных реформ повышена эффективность системы жилищного строительства, ЖКХ, доступа к питьевой воде и канализации, в развитии сектора улучшены показатели взаимодействия в рамках ГЧП;
- усилен национальный и местный потенциал для адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий.

**§10. Окружающая среда: изменение климата и управление рисками бедствий**

**1) Текущая ситуация**

862. Таджикистан занимает первое место среди стран Восточной Европы и Центральной Азии по оценке уровня уязвимости к изменению климата с учетом низкого уровня адаптации.

863. Убыток от изменения климата связан с повышением температуры воздуха и количества осадков. К 2030 году средний рост температуры прогнозируется на уровне 2,3 ° С. Ожидается, что среднее количество осадков увеличится на 8 процентов в районах выше 2500 м над уровнем моря и уменьшится на 3 процента в горных районах.

864. Более 80% стихийных бедствий в Таджикистане связаны с изменением климата. По официальным данным, общий ущерб от стихийных бедствий за последние 10 лет составил более 600 миллионов долларов. Результаты анализа показывают, что размер ежегодного ущерба от изменения климата может увеличиться с 50,4 млн тонн в 2016-2020 годах. 132,3 миллиона долларов увеличится в 2030 году.

865. Риски, связанные с изменением климата, и адаптивные меры по снижению последствий этих рисков для населения и ключевых секторов экономики являются важными элементами Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.

866. Республика Таджикистан поддержала международные инициативы по борьбе с изменением климата и подписала Парижское соглашение о Конвенции ООН об изменении климата в 2016 году и ратифицировала его в 2017 году (ЦУР 13.а).

867. Учитывая высокую уязвимость Таджикистана к изменению климата и стихийным бедствиям, реализуются соответствующие стратегические документы - Национальная

стратегия адаптации Республики Таджикистан к изменению климата на период до 2030 года и Национальная стратегия снижения риска бедствий на 2019-2030 годы, в которых нашли отражение приоритеты и основные направления деятельности.

868. Устранение угроз безопасности, создаваемых изменением климата, требует постоянного и активного управления рисками, в том числе в среднесрочной перспективе.

869. Соответственно, в следующие пять лет особое внимание будет уделяться вопросам изменения климата и борьбы со стихийными бедствиями, и развитие устойчивого потенциала для борьбы с изменением климата будет считаться важным.

## **2) Основные проблемы**

870. Основные вопросы смягчения последствий изменения климата и риска бедствий связаны со следующими аспектами:

- вопросы изменения климата и управления рисками стихийных бедствий недостаточно включены в существующие стратегии, программы, законы, правила и кодексы для защиты окружающей среды, энергетики, питьевого водоснабжения, строительства, сельского хозяйства и транспорта. Таким образом, программы развития мало стимулируют органы государственной власти принимать меры по снижению уязвимости и повышению устойчивости;

- потенциал властей страны по борьбе с климатическими угрозами и устойчивости к бедствиям из-за недостаточной межведомственной координации и сотрудничества в сборе информации об изменении климата и риске бедствий, гарантированное или ограниченное бюджетное финансирование; потенциал для экологического мониторинга и надлежащей информационной поддержки развит недостаточно;

- слабо сформирована единая экологическая культура населения, низкий уровень прозрачности государственных органов в области охраны окружающей среды и вовлеченности гражданского общества.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития**

- обеспечение развития национальной системы адаптации к изменению климата;  
- укрепление устойчивости экосистем страны и существующего биоразнообразия в контексте изменения климата;  
- укрепление и развитие национального потенциала по сокращению и предотвращению новых стихийных бедствий.

## **4) Задачи для достижения целей:**

- Совершенствование нормативной базы в области охраны окружающей среды;  
- Укрепление системы координации и сотрудничества в области изменения климата и риска стихийных бедствий;  
- Повышение потенциала уполномоченных государственных органов и гражданского общества по адаптации к изменению климата и управлению рисками стихийных бедствий;  
- Обеспечение интеграции действий по восстановлению деградировавших природных экосистем и сохранению биоразнообразия;  
- Улучшение организационно-правовой базы для систем управления рисками стихийных бедствий;  
- Поддерживать и увеличивать инвестиции в меры по снижению риска бедствий, направленные на укрепление потенциала страны;  
- Повышение уровня готовности к стихийным бедствиям.

## **5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

871. *Совершенствование нормативной базы в области охраны окружающей среды посредством:*

- четкого определения задач и полномочий, а также обеспечение координации действий государственных органов в области охраны окружающей среды посредством разработки и принятия Экологического кодекса Республики Таджикистан;
- разработки документа «Оценка экологических стандартов», внедрение его принципов в процесс разработки стратегических отраслевых и региональных программ;
- усиления программных мероприятий в области окружающей среды, в том числе разработка и принятие Государственной программы экологического образования населения Республики Таджикистан на 2021-2025 годы, Государственной экологической программы Республики Таджикистан на 2021-2025 годы; Национальная стратегия управления твердыми отходами и вторые материальные ресурсы на период до 2030 года, Национальный план действий по адаптации к изменению климата;
- разработки и представления национальных кадастров парниковых газов, нормативно-методической базы для организации системы мониторинга, оценки и утверждения выбросов парниковых газов;
- организации возобновления установленного национального вклада Республики Таджикистан для достижения глобальной цели Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

***872. Укрепление системы координации и сотрудничества в области изменения климата и риска бедствий посредством:***

- усиления роли Национальной платформы в координации мер по снижению риска стихийных бедствий, реализуемых государственными органами совместно с международным сообществом;
- разработки системы мониторинга и оценки прогресса в управлении рисками стихийных бедствий с учетом вопросов адаптации к изменению климата;
- определения системы целевых индикаторов, включая гендерно-чувствительные индикаторы, для достижения национальных, отраслевых и региональных целей адаптации и утверждение методических рекомендаций по оценке климатических рисков, разработка отраслевых и региональных планов адаптации к изменению климата;
- назначения ответственных лиц для обеспечения успешной координации действий в области изменения климата и управления рисками стихийных бедствий в соответствующих министерствах и ведомствах и повышения их потенциала;
- выполнения норм и требований устойчивого развития регионов с учетом защиты и обеспечения качества объектов окружающей среды (атмосферный воздух, вода, земля (почва), минеральные ресурсы, биоразнообразие, охраняемые территории) от антропогенного воздействия и других негативных факторов;
- разработки плана адаптации и упреждающих мер по смягчению последствий изменения климата и рисков стихийных бедствий в ключевых секторах экономики для привлечения инвестиций от партнеров по развитию и частного сектора;
- создания электронной экологической карты страны с целью обеспечения открытости и прозрачности информации о состоянии окружающей среды и потенциальных экологических угрозах;
- укрепления системы предупреждения о стихийных бедствиях на основе использования информационных и коммуникационных технологий, адаптации к изменению климата и других жизненно важных аспектов;
- реализации мер по укреплению сотрудничества с мировым сообществом в решении экологических проблем.

***873. Повышение потенциала уполномоченных государственных органов и гражданского общества по адаптации к изменению климата и управлению рисками стихийных бедствий посредством:***

- усиления механизмов организации регулярного повышения квалификации сотрудников уполномоченных органов, государственных служащих по адаптации к изменению климата и управлению;

- улучшения учебных материалов, пересмотр и обновление учебных программ, внедрение инновационных методов обучения и оценка прогресса в процессе обучения уполномоченных органов, государственных служащих по адаптации к изменению климата и управлению;

- внедрения системы непрерывного экологического образования через включение вопросов экологии, защиты окружающей среды и устойчивого развития в образовательные программы на всех уровнях образования;

- расширения информационной деятельности в СМИ по вопросам изменения климата и управления рисками стихийных бедствий.

**874. *Обеспечение интеграции действий по восстановлению деградировавших природных экосистем и сохранению биоразнообразия посредством:***

- обеспечения выполнения многосторонних мер с участием многих заинтересованных сторон для улучшения систем экологических услуг в сельских районах с целью адаптации к изменению климата;

- расширения комплекса профилактических мер в области деградации земель, защиты биологических ресурсов, заказников, национальных парков, особо охраняемых природных территорий, расширения лесов, улучшения и восстановления окружающей природной среды на территориях, находящихся под экологическим давлением;

- обеспечения широкого участия в процессах сохранения биоразнообразия для адаптации и устойчивого использования природных ресурсов.

**875. *Улучшение организационно-правовой базы управления рисками бедствий посредством:***

- разработки национального плана действий по снижению риска стихийных бедствий на 2022-2026 годы;

- создания базы данных о населении зон повышенного риска (с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности);

- интеграция вопросов снижения риска бедствий в отраслевые стратегии, программы развития городов и районов страны.

**876. *Поддержка и увеличения объемов инвестиций в меры по снижению риска бедствий, направленные на укрепление энергетического потенциала страны посредством:***

- укрепления механизмов управления проектами для повышения устойчивости к снижению риска бедствий;

- создания благоприятной среды для внедрения новых технологий по снижению воздействия изменения климата и управлению рисками стихийных бедствий;

- укрепления материально-технической и кадровой базы компетентных органов (Комитет по охране окружающей среды, Метеорологическое агентство, Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Кризисный центр комитета и Учебно-спасательный центр, Противоградовая служба) и управление рисками бедствий;

- поддержки создания, расширения аварийно-реабилитационных отрядов и групп, центров психологической поддержки в системе реагирования на чрезвычайные ситуации и гражданской защиты, развитие связи в этой системе;

- формирования систем экологического страхования и экологического аудита хозяйствующих субъектов.

**877. *Повышение готовности к стихийным бедствиям за счет:***

- усиления существующей системы готовности и реагирования на стихийные бедствия на всех уровнях и ввод в действие линии экстренной помощи ГКЧС «112»;

- разработки механизмов и процедур оценки стихийных бедствий в соответствии с передовой международной практикой и их внедрение государственными органами;

- совершенствования институциональных и нормативных инструментов для управления операциями в случае стихийных бедствий восстановления и реконструкции объектов, пострадавших от стихийных бедствий;
- повышения устойчивости новой и существующей жизненно важной инфраструктуры к стихийным бедствиям;
- создания центров кризисного управления на базе центров управления чрезвычайными ситуациями и гражданской обороны;
- усиления технического потенциала Информационно-аналитического центра Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан;
- повышения нормативных требований для усиления координации операций поисково-спасательных служб.

## **6) Ожидаемые результаты:**

- Введены критерии и требования устойчивого развития отраслей и регионов с учетом содержания и обеспечения качества объектов окружающей среды (воздух, вода, почва, недра, биоразнообразие, охраняемые территории) от неблагоприятных антропогенных воздействий и других факторов;
- обеспечен регулярный и эффективный мониторинг окружающей среды;
- усилена нормативно-правовая и организационная база для экологической безопасности, адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий;
- разработаны более 90% стандартов экологического образования на всех уровнях системы образования;
- повысилась экологическая культура более 60% населения;
- распространены теле- и радиопрограммы, буклеты, статьи и брошюры, литература по экологической культуре и экологическому просвещению;
- более 80% промышленных предприятий имеют сертификаты экологической экспертизы;
- снизились экологические нарушения среди юридических и физических лиц;
- площадь лесов увеличена, а эрозия почвы уменьшена.

## **§11. Сокращения социального и гендерного неравенства**

### **1) Текущая ситуация**

878. В ходе реализации ПСР на 2016-2020 годы был предпринят ряд значительных шагов по снижению уровня социального и гендерного неравенства.

879. Таджикистан имеет богатый опыт использования специальных временных мер, таких как квоты для партийных списков кандидатов в депутаты, льготы для государственной службы, президентские квоты для абитуриентов и президентские гранты для женщин-предпринимателей. По итогам парламентских выборов 2020 года представительство женщин в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан увеличилось с 19 до 23,8% и в Маджлиси милли с 18,7 до 25,8%. Были предприняты меры по развитию гендерной статистики.

880. В результате, согласно индексу принятия экономических решений женщинами в течение трудовой жизни Всемирного банка, законодательство Республики Таджикистан имеет очень высокий балл, то есть 81,88 балла по сравнению со среднемировым показателем 74,71 балла.

881. Устойчивые доходы и высокий уровень жизни способствуют общему благополучию детей. Хотя скорость изменения благополучия детей связана с благополучием населения в целом, уровень уязвимости среди детей значительно выше, чем среди взрослых.

882. Исследование и оценка различных аспектов благополучия детей, включая детскую бедность, потребности подростков, детский труд, доступ к образованию, здравоохранению и

социальной защите, а также поправки к Закону Республики Таджикистан «О защите прав детей». 2 января 2018 г., №1489).

883. За этот период коэффициент фонда изменился незначительно, доход 10% более обеспеченного населения был в 9,6 раза выше, чем 10% менее обеспеченного населения. В частности, разница была в 8,7 раза выше в городской местности и в 10 раз больше в сельской местности.

884. В то же время устойчивость достижений в сокращении социального и гендерного неравенства в настоящее время находится под угрозой из-за воздействия новых проблем в области развития. Потому что экономические и социальные последствия распространения пандемии коронавируса КОВИД-19 могут усугубить и углубить существующее неравенство и выявить уязвимость социальных и экономических систем.

885. В этой связи необходимо ускорить прогресс в укреплении национального потенциала в области инклюзивного развития и принять меры по сокращению социального неравенства, особенно в областях образования, здравоохранения и социальной защиты. .

886. Поскольку среда обитания, возраст, здоровье и гендерные аспекты напрямую влияют на способность использовать национальный потенциал в этой области, соответственно, политика по сокращению социального неравенства должна предусматривать комплексный и эффективный комплекс действий в соответствии с тенденциями технологического и глобального развития.

## **2) Основные проблемы**

- нехватка информации для оценки социального неравенства в стране;
- несмотря на некоторый прогресс, существуют проблемы обеспечения верховенства закона и прозрачности, снижения коррупции для уменьшения социального неравенства и оказания помощи жертвам гендерного насилия;
- уязвимые социальные группы и гражданское общество в целом недостаточно вовлечены в процесс принятия решений;
- низкая эффективность координация и подотчетность на основе скоординированных межотраслевых подходов для обеспечения гендерного равенства и борьбы с гендерным насилием;
- недостаточный уровень межсекторальной координации и сотрудничества на национальном и местном уровнях для успешного и эффективного выполнения рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка;
- высокая уязвимость детей перед лицом экономических, социальных угроз и экологической нестабильности.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития**

887. Повышение потенциала и сокращение социального неравенства будет обеспечено за счет реализации следующих целей (приоритетов):

- развитие системы инклюзивного развития и снижения социального неравенства;
- сокращение гендерного неравенства в контексте совершенствования политики по обеспечению реального гендерного равенства, искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
- обеспечение благополучия детей.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- Укрепление основ и улучшение условий для обеспечения всеобщего доступа к качественным общественным товарам и услугам;
- Достижение гендерного равенства во всех его формах с точки зрения доходов и связанных с ними факторов;
- Укрепление национального потенциала и межсекторального сотрудничества для снижения уязвимости, ускорения всестороннего и равноправного развития детей.

## **5) Основные меры (направления действий) по достижению целей и задач:**

### **888. Укрепление основ и улучшение условий для обеспечения всеобщего доступа к качественным общественным товарам и услугам посредством:**

- увеличения возможности сбора данных для выявления и оценки проблем и причин социального неравенства;
- улучшения гендерной статистики и создание всеобъемлющей базы данных по всем видам насилия;
- усиления инструментов социальной политики с учетом интересов бедных, уязвимых групп и среднего класса;
- поддержки региональных инициатив, включая разработку и реализацию программ развития человеческого капитала и межрегиональной интеграции;
- повышения уровня прозрачности и подотчетности государственных органов, поддержка общественного мониторинга выполнения обязательств по обеспечению доступа и качества социальных услуг;
- подготовки национальных отчетов о росте и включении развития (один раз в три года).

### **889. Достижение гендерного равенства во всех его формах с точки зрения дохода и независимых от него факторов посредством:**

- улучшения правовой базы для продвижения гендерного равенства;
- укрепления механизмов обеспечения правовой грамотности и социальной активности женщин, в том числе сельских;
- поощрения вовлечения женщин в процессы принятия решений на всех уровнях и во всех секторах;
- расширения возможностей реализации принципа приоритетности, полное финансирование мер гендерной политики, особенно в сфере занятости;
- повышения гендерного потенциала и гендерной чувствительности сотрудников всех ветвей власти;
- внедрения системы гендерного бюджетирования в бюджетные процессы;
- разработки и реализации качественных программ обучения и переподготовки женщин, возвращающихся на рынок труда после длительных перерывов, включая декретный отпуск и уход за детьми;
- разработки и реализации активной коммуникационной стратегии государства по продвижению гендерного равенства, искоренению гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе и семье, изменению отношения и поведения общества ко всем формам насилия в отношении женщин и девочек, ранним бракам и родство;
- укрепления и расширения возможностей государственных и общественных служб по оказанию помощи жертвам насилия.

### **890. Укрепление национального потенциала и межсекторального сотрудничества для уменьшения уязвимости, ускорения полного и равноправного развития детей посредством:**

- обеспечения комплексных подходов, повышение степени интеграции усилий различных структур / органов по снижению уязвимости детей;
- создания механизмов мониторинга и оценки бедности и благополучия детей;
- усиление участия частного сектора и гражданского общества в разработке информационной системы и оценке благополучия детей;
- установления четких стандартов государственных гарантий и институциональной основы обеспечения благополучия детей;
- создания среды, способствующей развитию системы услуг для детей;
- совершенствования системы предотвращения низкого уровня благополучия детей;
- создания устойчивого национального потенциала для анализа ситуации, разработки политики и управления ресурсами, направленных на улучшение благосостояния детей;

- реализация целевой программы развития индустрии детских товаров.

## **6) Ожидаемые результаты**

- усилены механизмы обеспечения инклюзивного развития, включая налоговые и бюджетные льготы;
- обеспечена эффективность социального диалога между частным сектором, гражданским обществом и правительством для рассмотрения расширения возможностей и достижения реального равенства;
- введен обязательный анализ регулирующего воздействия нормативных правовых актов;
- гендерные группы активно работают во всех министерствах и ведомствах по внедрению гендерных отношений в отраслевую политику;
- публикуется ежегодный отчет о реализации положений Национальной стратегии и ДБМ на 2021-2025 годы, выделяя достижения и препятствия в области реального равенства между мужчинами и женщинами;
- обеспечена эффективность межведомственного института при Правительстве Республики Таджикистан по координации в сфере предотвращения насилия и помощи жертвам насилия;
- случаи физического, экономического, психического и сексуального насилия в отношении женщин и девочек сокращены как минимум на 30%, а доступ к услугам и качество услуг будут расширены;
- активизированы государственные и негосударственные СМИ для формирования общественного мнения по устранению гендерных стереотипов и изменению отношения и поведения к насилию в отношении женщин и девочек, ранним бракам и ограничениям прав детей;
- успешно функционируют учреждения по защите прав ребенка;
- повышен уровень благосостояние детей, в том числе за счет сокращения детской бедности, предотвращения использования детского труда и их социальной изоляции, а также улучшения доступа к качественной пище, образованию, здравоохранению и социальным услугам.

## **8. ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ СТРАНЫ.**

### **§1. Сбалансированное развитие регионов страны**

#### **1) Текущая ситуация**

891. В целях обеспечения сбалансированного социально-экономического развития регионов страны в ходе реализации ПСР на 2016-2020 годы наложен процесс разработки и реализации среднесрочных программ регионального развития. Все города и районы страны охвачены региональными программами социально-экономического развития. Мероприятия, предусмотренные этими программами, заложили реальную основу для повышения уровня жизни населения и местной экономики. В то же время реализация государственных инвестиционных проектов социальной значимости и реализация плана благоустройства и строительства в городах и районах, посвященных 30-летию государственной независимости страны, сыграли ключевую роль в устойчивом развитии местных сообществ в 2016-2020 годах.

892. Политика поддержки промышленных предприятий, производящих импортозамещающую и экспортно-ориентированную продукцию, создала «новые точки роста» в регионах страны. В результате объем валового регионального продукта (ВРП) по сравнению с 2007 годом (11,7 млрд. Сомони) увеличился в 6 раз, в том числе в 6 раз в Душанбе, 7 раз в Согдийской области, 5 раз в Хатлоне, 6 раз в ГБАО и 3 раза в РРП и в 2019 году его доля в ВВП составила 88,4%. В структуре ВРП доля г.Душанбе составляет 19,6%, Согдийской области - 26,5%, Хатлонской области - 25,4%, ГБАО - 1,4% и РРП - 15,9%, что свидетельствует о растущем разрыве между регионами.

893. Анализ статистических данных показывает, что по регионам страны наблюдается устойчивая тенденция роста объемов валового регионального продукта на душу населения. Например, по номинальному размеру валового регионального продукта на душу населения в Душанбе с 3326 сомони в 2007 году до 17704 сомони в 2019 году (в 5,3 раза), в Согдийской области с 1331 сомони до 7631 сомони (в 5,7 раза), Хатлонская область увеличилась с 1344 сомони до 6004 сомони (в 4,5 раза), ГБАО с 1144 сомони до 4653 сомони (в 4,1 раза) и РРП с 1885 сомони до 5600 сомони (в 3 раза). Однако различия между регионами по ВРП возрастает, и этот показатель в 1 раз ниже в Хатлонской области, в 1,2 раза ниже в ГБАО и в 2,3 раза ниже, чем в Душанбе.

894. В настоящее время регионы страны развиваются неравномерно, основными причинами являются неравномерное распределение природных ресурсов, различия в климатических условиях, объемах инвестиций и капитальных вложений, доходах, положении регионов в национальной экономике и индексе человеческого развития.

895. Классификация регионов Республики Таджикистан по уровню доходов позволяет разделить районы на 5 частей: высокодоходные города и районы (Душанбе, Худжанд, Гиссар, Вахдат, Турсунзаде, Пенджикент, Истаравшан, Исфара, Канибадам и районы Б). Гафуров, Йовон, Рудаки), имеют средний доход, имеющий широкие возможности для его увеличения (Деваштич, Ашт, Дж. Расулов, Кубодиён, Дж. Балхи, Фархор, Восе, Бохтар и города Дангара, Куляб, Нурек), малообеспеченные (Хорог, Шахристан, Айни, Рашт, Шахритуз, Вахш, Пандж, Джайхун, Абдурахмони Джоми, Хурросон), малообеспеченные (Рогун, Леваканд, Вандж, Рушан, Нуробод, Темурмалик, Муминобод, Дусти, Варзоб, Лахш, Файзобод и Кухистони Мастчох) и имеют самые низкие доходы (Мургаб, Шугнан,

Рошткала, Ишкашим, Сангвор, Дарвоз, Точикобод, Ховалинг, Балджувон, Шамсиддин Шохин и Носири Хусрав). Также существует неравенство в размещении промышленных предприятий и производительных сил в регионах, что влияет на сбалансированное развитие регионов. Например, из 2164 предприятий и промышленных предприятий в стране 30% расположены в Согдийской области, 27,5% в Хатлонской области, 21,1% в Душанбе, 19% в РРП и только 2,4% в ГБАО.

896. В структуре общего объема промышленного производства страны доля промышленного производства Согдийской области составляет 47,5%, Хатлонской области 31,3%, Душанбе. На Душанбе приходится 10 процентов, РРП - 10,3 процента, ГБАО - 0,9 процента. Анализ промышленного производства показывает разные различия в регионах, и объем промышленного производство в среднем на душу населения в ГБАО составляет более 1058 сомони, РРП - 1333 сомони, Хатлонская область - 2631 сомони, Душанбе - 3247 сомони и Согдийская область - 4904 сомони.

897. В настоящее время 62% городов и районов страны пользуются субсидированием (финансовой помощью), в том числе по ГБАО это значение составляет 89%, Хатлонской области (20 городов и районов) 80%, 28% районов Согдийской области (5 районов) и 77% РРП (10 районов). Из общего объема субвенций, выплаченных регионам из республиканского бюджета на поддержку местных бюджетов, 53,9% пришлось на Хатлонскую область, 21,6% на ГБАО и 24,5% на РРП.

898. Моделирование регионального развития показало, что рост сельскохозяйственного производства в регионах на 1% способствует изменению ВРП на 1,2%; увеличение инвестиций на 1 процент увеличит ВРП на 1 процент; рост промышленности на 1% будет способствовать росту ВРП на 0,4%; рост услуг в регионах на 1 процент приведет к увеличению ВРП на 1,2 процента.

899. Реалистичное решение проблемы неравенства в экономическом развитии регионов требует создания условий для макроэкономического регулирования темпов экономического развития регионов. Неравномерное социально-экономическое развитие регионов страны может угрожать экономической безопасности страны. В этом процессе инфраструктурные факторы могут стать основным рычагом сокращения разрыва в уровне экономического и социального развития регионов страны.

- формирование территориально-промышленных комплексов севера, юга и востока страны на основе расположения богатых природных ресурсов (промышленных кластеров);
  - специализация регионов страны и их экономическое районирование;
  - усиление деятельности существующих институциональных структур (включая деятельность региональных советов по улучшению инвестиционного климата и создание Консультативного совета по комплексному планированию национальных и региональных приоритетов для определения и реализации региональной политики);

- разработка и принятие новых нормативных правовых актов (Закон о комплексном развитии страны, Закон об ускорении и стимулировании регионального развития) и внесение изменений и дополнений в существующие нормативные правовые акты, касающиеся регионов страны, в частности Закона Республики Таджикистан «О по горным районам Республики Таджикистан».

900. В целом, развитие регионов в среднесрочной перспективе будет играть важную роль в качестве ключевого рычага для решения стратегических задач по повышению уровня жизни, увеличению занятости и доходов, обеспечению устойчивой социальной безопасности, продовольственной безопасности и укреплению экономического потенциала страны.

## **2) Основные проблемы:**

- слабая система подготовки управленческих кадров для органов местного самоуправления и местного самоуправления, обеспечивающая стандарты государственных и местных услуг населению и предпринимателям на региональном уровне;
- многие уязвимые сельские поселения с высокой плотностью населения и относительно неиспользованным потенциалом развития;
- слабая структура стратегических инициатив, в том числе связанных с продвижением ЦУР на региональном уровне;
- по причине ограниченности базы данных по-прежнему существуют проблемы с оценкой экономической, деловой и инновационной активности на уровне города и района.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития**

- повышение эффективности и подотчетности системы управления региональным развитием;
- продвижение социальной политики для инклюзивного / инклюзивного развития регионов страны;
- содействие устойчивому управлению природными ресурсами страны.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- Усиление потенциала системы управления региональным развитием и стратегического планирования на местном уровне;
- Отражение Целей устойчивого развития в программах местного развития и расширение процесса локализации СРО;
- Усиление потенциала институтов социального развития в менее развитых регионах;
- Создание региональной системы ресурсосбережения и открытие новых источников развития.

## **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

### **901. Укрепление потенциала системы управления региональным развитием и стратегического планирования на местном уровне посредством:**

- укрепления нормативной базы местного самоуправления для реализации принципов устойчивого развития и цифрового развития;
- совершенствования процесса формирования среднесрочных программ развития городов и районов на основе демографических перспектив, отслеживания национальных и отраслевых приоритетов, с использованием проектов районного планирования (группы районов), генеральных планов городов, районных центров и других населенных пунктов;
- интеграции аналитических оценок в процесс обоснования конкурентных преимуществ, производственной и отраслевой специализации регионов страны;
- внедрения эффективной системы мониторинга и оценки реализации структурных и институциональных реформ в системе местного самоуправления;

- повышения эффективности механизма финансирования местных инфраструктурных проектов;
- формирования основы для активации механизмов ГФСТМ при реализации региональных проектов и инициатив;
- создания технологических возможностей для вовлечения местного населения в процесс регионального управления.

**902. Отражение целей устойчивого развития в программах местного развития и расширение процесса локализации СРП посредством:**

- расширения возможностей региональной статистики, адаптация баз данных и статистических инструментов к требованиям мониторинга процесса внедрения ИМУ на региональном уровне;
- интеграции качественных показателей доступа и охвата населения услугами институтов социального развития в программы развития городов и районов страны;
- разработки регионального анализа успехов и достижений сгруппированных показателей ЦУР.

**903. Укрепление потенциала институтов социального развития в слаборазвитых регионах путем:**

- поддержки развития институционального потенциала регионов для эффективного взаимодействия с отраслевыми министерствами и ведомствами для обеспечения доступа к качественным социальным услугам;
- улучшения механизмов регионального сотрудничества с партнерами по развитию и гражданским обществом для обеспечения устойчивого развития.

**904. Создание региональных ресурсосберегающих систем и открытие новых источников развития посредством:**

- усиления механизмов повышения эффективности использования земли и воды на региональном уровне;
- расширения региональной практики энергоэффективности;
- содействия развитию предпринимательской деятельности и привлечение местных сырьевых ресурсов в менее развитые районы аграрно-экономической сферы к производственным процессам;
- создания благоприятных условий для использования интеллектуального потенциала молодежи и активного экономического потенциала регионов для реализации цифровых инициатив на местном уровне;
- создания благоприятных условий для отечественных и зарубежных инвесторов для внедрения инновационных технологий в свободных экономических зонах и внедрения цепочек добавленной стоимости в производстве.

**6) Ожидаемые результаты:**

- повышение эффективности управления социально-экономическим развитием регионов страны (будет обеспечен прогресс по показателям ЦУР);
- обеспечивается устойчивое экономическое развитие регионов (прогресс будет подкрепляться прогрессом по показателям экономической безопасности развития);
- улучшено благосостояние населения во всех регионах страны;
- разработаны региональные программы, направленные на создание технопарков, государственных и коммерческих исследовательских центров инновационного развития;
- укреплено развитие производственного комплекса регионов на основе эффективного использования экономических и природных ресурсов.

**§ 2. Малые и средние города рассматриваются как «полюса устойчивого развития».**

**1) Текущая ситуация**

905. На уровне глобальной политики урбанизация считается одним из вопросов повестки дня ЦУР до 2030 года и служит образцовой программой глобализации для развития всех секторов мира.

906. В этом контексте к 2030 году необходимо предоставить широкие рекомендации по экологической урбанизации и возможности комплексного планирования современных городов и поселков со всей доступной транспортной и коммунальной инфраструктурой (ЦУР 11, 6, 1 и 2). Роль малых и средних городов, особенно в удовлетворении растущего населения городов, играет ключевую роль в реализации городской политики.

907. Городское развитие и урбанизация также важны для Таджикистана и во многом зависят от промышленной политики. Быстрая индустриализация за счет создания отраслевых кластеров в регионах, урбанизации и миграции высококвалифицированных специалистов из других развитых промышленных районов.

908. Доля городского населения практически не изменилась за последние пять лет и составляет лишь 26,3% от общей численности населения. Количество городов (18 единиц) не изменилось с 2015 года и оценивается в 2,5 миллиона. численность населения. Преобладают в основном средние города, при этом на малые города приходится треть городской сети страны. Однако малые города по-прежнему не привлекательны для инвестиций и деловой активности.

909. Согласно прогнозу, городское население к 2025 году составит всего 2,8 миллиона человек. Доля городского населения растет за счет роста индустриализации, внутренней миграции, развития малых городов и превращения сельской местности в поселения. Эта тенденция увеличит нагрузку на городскую инфраструктуру и рынок труда.

910. Анализ показывает, что финансовые ограничения являются основным препятствием для малых городов. Из-за морального износа оборудования предприятий и отсутствия финансовых ресурсов на закупку современного оборудования и устройств в малых и средних городах большинство предприятий не работают. Также неравномерное распределение средств, необходимых для эксплуатации основных фондов между городами и районами, является причиной неравномерного развития регионов. В последние годы все больше внимания уделяется развитию крупных городов, что привело к высокому уровню урбанизации и быстрому сокращению сельского населения.

911. В среднесрочной перспективе урбанизация, наряду с жилищным строительством, будет включать разработку механизмов для стимулирования индустриального и инновационного развития городов за счет использования цифровых технологий, создания продуктивных рабочих мест и определения инвестиционных программ и проектов для отдельных городских групп.

912. Модернизация экономики имеет важное значение для достижения социально-экономического развития регионов. Целевая задача регионального развития в современный период это - обеспечение высоких темпов валового регионального продукта, повышение эффективности производства и на этой основе улучшение качества жизни населения.

913. Для всех стран, включая Таджикистан, важно найти новые источники и положительные факторы для быстрого экономического роста. Одним из таких источников является развитие отраслевых кластеров.

914. Развитие промышленности в малых и средних городах Таджикистана создание промышленных кластеров является одним из основных приоритетов на ближайшие десятилетия. Формирование кластеров также внесет значительный вклад в решение глобальных проблем 8, 9, 11, 1 и 2 Целей устойчивого развития и обеспечит их полное выполнение. Это позволяет привлечь ряд неиспользуемых инфраструктурных, производственно-инновационных, научно-образовательных потенциалов, в том числе существующих мощностей в приграничных районах.

915. Условия географического положения и существующие возможности регионов страны (природные, трудовые, интеллектуальные ресурсы, предприятия, лекарственные растения и другое сырье) для развития кластеров отраслей промышленности, энергетики,

сельского хозяйства, фармацевтики, услуг, инфраструктуры и горнодобывающей промышленности. С этой точки зрения создание отраслевых кластеров (на основе взаимосвязанных секторов) и территориальных (группа связанных компаний, работающих в одном регионе) рассматривается как точка развития существующих предприятий в различных регионах страны. Местные бюджеты повысят конкурентоспособность региональных производств, будут развивать местные компании, привлекать инвестиции в экономику региона, снижать безработицу и создавать дополнительные рабочие места.

## **2) Основные проблемы:**

- *уязвимость городской инфраструктуры.* Поддержание и развитие городской инфраструктуры требует крупных государственных инвестиций, которые должны основываться на устойчивости институциональных механизмов государственного управления, регулировании деятельности, связанной с содержанием городской инфраструктуры на местном уровне. Учитывая ограниченный бюджетный потенциал и слабый институциональный потенциал на местном уровне, остается сложной задачей решить проблемы восстановления и реабилитации ветхой инфраструктуры и расширения водоснабжения, канализации, отопления, дорог и телекоммуникаций;
- *слабый промышленный потенциал малых и крупных городов.* Этот фактор имеет ряд негативных последствий для политики освоения космоса, направленной на стимулирование экономического роста и укрепление космической опоры страны;
- *недостаточная статистическая отчетность* о социально-экономическом развитии городов, особенно по качественным показателям развития, что снижает эффективность управленческих решений;
- *недостаточно развитая инфраструктура* информационных и коммуникационных технологий, особенно в малых городах, что ограничивает доступ цифровых технологий к городскому управлению.

## **3) Основные цели (приоритеты) развития**

- улучшение качества и окружающей среды малых и средних городов;
- содействовать развитию малых и средних городов.

## **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- повышение доступа населения малых и средних городов к инфраструктуре и коммунальным услугам;
- усиление промышленного потенциала малых и средних городов;
- расширение территориальных кластеров.

## **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

### **916. Повышение доступа населения малых и средних городов к инфраструктуре и коммунальным услугам посредством:**

- реализации комплекса мероприятий по расширению жилищного строительства с учетом развития дорожной, транспортной, инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктуры;
- расширения государственно-частного партнерства, внедрение цифровых и ресурсосберегающих технологий при оказании социально-коммунальных услуг и услуг общественного транспорта;
- совершенствование системы обращения с твердыми отходами.

### **917. Укрепление промышленного потенциала малых и средних городов посредством:**

- мобилизации инвестиционных ресурсов для развития инфраструктуры и услуг, ИКТ и улучшения транспортных коммуникаций для повышения эффективности цепочки поставок и широкого доступа к внутренним и международным рынкам;
- поощрения создания и повышения эффективности функционирования промышленных и инновационных зон и технопарков в малых и средних городах;
- содействия в диверсификации возможностей экономического развития средних городов страны;
- развития промышленности в регионах Таджикистана в виде промышленных кластеров;
- ввода в эксплуатацию неиспользуемых объектов инфраструктуры;
- вовлечения существующих мощностей в приграничных районах;
- создания региональных инновационных кластеров в промышленности, энергетике, сельском хозяйстве, медицине, сфере услуг, инфраструктуры и горнодобывающей промышленности.

## **6) Ожидаемые результаты**

- повышена устойчивость экономического развития, экологической и социальной защищенности малых и средних городов страны;
- обеспечено экономическая диверсификация малых и средних городов страны;
- укреплена позиция городов в развитии индустриализации и инноваций;
- в регионах страны развиты отраслевые кластеры промышленность, энергетика, сельское хозяйство, медицина, сфера услуг, инфраструктура и добыча полезных ископаемых.

## **§3. Расширение территориальных кластеров**

### **1) Текущая ситуация**

918. Создание и расширение территориальных кластеров рассматривается как действительно эффективный метод стимулирования развития регионов, но эта возможность пока не используется. Существует большой потенциал для формирования и развития кластеров в шести секторах экономики - текстильной, пищевой, строительных материалов, энергетики и туризма, для которых отечественное сырье является основой для развития кооперационных отношений и производства конкурентоспособной продукции.

919. В среднесрочной перспективе необходимо приложить больше усилий для создания основ и устранения препятствий на пути формирования и развития межотраслевых производственных связей и в целом по улучшению делового и инвестиционного климата.

### **2) Основные проблемы:**

- отсутствие возможностей для двусторонних кластерных отношений, что выражается в низком уровне переработки местного сырья, недостаточном развитии технологического производства, низком объеме экспорта высокотехнологичной продукции;
- низкий уровень заинтересованности местных предприятий в расширении производственной деятельности и ограниченная специализация, что препятствует формированию кластеров на основе совместной деятельности в сфере крупных / средних и малых специализированных предприятий;
- профессиональный потенциал университетов и исследовательских структур не задействован в разработке современных решений, что ограничивает их взаимодействие.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- создание благоприятных условий жизни в регионах страны (ГЧП 11);
- создание основы для развития производственной кооперации в регионах страны;
- укрепление кластерных отношений в системе регулирования регионального развития региона.

#### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- Разработка системы поддержки бизнеса в рамках отраслевой кластерной классификации;
- поощрение сотрудничества между частным сектором, наукой и образованием;
- интенсивная поддержка сетей связи участников кластеров связи в регионах страны;
- включение кластерных отношений в программы регионального развития.

#### **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

##### **920. Развитие системы поддержки бизнеса в направлении кластерной классификации, посредством:**

- модернизации региональной системы технопарков и бизнес-инкубаторов;
- предоставления комплекса региональных стимулов для активизации бизнеса и инвестиций;
- повышения доступа к финансовым ресурсам в регионах страны.

##### **921. Поощрение сотрудничества между частным сектором, наукой и образованием посредством:**

- усиления потенциала исследовательских университетов и НИИ для участия в создании инновационной инфраструктуры, предпринимательства на основе государственно-частного партнерства;
- развития механизмов взаимодействия структур вузов и исследовательских институтов, государственных структур и предпринимателей в сфере бизнеса - инкубаторов, технопарков, свободных экономических зон.

##### **922. Интенсивная поддержка сетей связи участников кластеров связи в регионах страны посредством:**

- значительного расширения масштабов и возможностей доступа к информационным сайтам / порталам местных органов власти, местных производителей, технопарков и бизнес-инкубаторов, отраслевых университетов и исследовательских институтов;
- улучшения организационной поддержки центральных и местных органов власти в области сетевого сотрудничества в области совершенствования инструментов регулирования бизнеса, исследования спроса на продукты и услуги, продвижения маркетинга местных продуктов на внутреннем и внешнем рынках;
- организации комплекса видов экономической деятельности для поддержки сетей взаимодействия участников коммуникационных кластеров.

##### **923. Включение кластерных связей в программы регионального развития посредством:**

- усиления механизмов формирования конкурентных преимуществ национальной экономики кластерными методами;
- отражения коммуникационных кластеров в отраслевых и региональных стратегиях и программах развития страны;
- планирования создания коммуникационных кластеров в программах местного развития;
- формирования механизмов продвижения технологических кластеров для достижения стратегических приоритетов страны.

#### **6) Ожидаемые результаты**

- ускоренное экономическое развитие страны в результате использования регионального потенциала;
- усилен потенциал предприятий, высших учебных заведений, исследовательских структур, которые станут основой и факторами сбалансированного регионального развития;

- расширены межрегиональные связи и улучшение продуктивной занятости в регионах страны;
- повысился уровень конкурентоспособности и эффективности сотрудничества в области организации и расширения текстильного кластера, пищевой промышленности, промышленности строительных материалов;
- расширены процессы интеграции сотрудничества между сферами образования, промышленности и науки.

## §4. Формирование экономических коридоров

### 1) Текущая ситуация

924. Рост населения, экономическая активность в стране и регионах повысят спрос на транспорт и энергоресурсы и создадут благоприятные условия для межрегиональных торговых отношений. Создание экономических коридоров, в центре которых проходят транспортные и энергетические коммуникации, создаст благоприятные условия для торговых отношений. Экономические коридоры служат механизмом для развития торговли, туризма и другой социально-экономической деятельности, а также доступа к рынкам для страны и ее регионов и вносят ценный вклад в улучшение реализации потенциала регионов страны.

925. Создание экономических коридоров в стране не только обеспечивает реализацию всеобъемлющей прозрачности и инклюзивного развития, но также позволяет уравновесить дисбаланс в экономическом развитии регионов страны и обеспечить полный доступ к транспортным услугам.

926. С этой целью создание шести международных экономических коридоров в рамках стратегии «Один пояс, один путь», которая также включает Таджикистан, внесет значительный вклад в экономическое развитие страны. Создание экономических коридоров в Центральной Азии осуществляется в рамках программ двустороннего сотрудничества для дальнейшего развития стран региона, согласно которым создание экономических коридоров будет осуществляться только после обеспечения связи транспортных и цепочек поставок.

927. Экономические коридоры развития со встроенной инфраструктурой, в основном связанные с автомобильными и железными дорогами. Экономические коридоры - это не только транспортные связи, но и неотъемлемая часть экономической структуры региона.

928. Для обеспечения регулярного транспортного сообщения с другими странами, стране в ближайшие десятилетия необходимо разработать единую дорожную сеть и соединиться с международными транспортными коридорами (с Центральной Азией, Китаем, Афганистаном, Пакистаном, Индией, Юго-Восточной Азией, Россией и Ближним Востоком). Соседство (Китай-Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан-Иран и Таджикистан-Афганистан-Туркменистан и железнодорожная граница Джалиллдин Балхи-Джайхун-Нижний Пяндж, Афганистан), предполагает строительство международных пограничных терминалов, развитие транспортных коридоров, международных логистических центров (г. Турсунзаде, район Джайхун «Нижний Пяндж») с выходом к морским портам.

### 2) Основные проблемы:

- недостаточное информационно-аналитическое обоснование принятия решений в области управления региональным развитием ограничивает возможности выявления «точек развития», эффективной специализации и сотрудничества;
- недостаточная эффективность системы прогнозирования регионального развития ограничивает возможность определения основ и масштабов межрегионального сотрудничества;

- низкий уровень согласованности и координации между некоторыми национальными, региональными и местными программами развития ограничивает возможность проведения реформ и реализации стратегических инициатив.

### **3) Основные цели (приоритеты) развития:**

- вовлечение регионов в улучшение деловой среды и развитие производственной среды знаний;
- создание условий для бурного развития регионов страны, расположенных в районах, близких к автомобильным дорогам, в том числе международным.

### **4) Задачи для решения поставленных задач и достижения целей:**

- усиление регионального институционального потенциала для улучшения деловой среды;
- обеспечение развития производственных и инфраструктурных мощностей регионов, расположенных в основных транспортных узлах;
- Использование коридоров экономического развития как неотъемлемой части экономической структуры регионов.

### **5) Основные мероприятия (направления деятельности) по достижению целей и задач:**

#### *929. Укрепление регионального институционального потенциала для улучшения деловой среды посредством:*

- обеспечения взаимной согласованности реформ и программ поддержки бизнеса на национальном, региональном и местном уровнях;
- наращивания потенциала регионов по формированию и продвижению инвестиционных проектов, системам поддержки конкурентной среды, снижению коррупции и барьеров;
- внедрения механизмов мониторинга и оценки для поддержки и предложения региональных инициатив по увеличению инвестиций и развитию бизнеса.

#### *930. Обеспечение роста производственных и инфраструктурных мощностей регионов основных транспортных узлов посредством:*

- усиления потенциала транспортно-логистических центров на севере, юге и востоке страны;
- расширения системы складских помещений и складских зданий;
- разработки систем прогнозирования и мониторинга на внутреннем и внешнем рынках экспортных и импортных товаров.

#### *931. Использование коридоров экономического развития как составной части экономической структуры регионов путем:*

- обеспечения связи транспорта и цепочек поставок;
- развития единой дорожной сети и подключение к международным транспортным коридорам;
- строительства международных приграничных терминалов и международных логистических центров.

### **6) Ожидаемые результаты**

- расширены возможности для образования экономических коридоров;
- обеспечена интеграция регионов страны в международные экономические коридоры и учтены вопросы защиты национальных интересов.

## 9. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

### §1. Оценка нужд финансирования ПСР 2021-2025

932. Оценка потребностей в ресурсах для успешной реализации ПСР 2021-2025 основана на прогнозах экономического роста и роста населения, которые определяют ресурсный потенциал экономики страны для осуществления финансовых затрат, а также необходимый объем и направления приоритетных действий для достижения поставленных целей на среднесрочный период.

933. Основным источником финансирования реализации ПСР 2021-2025 является государственный бюджет, однако учитывая масштабность запланированных мероприятий Правительство планирует привлечь финансовые ресурсы из всех возможных источников, включая частные инвестиции как внутренние, так и внешние, средства партнеров по развитию на грантовой и кредитной основе, которые включают в том числе и официальную помощь развитию в рамках финансирования ЦУР. Привлечение финансовых средств для реализации запланированных мероприятий будет происходить в тесной взаимосвязи и согласованности действий всех участников процесса реализации ПСР 2021-2025.

934. Оценка нужд финансирования ПСР 2021-2025 была осуществлена двумя этапами. На первом этапе была определена общая прогнозная ресурсная граница возможностей экономики страны на период 2021-2025 гг., рассчитанная на основе модели Revised Minimum Standart Model – Extended (RMSM-X) в рамках которой рассчитывается стоимость СПГР<sup>7</sup>, которая связывает макроэкономическую политику Правительства с бюджетом на среднесрочный период. Для этой модели основными исходными данными выступают объем ВВП, показатель инфляции, фактические бюджетные параметры по доходам и расходам и данные по государственному долгу (внешнему и внутреннему). Согласно расчетам, произведенным на основании указанной модели, потенциал экономики страны по инерционному сценарию, который сможет обеспечить финансирование развития в период 2021-2025 гг. составил 204,8 млрд сомони, в том числе по источникам финансирования:

Средства государственного бюджета - 121,8 млрд. сомони или 62,5 процента;

- средства партнеров по развитию (включая официальную помощь) - 17,7 млрд. сомони или 8,6%;

- Частные (внутренние и внешние) средства - 65,3 млрд. сомони или 31,9 %.

935. На втором этапе ориентировочная стоимость мероприятий, включенных в План действий, была оценена в 115,3 млрд. сомони, включая источники финансирования:

средства государственного бюджета - 51,3 млрд. сомони или 44,5 %;

- средства % по развитию (включая официальную помощь) - 35,1 млрд. сомони или 30,4%;

- Частные (внутренние и иностранные) средства - 28,9 млрд. сомони или 25 процентов.

936. Существующий финансовый разрыв между потребностями в финансировании планируемых мероприятий в рамках задач ПСР 2021-2025 239 и прогнозными показателями максимального резерва экономики будет покрыт за счет привлечения внутреннего и иностранного частного капитала.

---

<sup>7</sup> Среднесрочная программа государственных расходов

## §2. Система мониторинга и оценки

937. Достижение целей, направленных на решение тех или иных конкретных проблем, невозможно без тщательного планирования процесса ее выполнения.

938. Система МиО ПСР 2021-2025 построена таким образом, чтобы обеспечить достижение установленных целей путем координации деятельности государственных институтов страны, мобилизации внутренних и внешних финансовых ресурсов, их оптимального и эффективного использования на основе вовлечения всех заинтересованных сторон, включая партнеров по развитию, в реализацию Программы.

939. Система МиО ПСР 2021-2025 предназначена для отслеживания прогресса в деле достижения целей, выявления накопленного положительного опыта и имеющихся проблем реализации НСР-2030, анализа процессов развития в рамках самой Программы и выработки обоснованных предложений по корректировке политики в области реализации целей, направленных на повышение ее эффективности. Система МиО позволяет обеспечить тесную и непрерывную обратную связь между принимаемыми политическими решениями и результатами их практической реализации, прозрачность и подотчетность в деятельности институтов, связанных с выполнением поставленных задач.

940. Основными принципами системы МиО ПСР 2021-2025, которые также непосредственно связаны с достижением ЦУР, являются:

- обеспечение процессов независимой системы МиО, прозрачности и подотчетности;
- ориентированность на результат и приоритеты Программы;
- использование новых технологий мониторинга и оценки;
- участие всех заинтересованных сторон – вовлечение Парламента, ИА Президента РТ, исполнительных органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, гражданского общества, предпринимательских структур и партнеров по развитию;
- системность и регулярность;
- доступность информации;
- предоставление качественной, актуальной и достоверной информации;
- соблюдение норм и правил;
- гласность и открытость.

### 1) Структурные элементы системы МиО

941. Структура системы МиО ПСР 2021-2025 состоит из следующих элементов:

- основные характеристики Программы;
- измеряемые индикаторы (показатели), по которым можно будет отслеживать эти характеристики;
- источники информации для проведения мониторинга и оценки;
- система сбора информации;
- периодичность и график сбора информации;
- ответственные за получение и предоставление необходимой информации;
- Обработка и анализ получаемой информации;
- потребители результатов МиО;
- расходы, необходимые для проведения мониторинга и оценки;
- распространение результатов МиО.

942. *Основные характеристики Программы* - Основными характеристиками ПСР 2021-2025 являются цели программы, задачи, меры/действия, ожидаемые результаты.

943. *Цели ПСР 2021-2025* – это те результаты, которые предполагается получить в случае успешного выполнения программы. Цели Программы одновременно являются промежуточными целями НСР-2030. Их взаимная согласованность, количественная определенность и привязка к временному горизонту Программы создают возможности

эффективного мониторинга и оценки деятельности по реализации ПСР 2021-2025. Ее цели включают в себя ЦУР, национализированные в контексте объективных потребностей, обоснованных и согласованных приоритетов, а также возможностей и необходимости их реализации в стране.

944. **Задачи** – это фрагменты (часть) целей/ближайших целей (подцелей) или непосредственные результаты действий в рамках Программы. Каждая цель Программы состоит из одной или нескольких задач. Задачи в рамках Программы являются путями достижения целей.

945. **Меры** – это конкретные действия, направленные на решение поставленной задачи. Меры в рамках Программы являются средствами достижения целей.

946. Все цели, задачи, меры, а также типы индикаторов в рамках ПСР 2021-2025 сформированы на основе критерии SMART (конкретность, измеримость, достижимость, актуальность/релевантность и ограниченность определенными сроками).

947. **Система индикаторов ПСР 2021-2025** для измерения прогресса страны на пути продвижения к поставленным целям используется **система индикаторов**, позволяющая отслеживать эффективность и результативность мер политики, заложенных в ПСР 2021-2025.

- **Система индикаторов Программы** – это упорядоченная совокупность взаимосвязанных индикаторов (показателей), характеризующих достижение установленных целевых значений. МиО Программы осуществляется на основе значений индикаторов (целевых величин) и реализуемых мероприятий в рамках Матрицы действий Программы, как для страны в целом, так и (когда это возможно и уместно) с разбивкой по регионам, по гендерным, экологическим и иным признакам, с выделением отдельных особо уязвимых групп населения.

- **Индикаторы целевых значений МиО ПСР 2021-2025** могут быть представлены сквозными индикаторами (также соответствующими сквозными индикаторами МиО НСР-2030). Система индикаторов мониторинга охватывает все направления политики Программы, все виды ресурсов, используемых для реализации Программы, и все результаты, достигаемые в ходе ее реализации. В системе мониторинга и оценки ПСР 2021-2025 используются следующие пять типов индикаторов/показателей, являющимися инструментами системы МиО:

- **Индикаторы мер/действий (activities).** Они показывают, какие действия, меры приняты для достижения поставленных целей, и кому эти действия/меры были адресованы. Они также представляют собой реализацию действий/мер по решению поставленных задач.

- **Индикаторы затрачиваемых ресурсов (input).** Они показывают, сколько и какие ресурсы необходимы для достижения поставленных целей. Представляют политику привлечения и распределения финансовых средств государственного бюджета и других источников (донорских, частного сектора), используемых для реализации Программы. Другими словами, они отражают стоимость мероприятий.

- **Индикаторы воздействия (impact).** Они показывают, каким будет конечный результат, а также изменения в направлении достижения стратегических целей национального уровня и улучшения благосостояния людей.

- **Индикаторы (показатели) отдачи (output).** Они показывают, какие блага/продукты были созданы после осуществления действий и принятия мер. Непосредственно отражают результаты деятельности ответственных лиц (государственных органов и других заинтересованных сторон) по реализации Программы.

- **Индикаторы (показатели) ожидаемых (конечных) результатов (outcome).** Они показывают, к чему привели созданные блага/продукты в рамках реализации программы, в результате изменилась ли социально-экономическая ситуация в стране, а также показывают, насколько возрос доступ населения к основным государственным услугам и его удовлетворенность ими.

948. Практика показала, что не всегда есть возможность подобрать индикатор, который бы напрямую измерял необходимые действия или результат. В этом случае используются косвенные измерения. Такие индикаторы, называемые *прокси-индикаторами*, обозначены в Матрице действий ПСР 2021-2025.

949. *Источники информации для проведения МиО* – источниками информации для организации и проведения МиО ПСР 2021-2025 и ЦУР выступают:

- государственная (официальная) статистика (база данных Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан);
- ведомственная статистика (база данных промежуточных и годовых отчетов министерств и ведомств страны);
- статистика отдельных организаций/предприятий (база данных отдельных организаций/предприятий и других субъектов хозяйствования, не учитываемые государственной статистикой);
- альтернативная статистика (база данных международных институтов/организаций, независимых исследовательских организаций и организаций гражданского общества, образуемая в результате проведения целевых социологических опросов населения, выборочных обследований регионов, отдельных групп населения, домашних хозяйств, или других различных исследований и т.п.).

#### 950. *Система сбора информации*

951. Ключевую подсистему системы МиО образует система сбора данных значений индикаторов мониторинга и другой количественной и качественной информации, характеризующей социально-экономическое развитие Таджикистана и степень достижения ЦУР. Система сбора данных/информации должна быть построена таким образом, чтобы обеспечить сочетание требования полноты данных, необходимых для принятия управленческих решений, экономии государственных ресурсов, затрачиваемых на получение этой информации.

952. Создание системы сбора данных заключается в разработке совокупности схем потоков информации, определяющих направления, объем и временной режим обмена данными, правила и инструкции, регламентирующие содержание, источники, периодичность, сроки представления данных различными структурными элементами системы МиО.

953. Эта система также включает систему документации, которая по своему составу рассматривается как комплекс взаимоувязанных документов, процессов документирования данных и документооборота, отвечающих единым правилам и требованиям, а по содержанию – как средство реализации информационных потоков документированного обмена данными.

954. В системе сбора данных центральная роль принадлежит Агентству по статистике при Президенте Республики Таджикистан, которое будет обеспечивать своевременный сбор, обработку и предоставление основного массива данных по всем индикаторам. Мониторинг и оценка ПСР 2021-2025 и достижения ЦУР будет единым процессом, исключающим существование параллельных структур мониторинга и дублирование функции по сбору информации.

955. *Периодичность и график сбора информации* - для полноты и целостности предоставляемой информации, сбор данных по соответствующим индикаторам/показателям (замер значений/целевых величин (ориентиры) индикаторов) ПСР 2021-2025 и ЦУР осуществляется один раз в году после завершения отчетного года.

956. Правила проведения МиО реализации стратегических документов национального уровня, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан (утверждены постановлением Правительства РТ от 29 декабря 2018 года, №615) для соответствующих министерств и ведомств страны предусматривают предоставление информации об исполнении ПСР 2021-2025 и ЦУР до 1 марта каждого года в уполномоченный орган по координации системы МиО (МЭРТ). Такой срок предусмотрен и

для Комитета по местному развитию при Президенте Республики Таджикистан, который ежегодно до 10 февраля получает от местных исполнительных органов государственной власти сводную информацию о деятельности по реализации ПСР 2021-2025 с учетом ЦУР в регионах, обобщает и предоставляет её МЭРТ для анализа.

957. При необходимости уполномоченный орган по координации системы МиО ПСР 2021-2025 по согласованию с Правительством Республики Таджикистан может устанавливать иные сроки представления данных/информации по реализации ПСР 2021-2025 и ЦУР.

958. **Ответственные за получение и предоставление информации** - Основным получателем данных для дальнейшего обобщения и анализа в рамках ПСР 2021-2025 и ЦУР выступает МЭРТ – координатор системы МиО стратегических документов национального уровня, отраслевых и региональных программ развития, выступающий также в качестве координатора реализации ЦУР и секретариата Совета национального развития в Таджикистане.

959. Ответственными за предоставлением данных/информации в рамках ПСР 2021-2025 и ЦУР являются все профильные министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти, учреждения, организации, предприятия независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости, а также партнеры по развитию (в рамках принятых ими обязательств) задействованные в реализации ПСР 2021-2025 и ЦУР.

960. **Обработка и анализ получаемой информации** - анализ информации, собранной в ходе МиО ПСР 2021-2025 и ЦУР, будет осуществляться всеми центральными исполнительными органами, ответственными за реализацию ПСР 2021-2025 и ЦУР, по сферам своей компетенции, при координирующей роли МЭРТ. К проведению анализа и выработке предложений по проведению государственной политики в возрастающей степени будут привлекаться специалисты государственных и независимых исследовательских организаций, представители гражданского общества и бизнес-структур.

961. Далее вся информация/поток данных, поступающая от всех ответственных за предоставление информации/данных в рамках ПСР 2021-2025 и ЦУР, поступает в информационную базу (фонд) соответствующего управления МЭРТ, ответственного за мониторинг реализации национальных стратегических документов страны. Это управление проводит инвентаризацию поступающих данных/информации и затем перераспределяет их между структурными подразделениями МЭРТ, курирующими соответствующие отрасли экономики для аналитической обработки совокупности данных, относящихся к их профилю.

962. После тщательного анализа и обработки данных вся информация возвращается (поступает) в вышеуказанное управление МЭРТ для свода и подготовки соответствующих отчетов.

963. Результаты МиО исполнения ПСР 2021-2025 и ЦУР будут обобщаться в виде ежегодных отчетов о ходе реализации ПСР 2021-2025 и ЦУР. Эти отчеты должны предоставляться в сроки, позволяющие в полной мере использовать содержащуюся в них информацию для корректировки хода реализации Программы и ЦУР.

964. **Потребители результатов МиО** - основными заинтересованными лицами в вопросах использования результатов МиО являются:

- маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- совет национального развития при Президенте Республики Таджикистан;
- правительство Республики Таджикистан;
- министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти ответственные за реализацию отдельных компонентов ПСР 2021-2025;
- бизнес-ассоциации, предприятия и предприниматели соответствующего сектора экономики;
- доноры/ спонсоры (партнеры по развитию);
- гражданское общество;

- средства массовой информации.

965. *Расходы, необходимые для проведения МиО* финансирование системы МиО будет осуществляться в надлежащем размере через государственный бюджет и средства доноров. Финансирование деятельности уполномоченного органа по координации системы МиО, других госорганов, входящих в институциональную схему МиО, осуществляется через бюджетные средства, ежегодно выделяемые соответствующим министерствам и ведомствам. Донорские средства будут направляться на инвестиции в человеческий и организационный потенциал системы МиО. Будут поддержаны усилия доноров по развитию потенциала гражданского общества в сфере мониторинга и оценки.

966. *Распространение результатов МиО* - распространение информации о результатах МиО исполнения ПСР 2021-2025 и ЦУР будет осуществляться через проведение информационных кампаний, широкую публикацию сводного и отраслевых/региональных отчетов о ходе реализации Программы и ЦУР, организацию общественных обсуждений, содержащих полную информацию о данных мониторинга и результатах оценки исполнения ПСР 2021-2025 и ЦУР, в том числе данные мониторинга, полученные организациями гражданского общества. Будет уделяться внимание обеспечению обратной связи со всеми заинтересованными сторонами в целях совершенствования политики и механизмов реализации Программы и ЦУР.

## **2) Система мониторинга финансового обеспечения**

967. Для финансирования ПСР 2021-2025 определены различные источники, как внутренние, так и внешние, как государственные, так и частные, и способность контролировать эти финансовые потоки, направляемые на достижение поставленных целей, играет важную роль в понимании потенциала каждого источника.

968. Мониторинг финансового обеспечения призван обеспечить важной информацией ответственные за принятие решений структуры. Понимание того, кем и как инвестируются средства в развитие на каждом этапе реализации мероприятий, позволит определить вклад каждого источника финансирования в достижение поставленных целей.

969. Кроме того, регулярное отслеживание затрачиваемых ресурсов повышает ответственность на административном уровне за целевое и эффективное расходование ресурсов, особенно в условиях наличия большого количества направлений развития, требующих финансовых вливаний при ограниченных ресурсных возможностях.

970. Учитывая всестороннюю инвестиционную поддержку, которую планируется привлечь для реализации стратегических документов страны, таких как НСР 2030 и ПСР 2021-2025, отсутствие единой системы сбора информации о финансовых потоках может представлять серьезную проблему для обеспечения всестороннего обзора всех источников финансирования развития и для разработки финансовой политики и распределения ресурсов на основе качественного анализа.

971. С целью регулярного сбора/отслеживания информации о финансовых потоках из различных источников, направляемых на реализацию определенных в ПСР 2021-2025 мер политики и мероприятий, в систему МиО Программы вводится система мониторинга финансового обеспечения, которая является ее составной и неотъемлемой частью и будет проводиться вместе с мониторингом процесса реализации мероприятий, определенных в Матрице действий ПСР 2021-2025.

**972. Эффективная система мониторинга финансового обеспечения требует наличия таких важных компонентов, как:**

- плановые показатели затрачиваемых ресурсов по каждому источнику и направлению;
- определенные возможные риски;

- фактические показатели затрачиваемых ресурсов по каждому источнику и направлению;
- организация регулярного сбора фактических показателей (определение источников информации, методов ее сбора и ответственных лиц);
- проведение регулярного анализа (сопоставление плановых и фактических показателей и определение отклонений);
- принятие решений о корректировке действий в случае необходимости.

973. От того, насколько эффективно и качественно будут взаимодействовать эти компоненты, будет зависеть не только эффективность всей системы мониторинга финансового обеспечения, но и успех реализации ПСР 2021-2025.

974. Для проведения мониторинга финансового обеспечения ПСР 2021-2025 будет составлен план его проведения на весь период реализации Программы, исходными данными для такого плана будут являться мероприятия и запланированный объем ресурсов на их реализацию, заложенные в Матрицу действий.

975. Основные участники данного процесса определены путем картирования источников финансирования мероприятий Матрицы действий ПСР 2021-2025 и источников отчетных данных по ним: Агентство по статистике, Министерство финансов, Министерство экономического развития и торговли, Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом, отраслевые министерства и ведомства.

976. Поскольку индикаторы мер/действий и индикаторы затрачиваемых ресурсов относятся к промежуточным индикаторам, а также принимая во внимание, что движение финансовых ресурсов требует постоянного контроля, в отличие от других индикаторов системы МиО, информация по данным индикаторам будет собираться в виде финансовых отчетов на ежеквартальной основе.

977. Разные источники финансирования могут иметь различные друг от друга формы отчетности и степень дезагрегации данных, которые могут быть не увязаны с форматом Матрицы действий Программы. Поэтому наряду с подготовкой плана проведения мониторинга финансового обеспечения будет подготовлена единая форма отчетности, где будут отражены исходные данные, фактические данные, периодичность отчетности, а также причины и меры по устранению отклонений от плановых показателей, если таковые будут выявлены.

978. Данная форма отчетности обеспечит единый подход и поможет своевременно реагировать на появляющиеся трудности с финансированием и принимать решения о корректировке действий. Помимо формы отчетности будут разработаны формат и требования к содержанию сопровождающей пояснительной информации.

979. Данная информация будет главным образом фокусироваться на причинах отклонения от плановых показателей, а также предлагаемых решениях для их устранения, либо корректировки Матрицы действий по исключению нефинансируемых по тем или иным причинам мероприятий.

980. Все отчетные данные по ресурсам из всех источников будут направляться в координирующий орган по мониторингу и оценке (МЭРТ), который будет анализировать общую ситуацию по финансированию мероприятий.

981. В связи с этим, на первом этапе внедрения системы МВА будет рассмотрена возможность создания Рабочей группы (РГ) при краткосрочной поддержке партнеров по развитию из финансового сектора при МЭРТ.

982. Основная задача РГ будет заключаться в налаживании процесса сбора и анализа информации с учетом всех процедур и обучения отраслевых специалистов. В дальнейшем РГ передаст в управление МЭРТ по мониторингу реализации национальных стратегических документов все отработанные процедуры, и министерства и ведомства будут напрямую работать с данным управлением МЭРТ в единой системе мониторинга и оценки национальных стратегических документов. Специалисты РГ каждый по своему

направлению будут собирать информацию о финансировании мероприятий Матрицы действий и анализировать ситуацию.